

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области – «<...>», изучив материалы дела об административном правонарушении № 07-22-07/2015, возбужденного по материалам проверки Прокуратуры Октябрьского района г. Орска Оренбургской области («<...>») в отношении должностного лица – экономиста государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Орский нефтяной техникум им. Героя Советского Союза В.А. Сорокина» («<...>») («<...>»), по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и, оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам главы 26 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

в отсутствии «<...>» («<...>») и ее законного представителя,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой района во исполнение плана работы прокуратуры района на 1 полугодие 2015 года в период времени с 30.03.2015-08.04.2015 проведена проверка соблюдения сотрудниками государственного автономного профессионального образовательного учреждения «Орский нефтяной техникум им. Героя Советского Союза В.А. Сорокина» (далее - ГАПОУ «Орский нефтяной техникум») законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в деятельности ГАПОУ «Орский нефтяной техникум», расположенного по адресу «<...>».

Согласно устава ГАПОУ «Орский нефтяной техникум», утвержденного Министром образования Оренбургской области «<...>» 08.02.2012 с изменениями и дополнениями от 11.12.2013, ГАПОУ «Орский нефтяной техникум» является некоммерческой организацией, созданной с целью реализации образовательных программ профессионального образования. Автономное учреждение является юридическим лицом, и от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности.

При проведении проверки в деятельности ГАПОУ «Орский нефтяной техникум», связанной с осуществлением закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц прокуратурой района выявлен ряд нарушений требований законодательства.

Согласно ч.12 ст.4 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В нарушение вышеуказанных требований ответственным лицом ГАПОУ «Орский нефтяной техникум» «<...>» отдельные протоколы в единой информационной системе размещены несвоевременно.

Так, 21.07.2014 опубликован протокол №31401354081-01 «Протокол для способа «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)». Извещение о

закупке: №31401354081 «Капитальный ремонт санузлов 4 шт. 3 этажа общежития ГАОУ СПО «Нефтяной техникум» г.Орска». При этом протокол №02 заседания единой комиссии по осуществлению закупок у единственного поставщика был составлен и подписан 16.06.2014, т.е. размещен с нарушением 3-х дневного срока (35 дней).

Также 21.07.2014 опубликован протокол №31401355237-01 «Протокол для способа «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)». Извещение о закупке: №31401355237 «Поставка и передача в собственность покупателя продукции, предусмотренной Спецификацией к договору «Комплект лабораторного оборудования Физика». При этом протокол №03 заседания единой комиссии по осуществлению закупок у единственного поставщика был составлен и подписан 07.07.2014, т.е. размещен с нарушением 3-х дневного срока (15 дней).

28.08.2014 опубликован протокол №31401446329-01 «Протокол для способа «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)». Извещение о закупке: №31401446329 «Капитальный ремонт санузлов 2 шт. 4 этаж, 2 шт. 5 этаж общежития ГАОУ СПО «Нефтяной техникум» г.Орска». При этом протокол №04 заседания единой комиссии по осуществлению закупок у единственного поставщика был составлен и подписан 21.08.2014, т.е. размещен с нарушением 3-х дневного срока (8 дней).

19.11.2014 опубликован протокол №31401705738-01 «Протокол для способа «Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)». Извещение о закупке: №31401705738 «Выполнение работ по разработке проектной документации «Капитальный ремонт помещения столовой ГАПОУ ОНТ». При этом протокол №13 заседания единой комиссии по осуществлению закупок у единственного поставщика был составлен и подписан 30.10.2014, т.е. размещен с нарушением 3-х дневного срока (21 день).

Кроме того, согласно п. 14 постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке», размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных норм план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков ГАПОУ «Орский нефтяной техникум» на 2015 год размещен на официальном сайте zakurki.gov.ru лишь 10.03.2015, т.е. с нарушением вышеуказанных требований.

Приказом директора ГАПОУ «Орский нефтяной техникум» «<...>» на должность экономиста ГАПОУ «Орский нефтяной техникум» с 17.02.2014 принята «<...>», которая осуществляет свою деятельность по настоящее время.

Согласно должностной инструкции, на экономиста ГАПОУ «Орский нефтяной техникум» «<...>» возложены обязанности по разработке и размещению на официальном сайте госзакупок планов и план-графиков закупок, а также иные обязанности связанные с организацией и проведением закупок товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц.

Местом совершения данного правонарушения является место нахождения ГАПОУ «Орский нефтяной техникум»: «<...>».

Временем совершения административного правонарушения является с 19.06.2014 по настоящее время.

Тем самым «<...>» несвоевременно опубликовала сведения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, «<...>» нарушены требования законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, выразившиеся в нарушении сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что свидетельствует о совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Исходя из содержания объяснений «<...>» от 08.04.2015 г. следует, что указанные в постановлении прокуроры Октябрьского района г. Орска от 08.04.2015 г. события и факты имели место быть.

Субъективная вина выражается в том, что имея возможность для соблюдения федерального законодательства, за нарушение которых предусмотрена ответственность, «<...>» не были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, заключается в нарушении сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Административная ответственность, предусмотренная ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, выражается в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ст.2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч.2 ст.2.2. КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности

наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В соответствии со ст. 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. 2 ст. 2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, «<...>» («<...>») признается виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ, по неосторожности, поскольку должностное лицо не осознавало противоправного характера бездействия, не предвидело наступления негативных последствий, хотя в силу своего должностного положения должно было и могло их предвидеть. Доказательств обратного в материалы дела не представлено.

Материалами дела факт правонарушения и наличие вины «<...>» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, подтверждается.

Минимальный штраф составляет 2000 руб. Максимальный штраф составляет 5000 руб.

Оценив доказательства на основании ст. 26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершения правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо приходит к выводу о том, что данное административное правонарушение не может быть признано малозначительным по следующим основаниям.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

В связи с этим, характер и степень общественной опасности конкретного деяния позволяют говорить о наличии оснований для привлечения «<...>» к административной ответственности. Напротив, освобождение «<...>» от

административной ответственности и ограничением только устным замечанием означало бы неполную реализацию ее принципов и умаление ее целей. Справедливость и целесообразность юридической ответственности не были бы соблюдены, а достижение частной превенции не могло бы рассматриваться как безусловное, поскольку предупреждение совершения новых правонарушений самим правонарушителем во многом обусловлено адекватностью санкций.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

При назначении наказания в качестве смягчающих обстоятельств учитывается, что ранее «<...>» к административной ответственности за аналогичное правонарушение не привлекалась, а также полностью признает вину в совершенном правонарушении.

На основании изложенного, учитывая принцип соразмерности, выражающий требования справедливости, и предполагающий дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, должностное лицо считает, что привлечением к административной ответственности в виде наложения административного штрафа на должностное лицо – экономиста ГАП ОУ «Орский нефтяной техникум им. Героя Советского Союза В.А. Сорокина» («<...>») («<...>») («<...>») – в размере 2000 (двух тысяч) рублей будет реально достигнута цель предупреждения совершения новых правонарушений.

Руководствуясь 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на основании ч.4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – экономиста ГАПОУ «Орский нефтяной техникум им. Героя Советского Союза В.А. Сорокина» («<...>») («<...>») («<...>») виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (двух тысяч) рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных #M12293 0 901807667 1265885411 24883 81 3020189940 4 4105671604 3859609951 3277815455 ст. 31.5#S КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст. 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит

зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление по делу об административном правонарушении (возможно по факсу: 77-80-70).

Неуплата административного штрафа в срок (в соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст. 30.1, 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Реквизиты для перечисления административного штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Заместитель руководителя управления

«<...>»