

12 октября 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителей администрации муниципального образования города Братска (далее – Уполномоченный орган) – <...>, <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей Общества с ограниченной ответственностью «СтройТехГрупп» (далее – Общество, Заявитель), муниципального казенного учреждения «Дирекция капитального строительства и ремонта» муниципального образования города Братска (далее - Заказчик);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по строительству многоквартирного дома по адресу: г. Братск, жилой район Гидростроитель, ул. Вокзальная, д.7, извещение № 0134300025815000725 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 05 октября 2015 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что в проекте контракта не установлен конкретный срок действия контракта, в связи с чем невозможно получить банковскую гарантию.

Кроме этого, по мнению Заявителя, в документации об электронном аукционе неправомерно не установлены требования энергетической эффективности.

Заявитель считает, что в документации об электронном аукционе содержатся противоречивые требования к участникам электронного аукциона. Так, в Разделе 1 документации об электронном аукционе к участию в электронном аукционе приглашаются в том числе любые физические лица, хотя в то же время в Информационной карте документации содержится требование о наличии у участников свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, которое может быть выдано только юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям.

Также Заявитель считает нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ установление в документации об электронном аукционе даты начала срока предоставления разъяснений 21 сентября 2015 года, хотя датой начала подачи заявок является 18 сентября 2015 года.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям, Уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 18 сентября 2015 года на сайте www.rts-fender.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0134300025815000725, а также Документация на проведение аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству многоквартирного дома по адресу: г. Братск, жилой район Гидростроитель, ул. Вокзальная, д. 7 (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 70 830 651 руб. 63 коп.

Комиссия, исследовав доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Довод Заявителя об отсутствии в проекте контракта информации о сроке действия контракта не может быть признан обоснованным.

Объектом электронного аукциона является строительство многоквартирного дома.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается в том числе на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Так, из пункта 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что одним из существенных условий договора

подряда являются начальный и конечный сроки выполнения работы.

Из норм Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 44-ФЗ не следует, что срок действия контракта является существенным условием договора подряда.

В соответствии с вышеуказанными нормами, пункт 1.4 проекта муниципального контракта (Приложение № 2 к Документации об электронном аукционе) устанавливает начальный и конечный срок выполнения работ: с момента подписания контракта до 30 ноября 2016 года.

Частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Порядок и сроки оплаты работы урегулированы разделом 2 указанного проекта контракта «Цена контракта и порядок расчетов». В частности, в соответствии с пунктом 2.4, оплата производится безналичным расчетом путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в следующем порядке:

- оплата фактически выполненных работ производится на основании подписанных сторонами форм КС-3, КС-2, счет-фактур. Предъявленные Подрядчиком формы КС-3, КС-2 оплачиваются по мере их предъявления в полном объеме до суммы, которая составляет 90% от цены контракта, в течение 60 календарных дней после их подписания;

- окончательный расчет 10% от цены контракта производится после выполнения Подрядчиком всего объема работ предусмотренного контрактом по строительству жилого дома и подписания сторонами акта приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта в течение 30 календарных дней.

Сроки приемки, сроки оформления результатов такой приемки предусмотрены разделом 4 проекта муниципального контракта, в том числе пунктом 4.2 установлено: «В течение 5 рабочих дней с момента исполнения Подрядчиком обязательств по контракту Заказчик обязан принять выполненные работы Подрядчиком и оформить акт о приемке в эксплуатацию законченного строительством объекта».

Помимо этого, пунктом 11.1 контракта предусмотрено, что контракт действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств по контракту.

Довод Заявителя об отсутствии в Документации об электронном аукционе информации о соблюдении требований энергетической эффективности также не может быть признан обоснованным.

В силу части 13 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Такие состав и требования к содержанию разделов проектной документации регламентируются Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87.

Так, пунктом 27(1) указанного Положения предусмотрено, что в проектную документацию включается раздел 10(1) «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Представителями Уполномоченного органа на заседание Комиссии представлена выписка из Проектной документации «Проектирование жилых домов по ул. Вокзальная стр. №7 в жилом районе Гидростроитель и по ул. Олимпийская, 31 в жилом районе Энергетик г. Братска. Жилой дом по ул. Вокзальная стр. №7», а именно Раздел 10 «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Приложением к Документации об электронном аукционе является Проект рабочей документации «Проектирование жилых домов по ул. Вокзальная стр.7 в ж. р. Гидростроитель и по ул. Олимпийская, 31 в ж. р. Энергетик города Братска. Жилой дом по ул. Вокзальная, стр. 7».

