

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Авгур» (вх. №16104-13)

13 декабря 2013 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Авгур» (вх. №16104-13 от 03.12.2013г.) (далее – заявитель) на действия Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской центр спортивной подготовки «Гайва» (далее – организатор закупки) при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях здания трибуны МАУ ФКиС «ГЦСП «Гайва», расположенных по адресу: г. Пермь, ул. Карбышева, 52, извещение № 31300678724 опубликовано 15.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru> (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

15.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) опубликовано извещение № 31300678724, а также документация о закупке.

Датой окончания приема заявок указано 25.11.2013г.

Датой подведения итогов аукциона указано 25.11.2013г.

По мнению заявителя действия организатора закупки по отказу в допуске ООО «Авгур» к участию в запросе предложений противоречат требованиям, установленным документацией о закупке, а также федеральному законодательству, в частности нормам Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представитель организатора закупки с позицией заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной, указал, что закупка осуществлялась в соответствии с утвержденным 29.08.2013г. Положением о закупках товаров, работ, услуг МАУ ФКиС «ГЦСП «Гайва», а также Документацией о закупке, размещенной на официальном сайте закупок, следовательно нарушения прав и законных интересов заявителя организатором закупки не допущено.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок и условия проведения процедур закупок товаров, работ и услуг автономными учреждениями установлены Федеральным законом «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

В силу ч.10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ и услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Из размещенной на официальном сайте информации следует, что:

- утвержденное решением Наблюдательного совета МАУ ФКиС «ГЦСП «Гайва» Положение о закупках (протокол от 29.08.2013г. №4-НС) в первоначальной редакции опубликовано на официальном сайте закупок 24.05.2013г. (с изменениями 12.09.2013г.);

- извещение о проведении закупки № 31300678724, документация о запросе предложений, утвержденная 14.11.2013г. Директором МАУ ФКиС «ГЦСП «Гайва», опубликованы на официальном сайте 15.11.2013г.;

- протокол №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе

предложений от 25.11.2013г., информация о вскрытии конвертов с заявками на участие опубликованы 26.11.2013г.; протокол №2 от 25.11.2013г. рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений по извещению №31300678724 опубликован 26.11.2013г.

В пункте 2 Протокола №2 от 25.11.2013г. рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений зафиксировано, что Комиссией принято решение об отклонении от участия в запросе предложений ООО «Авгур» по основанию не соблюдения п.6 раздела 4.11 Документации о закупке – предоставленные документы за 2012год не заверены, не представлены документы за последний отчетный период.

Подпунктом 1 раздела 4.11 Документации о проведении запроса предложений (далее – Документация о закупке) установлено, что для участия в запросе предложений любое лицо представляет Заказчику в установленный срок свое Предложение, оформленное согласно требованиям, указанным в извещении и документации о проведении запроса предложений. Участник запроса предложений должен подготовить Предложение, включающее документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям документации согласно перечню, в том числе (п. 6 раздела 4.11) копии баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний заверченный финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче предложения, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Участника.

Вместе с тем, оригинал заявки заявителя в своем составе содержит копию налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2012 год, принятие которой ИФНС России по Индустриальному району г. Перми (код налогового органа 5905) подтверждается Квитанцией о приеме налоговой декларации в электронном виде от 23.01.2013г., регистрационный номер <...> , заверенной ЭЦП сотрудника ИФНС России по Индустриальному району. Заявка ООО «Авгур» также содержит извещение ИФНС России по Индустриальному району г. Перми, также заверенное ЭЦП, о подтверждении факта отсутствия в поданной ООО «Авгур» декларации ошибок (противоречий).

Согласно информационному письму (форма 26.2-7) ИФНС России по Индустриальному району г. Перми от 15.12.2011г. №1269 Инспекция сообщает, что ООО «Авгур» (ИНН 5905020267) 30.11.2011г. было подано заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения с 01.01.2012г.

Порядок и условия применения специального налогового режима – упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) установлены главой 26.2 раздела VIII.1 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ.

В соответствии с ч.1 статьи 346.23 Налогового кодекса РФ, п. 1.1. Приказа Минфина РФ от 22.06.2009 №58н «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и Порядка ее заполнения» налоговая декларация представляется плательщиками, применяющими УСН, **по итогам налогового периода** по месту нахождения организации или месту жительства индивидуального предпринимателя.

При этом, согласно статьи 346.19 Налогового кодекса РФ **налоговым периодом признается календарный год** (ч.1), отчетными периодами признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года (ч.2).

