

РЕШЕНИЕ № 214-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 июля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. – специалист 1 разряда отдела закупок,

в присутствии представителя Министерства природных ресурсов Краснодарского края - А. Л.М. (...) (далее – Организатор торгов), в отсутствие надлежаще уведомленного Д. А.Ф. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории р. 2-я Кочеты (в границах муниципального образования Динской район): участок акватории площадью 0,394 км² Лот №1 (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Д. А. Ф. на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории р. 2-я Кочеты (в границах муниципального образования Динской район): участок акватории площадью 0,394 км² Лот №1 (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

Заявитель указывает, что им было подготовлено заявление на заключение договора задатка для участия в аукционе № 34, приложены требуемые документы и подано организатору аукциона в установленный срок, однако ему в заключении договора о задатке было отказано по ряду оснований, не предусмотренных аукционной документацией. Считает, что ему необоснованно отказано в заключении договора

задатка. На основании изложенного, просит признать жалобу обоснованной, обязать организатора провести аукцион повторно.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 07.07.2016 года в 12-00 часов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителя стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

12 мая 2016 года на официальном сайте <http://www.torgi.gov.ru/> Министерством природных ресурсов Краснодарского края размещено извещение №120516/1041801/01 о проведении торгов на право заключения договора водопользования участком акватории р. 2-я Кочеты (в границах муниципального образования Динской район): участок акватории площадью 0,394 км² в границах географических координат:

точка 1 - 45° 13' 58" с.ш. 39° 15' 15" в.д.;

точка 2 - 45° 14' 06" с.ш. 39° 17' 49" в.д.;

точка 3 - 45° 14' 02" с.ш. 39° 17' 49" в.д.;

точка 4 - 45° 13' 56" с.ш. 39° 15' 14" в.д.;

Дата начала подачи заявок: 12.05.2016 г.

Прием заявок заканчивается в 10.00 по московскому времени 15.06.2016г.

Договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона до подачи заявки, но не позднее 2 рабочих дней с даты обращения заявителя к организатору аукциона с предложением заключить такой договор.

Последним рабочим днем подачи заявления на заключение договора о задатке считать 06.06.2016 г.

Приложением № 3 к извещению установлена форма заявления на заключение договора о задатке:

Заявление

(полное наименование организации или фамилия, имя, отчество гражданина, в том числе

индивидуального предпринимателя)

в лице _____

(фамилия, имя, отчество гражданина или лица, действующего по доверенности от имени организации

либо от имени гражданина, в том числе индивидуального предпринимателя)

действующего на основании _____

(документ, удостоверяющий личность,

представительство, его реквизиты)

просит Вас заключить договор о задатке для участия в открытом аукционе № ____
на право заключения договора водопользования участком акватории водного объекта

(наименование аукциона)

проводимого «12» июля 2016 года в 11 час. 00 мин. по адресу министерства: г. Краснодар,
ул. Дзержинского, 14.

Приложения:

1. Документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, юридического и почтового адреса, номер телефона.
2. Копия паспорта для физических лиц и индивидуальных предпринимателей.
3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (по инициативе заявителя).
4. Реквизиты банковского счета для возврата задатка.

Заявитель _____

подпись

М.П.

_____ расшифровка подписи

ВНИМАНИЮ ЗАЯВИТЕЛЯ:

в заявлении по заключению договора о задатке указать почтовый адрес, куда должен быть направлен договор, или указать, что договор будет получен заявителем лично по адресу министерства (г. Краснодар, ул. Дзержинского, 14)

Д. А. Ф. обратился в министерство с заявлением о заключении договора о задатке для участия в открытом аукционе № 34 (вх. 202-15819/16-0 от 19 мая 2016 года).

По результатам рассмотрения заявления Д. А.Ф. и приложений к нему в течение двух рабочих дней заявителю был направлен письменный отказ в заключении договора о задатке по причине нарушения формы заявления о заключении договора о задатке (исх. № 202-9175/16-06.1 от 23 мая 2016 года), а именно:

1. В заявлении не указан документ, удостоверяющий личность заявителя, и реквизиты документа, на основании которого действует заявитель, что является нарушением формы заявления о заключении договора о задатке для участия в открытом аукционе, установленной Документацией об аукционе № 34 (Приложение № 3).

2. Документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, юридического и почтового адреса, номера телефона, перечисленный Вами в приложении к заявлениям, в министерство не представлен.

3. Реквизиты банковского счета для возврата задатка распечатаны на оборотной стороне копии Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации, и не могут считаться самостоятельным приложением к заявлению.

Приложения к заявлению должны быть подписаны и пронумерованы.

Как поясняет представитель Организатора торгов, последняя дата подачи заявления на заключение договора о задатке для участия в аукционе № 34 (06 июня 2016 года) установлена в извещении о проведении открытого аукциона № 34 по приобретению права на заключение договора водопользования.

У Д. А.Ф. была возможность повторно обратиться в министерство с заявлением о заключении задатка для участия в аукционе №34 с учетом полученных замечаний. Однако повторного обращения по этому вопросу от Д. А.Ф. в министерство не поступало.

Кроме того, в соответствии с пунктом 22 Правил проведения аукциона заявитель не позднее 5 рабочих дней до окончания срока подачи заявок вправе направить в письменной форме организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации. Организатор аукциона направляет разъяснения в письменной форме в течение 5 рабочих дней с даты поступления запроса.

Форма запроса на предоставление участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации об аукционе, установлена Приложением № 6 к документации об аукционе № 34.

Запрос о предоставлении разъяснений положений документации об аукционе № 34 в министерство природных ресурсов Краснодарского края от Д. А.Ф. не поступал.

Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее — Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 года № 230.

В соответствии с пунктом 17 Правил документация об аукционе разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

- а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;
- б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;
- в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;
- г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);
- д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;
- е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

В соответствии с пунктом 20 Правил задаток вносится заявителем в срок и в порядке, которые устанавливает организатор аукциона, на счет, реквизиты которого указываются организатором аукциона в извещении.

В соответствии с пунктом 21 Правил договор о задатке заключается в письменной форме по месту нахождения организатора аукциона (если иное не установлено извещением) до подачи заявки, но не позднее 2 рабочих дней с даты обращения заявителя к организатору аукциона с предложением заключить такой договор.

Перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе, и требования к ним, порядок подачи, приема и регистрации заявок, регламент работы аукционной комиссии, прочие сведения и разъяснения по документации об аукционе на право заключения договора водопользования, содержащие инструктивные указания по заполнению заявки, были размещены в аукционной документации в соответствии с Правилами.

Форма заявления о заключении договора о задатке для участия в открытом аукционе на право заключения договора водопользования приведена в Приложении №3 документации об аукционе № 34.

В заявлении о заключении договора о задатке заявитель обязан указать документ, на основании которого он действует (установлено формой заявления).

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 13 документации об аукционе № 34 все требуемые формы, представленные в составе документации об аукционе, не подлежат изменению; они должны быть заполнены заявителем по всем пунктам, заверены подписью руководителя/уполномоченного лица (подпись должна быть расшифрована с указанием фамилии и инициалов) и скреплены фирменной печатью.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Д. А. Ф. на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при проведении аукциона на право заключения договора водопользования участком акватории р. 2-я Кочеты (в границах муниципального образования Динской район): участок акватории площадью 0,394 км² Лот №1 (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

С.Г. Еременко

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