В силу пункта 3.1.5 ГОСТ 21.001-2013 «Межгосударственный стандарт. Система проектной документации для строительства. Общие положения» под проектной документацией понимается совокупность текстовых и графических документов, определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические и иные решения проектируемого здания (сооружения), состав которых необходим для оценки соответствия принятых решений заданию на проектирование, требованиям технических регламентов и документов в области стандартизации и достаточен для разработки рабочей документации для строительства. Согласно пункту 3.1.6. названного ГОСТ рабочей документацией является совокупность текстовых и графических документов, обеспечивающих реализацию принятых в утвержденной проектной документации технических решений объекта капитального строительства, необходимых для производства строительных и монтажных работ, обеспечения строительства оборудованием, изделиями и материалами и/или изготовления строительных изделий.

Национальный стандарт «ГОСТ Р 21.1001-2009. Система проектной документации для строительства. Общие положения», действовавший на момент создания проектной документации, содержит аналогичные положения.

Следовательно, рабочая документация разрабатывается на основе проектной документации.

В то же время, вышеназванные нормативные правовые акты не содержат указаний об обязательном включении в рабочую документацию положений, касающихся соблюдения требований энергетической эффективности.

Таким образом, Проект рабочей документации «Проектирование жилых домов по ул. Вокзальная стр.7 в ж. р. Гидростроитель и по ул. Олимпийская, 31 в ж. р. Энергетик города Братска. Жилой дом по ул. Вокзальная, стр. 7», являющийся приложением к Документации об электронном аукционе, разработан на основе проектной документации, содержащей положения, касающиеся соблюдения требований энергетической эффективности.

Комиссия приходит к выводу о необоснованности довода жалобы Заявителя о наличии в Документации об электронном аукционе противоречивых требований к участникам электронного аукциона.

Требования к участникам закупки установлены в пункте 14 Раздела 2 «Информационная карта аукциона» Документации об электронном аукционе. Раздел 1 «Приглашение к участию в аукционе», который, по мнению Заявителя, противоречит названному Разделу 2, содержит только приглашение к участию в электронном аукционе и не содержит требований к участникам электронного аукциона.

Более того, согласно пункту 4 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ, участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Как пояснили представители Уполномоченного органа, приглашение к участию было разработано исходя из указанной дефиниции.

Комиссия также приходит к выводу об отсутствии в действиях Заказчика и Уполномоченного органа неправомерных действий при установлении в Документации об электронном аукционе в качестве даты начала срока предоставления разъяснений Документации об электронном аукционе 21 сентября 2015 года.

Так, пунктом 20 Раздела 2 «Информационная карта аукциона» Документации об электронном аукционе предусмотрено, в частности, следующее: «Дата начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе: 21 сентября 2015 г.».

Извещение о проведении электронного аукциона размещено в пятницу, 18 сентября 2015 года.

Частью 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик размещает в единой информационной системе разъяснение положений документации об электронном аукционе в течение двух дней с даты поступления запроса от оператора электронной площадки.

В силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Согласно же статье 193 названного кодекса, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, в случае поступления запроса на разъяснение положений Документации об электронном аукционе в день размещения извещения об электронном аукционе, сроком для предоставления разъяснений являются 19 и 20 сентября 2015 года, то есть нерабочие дни, а также ближайший следующий рабочий день 21 сентября 2015 года.

Как пояснили представители Уполномоченного органа в ходе заседания Комиссии, в связи с тем, что разъяснение положений Документации не могло быть дано 19 и 20 сентября, так как они являются нерабочими днями, в качестве даты начала срока предоставления таких разъяснений в Документации об электронном аукционе было указано 21 сентября 2015 года.

Кроме вышеизложенного Комиссией установлено, что на момент рассмотрения жалобы разъяснения положений Документации об электронном аукционе не давались, что свидетельствует о неиспользовании Заявителем предоставленного частями 3 и 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ права на подачу запроса о даче разъяснений положений Документации об электронном аукционе и на получение таких разъяснений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СтройТехГрупп» необоснованной.
2. Направить копии решения Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

Председатель комиссии

Члены комиссии

<...>

<...>