

Заказчик:

ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения»

<...>

Заявитель:

ООО "Динамическое развитие"

<...>

РЕШЕНИЕ

«20» марта 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «15» марта 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «20» марта 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...>	Заместитель руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<...>	Главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	<...>	Ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

При участии посредством ВКС:

- <...> – генерального директора ООО «Динамическое развитие», по приказу;
- <...>. - представителя ООО «Динамическое развитие», по доверенности;
- <...>, <...> - представители ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения», по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/33-278/2023, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок в

электронной форме № 0839500000223000090 «Поставка медицинских изделий», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

10.03.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Динамическое развитие» (вх. № 2320-ЭП/23) на действия заказчика – ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000223000090 «Поставка медицинских изделий».

По мнению заявителя ООО «Динамическое развитие», заказчиком нарушены Правила использования КТРУ, заказчик не применил позицию КТРУ 26.60.12.111-00000033 «Регистратор амбулаторный для электрокардиографического мониторинга» (по позиции 2), что повлекло установление дополнительных характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

02.03.2023г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000223000090 «Поставка медицинских изделий».

Начальная максимальная цена контракта – 355 000,00 рублей.

В соответствии с подпунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии

с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 заказчик в случаях, предусмотренных

настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В извещении о проведении закупки к участникам закупки установлены следующие требования: «Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившим».

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала, извещение, описание объекта закупки о проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000223000090 «Поставка медицинских изделий» и установила, что объектом закупки являются:

- Регистратор амбулаторный для мониторинга артериального давления 26.60.12.129-00000202;
- Регистратор/анализатор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга 26.60.12.129- 00000059.

В разделе описание объекта закупки в пункте 2 заказчиком установлено следующее требование к товару:

Характеристика (параметр)	Значение	Пункт ГОСТ Р 56323-2014
1. AP (Регистратор/анализатор амбулаторный для длительного электрокардиографического мониторинга), шт.	не менее 1	Пункт 6.2.
1.1. Количество каналов измерения и		Пункт

1.1. количество каналов измерения и регистрации	Наличие	пункт 6.2.1.
- электрокардиограммы (ЭКГ), шт.	От не менее 1 до не более 12	Пункт 6.2.1.
- реопневмограммы (РПГ), шт.	не менее 1	Пункт 6.2.1.
- движения и положения пациента, шт.	не менее 1	Пункт 6.2.1.
1.2. Характеристики каналов ЭКГ	Наличие	Пункт 6.2.2.
- способ регистрации	Непрерывный	Пункт 6.2.2.
- частота дискретизации ЭКГ, Гц	не менее 250	Пункт 6.2.2.
- диапазон регистрации входных напряжений, мВ	не уже 0,03 - 10,00	Пункт 6.2.2.
- предел допускаемой погрешности измерения напряжения:		Пункт 6.2.2.
в диапазоне свыше 0,1 до 0,5 мВ, %	не более 1	Пункт 6.2.2.
в диапазоне свыше 0,5 до 10,0 мВ, %	не более 3	Пункт 6.2.2.
- диапазон измерения частоты сердечных сокращений (ЧСС), 1/мин	не уже 20 - 240	Пункт 6.2.2.
- коэффициент подавления синфазной помехи, дБ	не менее 100	Пункт 6.2.2.
- уровень внутренних шумов в каналах ЭКГ, приведенных к входу, мкВ	не более 20	Пункт 6.2.2.
- диапазон частот полосы пропускания, Гц	не уже 0,05 - 250,0	Пункт 6.2.2.
- входной импеданс, Мом	не менее 20	Пункт 6.2.2.
- выделение импульсов искусственного водителя ритма сердца (кардиостимулятора)	Наличие	Пункт 6.2.2.
- частота, на которой выделяются импульсы искусственного водителя ритма сердца, Гц	не менее 20000	Пункт 6.2.2.
Усреднительные каналы РПГ		Пункт

характеристики канала R II		6.2.4.
- диапазон измерения сопротивлений:		Пункт 6.2.4.
постоянной составляющей импеданса, кОм	0,02 - 2,0	Пункт 6.2.4.
переменной составляющей импеданса, Ом	0,5 - 10	Пункт 6.2.4.
относительная погрешность измерения сопротивлений, %	не более 10	Пункт 6.2.4.
уровень внутренних шумов*, Ом	не более 0,1	Пункт 6.2.4.
1.3. Размер корпуса, мм	не более 94 x 63 x 26	Пункт 6.2.6.
1.4. Масса, кг	не более 0,095	Пункт 6.2.7.
Время непрерывной работы в режиме суточной записи от внутренних элементов питания (аккумуляторов), ч	не менее 72	6.2.9.
1.5. Экран	Наличие	Пункт 6.2.11.
- размер экрана, мм	не менее 34 x 27	Пункт 6.2.12.
1.6. Использование кабелей пациента с автоматической регистрацией числа постановок в памяти кабеля	Наличие	Пункт 6.2.15.
Устройство воспроизведения	Наличие	Пункт 6.3
2. Программное обеспечение	Наличие	Пункт 6.4.
2.1. Инструменты анализа и верификации результатов суточного мониторинга ЭКГ	Наличие	Пункт 6.4
2.2. Анализ кардиокомплексов	Наличие	Пункт 6.4
2.3. Анализ ритмов и нарушений	Наличие	Пункт 6.4
2.4. Анализ сегмента ST	Наличие	Пункт 6.4

