

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-543/19

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «УК «Сфера» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

30.05.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «УК «Сфера» от 22.05.2019 №131 на действия (бездействия) заказчика ОАО «РЖЛ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и выполнение монтажных и пуско-наладочных работ инженерно-технологического оборудования (Лоты №№ 1, 2, 3) (извещение № 31907707561) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «УК «Сфера» (далее – Заявитель) от 22.05.2019 №131 на действия (бездействия) заказчика ОАО «РЖЛ» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и выполнение монтажных и пуско-наладочных работ инженерно-технологического оборудования (Лоты №№ 1, 2, 3) (извещение № 31907707561) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Аукцион) размещены в ЕИС – 29.03.2019;

3. Дата окончания подачи заявок — 16.04.2019;

4. Дата рассмотрения заявок – 26.04.2019;

5. Дата проведения Аукциона — 30.04.2019;

6. На участие в Аукционе по лоту № 1 подано 6 заявок, из них 4 заявки признаны соответствующими требованиям Документации, по лоту № 2 подано 6 заявок, из них 4 заявки признаны соответствующими требованиям Документации, по лоту № 3 подано 5 заявок, из них 4 заявки признаны соответствующими требованиям Документации, по лоту № 4 подано 5 заявок, из них 4 заявки признаны соответствующими требованиям Документации.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ,

услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

1. Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе;
2. Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование о том, что участник должен являться производителем оборудования по предмету закупки либо обладать правом поставки оборудования по предмету закупки.

Представитель Заказчика с доводами Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно доводу Жалобы Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке

в соответствии с частью 4 статьи 3 Закона о закупках не допускается прием заявок и предложений, если они не соответствуют требованиям и условиям, содержащимся в документации о закупке. Требования, содержащиеся в документации о закупке, устанавливающие требования к товарам, работам, услугам и условиям исполнения договора, должны соответствовать требованиям, установленным в Единой информационной системе для участников закупки, и не должны содержать ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Требования, устанавливающие требования к товарам, работам, услугам, к условиям

исполнения договора, должны соответствовать требованиям, установленным в Единой информационной системе для участников закупки. Заявки, поданные на участие в Аукционе, от 20.05.2019 № 1921/ОАЭ-ДКСС/19/12 Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе по лотам №№ 1, 2, 3 «на основании пункта 3.6.5.4 Документации в связи с несоответствием заявки требованиям пункта 3.14.4 Документации о том, что в техническом предложении указаны конкретные значения характеристик предлагаемого к поставке товара, чем допущено неоднозначное толкование (экспертная группа не смогла определить конкретные характеристики товара)».

В соответствии с пунктом 3.6.5.4 Документации участник аукциона не допускается к участию в Аукционе в том числе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям Документации.

Согласно пункту 3.14.4 Документации техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании документации участником, должны быть указаны марки, модели, наименования предлагаемых товаров, работ, услуг, характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Кроме того, согласно форме технического предложения, являющейся приложением к Документации, в графе «Технические и функциональные характеристики товара/работ» участник должен перечислить характеристики товаров, работ, услуг в соответствии с конкретными техническими заданиями Документации и указать их наименование. Комиссия ФАС России предоставляет Заявителю участие в закупке по лотам №№ 1, 2, 4. При этом Заявителем:

- в техническом предложении по лоту № 1 в частности по позиции № 1.2 указано: «Шкаф ШИП-А (или Шкаф ШИП-АМ) с датчиком разряжения»;
- в техническом предложении по лоту № 2 в частности по позициям №№ 4.2, 5.2 указано: «Датчик ПД 100-ДИ или «МЕТРАН»;
- в техническом предложении по лоту № 3 в частности по позиции № 3.1 указано: «Шкаф ШИП-А (или Шкаф ШИП-АМ) с датчиком разряжения». Участника закупки в соответствии с пунктом 3.6.5.4 Документации.

Комиссия ФАС России предоставляет Заявителю доказательства, подтверждающие обоснованность довода Жалобы. Доказательств, подтверждающих довод Жалобы не нашел своего подтверждения. Заявителем в Документации не представлено никаких обоснованных доказательств, подтверждающих право поставки оборудования по предмету закупки.<sup>1</sup> либо

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке в ФАС России 09.05.2016, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в закупке, Жалоба не подлежит рассмотрению Комиссией ФАС России. Документация не подлежит рассмотрению Комиссией ФАС России. Заявителя не подлежит рассмотрению Комиссией ФАС России.

Дополнительно сообщаем, что текст Жалобы не содержит ссылку на пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

## РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК «Сфера» (ИНН: 7840454404, ОГРН:

1117847280385) от 22.05.2019 №131 на действия (бездействия) заказчика ОАО «РЖЛ» (ИНН: 7708503727 ОГРН: 1037730877295) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и выполнение монтажных и пуско-наладочных работ инженерно-технологического оборудования (Лоты №№ 1, 2, 3) (извещение № 31907707561) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2019-67519(1)