Системное толкование изложенных норм позволяет сделать вывод о необходимости представления налоговой декларации по УСН только за налоговый период, т.е. календарный год (ч. 1 ст. 346.19 Налогового кодекса РФ). Представление налоговой декларации за отчетный период для плательщиков, перешедших на УСН Налоговым кодексом в действующей редакции не предусмотрено.

Таким образом, представление в составе заявки ООО «Авгур» копии налоговой декларации за последний налоговый период - 2012г. не является нарушением п.6 п. 4.11 Документации о закупке. Предъявление организатором закупки к заявителю ООО «Авгур» требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, нарушает п. 2 ч. 10 ст. 3 закона о закупках.

При этом заявка ООО «Авгур» прошита, пронумерована, содержит опись документов, входящих в ее состав, а также надпись на листе, скрепляющем прошивку «копии прошитых документов удостоверяю», подписана директором ООО «Авгур», скреплена печатью организации. Следовательно, все листы в составе единого прошитого документа являются заверенными подписью уполномоченного лица, а также печатью заявителя, в том числе копия налоговой декларации ООО «Авгур» за 2012г., копия извещения ИФНС Индустриального района г. Перми от 23.01.2013г., регистрационный номер <...> , копия информационного письма Инспекции от 15.12.2011г. №1269.

Таким образом, требование п. 6 п. 4.11 Документации о закупке о заверении указанных в этом пункте документов печатью и подписью уполномоченного лица участника, заявителем ООО «Авгур» соблюдены.

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС России считает жалобу ООО «Авгур» обоснованной, поскольку организатором закупки допущено нарушение п. 2 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с п. 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013г. №17/13 по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения закупки, заключения договоров по результатам закупки или в случае признания закупки несостоявшейся) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации, проведения закупки, порядка заключения договоров по результатам закупки или в случае признания закупки несостоявшейся, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, о внесении изменений в документацию о закупке, извещение о проведении закупки, об аннулировании закупки.

В рассматриваемом случае Комиссия Пермского УФАС России считает необходимым выдать организатору торгов указанное предписание, в целях устранения допущенного нарушения требований антимонопольного законодательства.

Комиссией Пермского УФАС России также учтено, что условия исполнения договора, указанные в заявке ООО «Авгур», в том числе о цене договора, гарантийном сроке, сроке выполнения работ лучше условий, предложенных победителем закупки ООО «Центр электронных технологий» в его заявке.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, п. 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС России от 18.01.2013г. №17/13, п. 2 ч. 10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст. 346.23, ст. 346.19 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 5.08.2000 №117-ФЗ, п. 1.1 Приказа Минфина РФ от 22.06.2009 №58н «Об утверждении формы налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и Порядка ее заполнения», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Авгур» (вх. № №16104-13 от 03.12.2013г.) на действия Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской центр спортивной подготовки «Гайва» при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях здания трибуны МАУ ФКиС «ГЦСП «Гайва», расположенных по адресу: г. Пермь, ул. Карбышева, 52, извещение № 31300678724 опубликовано 15.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru>, обоснованной.

2. Признать в действиях Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской центр спортивной подготовки «Гайва» нарушение пункта 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Муниципальному автономному учреждению физической культуры и спорта «Городской центр спортивной подготовки «Гайва» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, в том числе путем отмены протокола №2 от 25.11.2013г., составленного в ходе проведения закупки, а также повторного рассмотрения заявок на участие в запросе предложений с учетом выявленных нарушений.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе ООО «Авгур» (вх. № 16104-13)

13 декабря 2013 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

на основании решения от 12.12.2013г. по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «Авгур» (вх. №16104-13 от 03.12.2013г.) на действия Муниципального автономного учреждения физической культуры и спорта «Городской центр спортивной подготовки «Гайва» при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях здания трибуны МАУ ФКиС «ГЦСП «Гайва», расположенных по адресу: г. Пермь, ул. Карбышева, 52, извещение № 31300678724 опубликовано 15.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о закупках <http://zakupki.gov.ru> (далее – закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- 1.** Муниципальному автономному учреждению физической культуры и спорта «Городской центр спортивной подготовки «Гайва» совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, устранить выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения п. 2 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупка товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе путем отмены протокола №2 от 25.11.2013г., составленного в ходе проведения закупки, а также повторного рассмотрения заявок на участие в запросе предложений с учетом выявленных нарушений.
- 2.** В срок до **20.01.2014 г.** Муниципальному автономному учреждению физической культуры и спорта «Городской центр спортивной подготовки «Гайва» исполнить пункт 1 настоящего предписания.
- 3.** В срок до **20.01.2014 г.** Муниципальному автономному учреждению физической культуры и спорта «Городской центр спортивной подготовки «Гайва» представить в адрес Пермского УФАС России письменное подтверждение исполнения пункта 1 настоящего предписания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