2.5. Анализ зубца Т	Наличие	1 пункт 6.4
2.6. Анализ интервала PQ	Наличие	Пункт 6.4
2.7. Анализ двигательной активности пациента	Наличие	Пункт 6.4
2.8. Анализ реопневмограммы	Наличие	Пункт 6.4
2.9. Возможность исключения из анализа участков ЭКГ с помощью интерактивных инструментов	Наличие	Пункт 6.4
2.10. Построение тренда ЧСС	Наличие	Пункт 6.4
2.11. Построение тренда RR-интервалов	Наличие	Пункт 6.4
2.12. Фильтрация дрейфа изолинии и высокочастотных помех	Наличие	Пункт 6.4
2.13. Редактирования автоматически распознанного типа отдельных комплексов, участков записи, и классов подобных комплексов, собранных в шаблоны	Наличие	Пункт 6.4
2.14. Редактирования результатов автоматической расстановки опорных точек кардиокомплекса как в отдельном кардиокомплексе, так и в классе (шаблоне)	Наличие	Пункт 6.4
2.15. Возможность работы в одноканальном, двухканальном, трехканальном, двенадцатиканальном режимах	Наличие	Пункт 6.4
2.16. Программное обеспечение без ключей и кодов, с возможностью установки на неограниченное число рабочих станций	Наличие	Пункт 6.4
2.17. Прослушивание голосовых сообщений записанных регистратор/анализатором амбулаторным для длительного электрокардиографического мониторинга в процессе мониторингования	Наличие	Пункт 6.4
3. Комплект поставки (оборудование)	Наличие	Пункт

3. Комплект поставки (оборудование)	количество	6.5.
3.1. Устройство связи регистратор/анализатора амбулаторного с устройством воспроизведения по USB, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
3.2. Кабель на 1 отведение 3-электродный для Регистратор/анализатора амбулаторного, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
3.3. Кабель на 2 отведения 5-электродный для Регистратор/анализатора амбулаторного, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
3.4. Кабель на 3 отведения 7-электродный для Регистратор/анализатора амбулаторного, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
3.5. Кабель на 12 отведений 10-электродный для Регистратор/анализатора амбулаторного, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
3.6. Зарядное устройство для аккумуляторов тип AA или AAA, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
3.7. Аккумулятор многоразовый тип AA или AAA для питания регистратор/анализатора амбулаторного, шт.	не менее 2	Пункт 6.5.
3.8. Чехол, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
3.9. Карта памяти, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
3.10. Программное обеспечение предназначенное для воспроизведения, оценки (анализа) зарегистрированных данных регистратор/анализатора амбулаторного на компакт-диске или другом носителе, шт.	не менее 1	Пункт 6.5.
4. Гарантийный срок эксплуатации, лет	не менее 1	Пункт 6.6.
5. Нормативный срок эксплуатации, лет	не менее 3	Пункт 6.7

291510 -
Регистратор/анализатор
амбулаторный для

Код вида медицинского изделия*

длительного
электрокардиографического
мониторинга*

Согласно письменным пояснениям заказчика закупка осуществляется в рамках реализации постановления Коллегии администрации Кемеровской области от 15 октября 2013 года №443 "Об утверждении государственной программы Кемеровской области - Кузбасса «Развитие здравоохранения Кузбасса» на 2014-2024 годы и региональной программы "Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Кемеровской области - Кузбассе на 2022-2030 годы".

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 31 июля 2020 г. N 788н "Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации взрослых" (в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам, формируемой в электронном виде по группам и подгруппам медицинских изделий и размещенной на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 г. № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 июля 2012 г., регистрационный № 24852) (в ред. Приказов Минздрава России от 25.09.2014 N 557н, от 07.07.2020 N 686н) утвержден перечень медицинских изделий для оснащения отделений реабилитации с указанием допустимого кода номенклатурной классификации медицинских изделий.

На основании кода НКМИ, осуществляется поиск на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, путем нажатия на квадрат «медицинские изделия».

Согласно разъяснениям Министерства финансов РФ (Письмо от 29.03.2022 г. № 24-06-06/25188) «позиции каталога по медицинским изделиям формируются на основании номенклатурной классификации медицинских изделий» (Приложение № 3). Дополнительно Департамент отмечает, что позиции каталога по медицинским изделиям формируются на основании номенклатурной классификации медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 № 4н (далее - НКМИ), соответствующей рабочей группой Экспертного совета по формированию и ведению каталога, действующего на основании приказа Минфина России от 20.07.2017 № 542.

При этом необходимо отметить, что позиции каталога по медицинским изделиям, являющиеся обязательными для применения заказчиками при осуществлении закупок, в настоящее время размещены в единой информационной системе в сфере закупок на основе предоставленной росздравнадзором информации в отношении всех видов НКМИ, по которым имеются зарегистрированные медицинские изделия конкретных производителей».

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что под описание объекта закупки по позиции 2 подходят медицинские изделия не менее двух производителей, а именно:

- Комплекс суточного мониторирования ЭКГ и АД «Медиком-комби» с

регистратором МД-01М (ООО «Медиком» г.Москва, Россия) № РЗН 2015/2451;

- Комплекс для многосуточного мониторинга физиологических параметров «Кардиолинк» с регистратором «Кардиолинк АД» (ООО «Ф-маркет», г. Москва, Россия) № РЗН 2020/12401.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения положений ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Динамическое развитие» на действия заказчика – ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000223000090 «Поставка медицинских изделий» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/33-278/2023 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>