

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) рассмотрено заявление ООО «ККМ» о неправомерных действиях Министерства имущества и природных ресурсов Челябинской области (далее – Министерство) при решении вопроса о предоставлении краткосрочного права пользования участком недр местного значения на Полетаевском месторождении в Сосновском муниципальном районе Челябинской области.

При рассмотрении представленных документов и материалов установлено следующее.

Согласно статье 21.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) в случае, если в интересах рационального использования и охраны недр приостановление добычи полезных ископаемых нецелесообразно или невозможно, органы, досрочно прекратившие право пользования соответствующим участком недр, до принятия в установленном порядке решения о новом пользователе недр могут предоставить право краткосрочного (до одного года) пользования таким участком недр юридическому лицу (оператору) с оформлением соответствующей лицензии в порядке, установленном настоящим Законом. Между пользователем недр, право пользования недрами которого досрочно прекращено, и временным оператором может быть заключен договор о передаче имущества, необходимого для обеспечения пользования недрами, на возмездных основаниях.

В соответствии с пунктом 6 статьи 10.1 Закона о недрах основанием возникновения права пользования участками недр, помимо прочих, является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 7 Закона Челябинской области от 29.03.2012 № 294-ЗО «О пользовании недрами на территории Челябинской области» (далее – Закон № 294-ЗО) по решению уполномоченного органа Челябинской области, принятому без проведения аукциона, предоставляется в краткосрочное (сроком до одного года) пользование участок недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено.

Постановлением Правительства Челябинской области от 23.03.2016 № 127-П утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения (далее – Регламент № 127-П).

Подпунктом 2 пункта 12 Регламента № 127-П также установлено требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного проведения работ по освоению соответствующих участков.

Кроме того, подпунктом 4 пункта 12 Регламента № 127-П установлено требование о предоставлении документов, подтверждающих факт открытия месторождения субъектом предпринимательской деятельности, являющимся индивидуальным предпринимателем, желающим получить право пользования участком недр

местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия субъектом предпринимательской деятельности, выполнявшим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом.

При этом из указанного положения не следует, какие именно документы заявителю необходимо представить в подтверждения наличия у него квалифицированных специалистов, необходимых финансовых и технических средств.

Неприложение документов, указанных в том числе в пункте 12 Регламента № 127-П, является основанием для отказа в приеме заявки на предоставление государственной услуги (подпункт 2 пункта 16 Регламента № 127-П).

В случае если заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ, принимается решение об отказе в принятии решения на предоставление права пользования участками недр местного значения (подпункт 1 пункта 18 Регламента № 127-П).

В соответствии с пунктом 6 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон № 210-ФЗ) административный регламент должен содержать стандарт предоставления муниципальной услуги, в котором определяется исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, действия Правительства Челябинской области по утверждению Регламента № 127-П (пункт 12), не содержащего в нарушение пункта 6 статьи 14 Закона № 210-ФЗ исчерпывающего перечня документов, необходимого для предоставления государственной услуги, а именно перечня документов, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного проведения работ по освоению соответствующих участков, а также документов, подтверждающих факт открытия месторождения субъектом предпринимательской деятельности, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке осуществления деятельности с использованием участков недр местного значения, в том числе ввиду принятия необоснованных решений об отказе в приеме заявки для получения государственной услуги, либо отказе в предоставлении такой услуги, и содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, пунктом 2 статьи 17 Закона № 294-ЗО предусмотрено, что в случае если

уполномоченным органом Челябинской области принято несколько заявок на получение краткосрочного (сроком до одного года) права пользования одним участком недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено, право пользования таким участком недр предоставляется субъекту предпринимательской деятельности, являющемуся юридическим лицом (оператором), в заявке которого предусмотрены:

1) осуществление мер, приводящих к наиболее полному извлечению из недр запасов общераспространенных полезных ископаемых;

2) использование технологических схем, обеспечивающих рациональное и комплексное использование общераспространенных полезных ископаемых.

Однако из Регламента № 127-П не следует, каким образом уполномоченный орган будет осуществлять оценку (рассмотрение) заявок по названным критериям, в том числе на основании каких документов будет осуществляться данная процедура.

Регламент № 127-П не предусматривает требования об указании в заявках сведений, позволяющих рассмотреть заявку на предмет соответствия условиям, предусмотренным пунктом 2 статьи 17 Закона № 294-ЗО.

При этом необходимо отметить, что ранее действовавший административный регламент, утверждённый Постановлением Правительства Челябинской области от 29.05.2013 № 49-П, предусматривал основание для отказа в предоставлении государственной услуги в случае, предусмотренном пунктом 2 статьи 17 Закона № 294-ЗО, однако, Регламент № 127-П не содержит такого основания, а также иных положений, предусматривающих порядок рассмотрения нескольких заявок, поданных в отношении одного участка недр.

Таким образом, действия Правительства Челябинской области по утверждению Регламента № 127-П, не содержащего положений о порядке рассмотрения заявок в случае поступления в Министерство нескольких заявок в отношении одного участка недр местного значения при условии, что пунктом 2 статьи 17 Закона № 294-ЗО установлена необходимость сопоставления таких заявок по определенным критериям, могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке осуществления деятельности с использованием участков недр местного значения, в том числе ввиду принятия необоснованного решения об отказе в предоставлении государственной услуги, и содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в указанных действиях Правительства Челябинской области признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Челябинское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Правительство Челябинской области о необходимости изменения Регламента № 127-П в срок до 01 июня 2016 года путем приведения указанного акта в соответствие с требованиями действующего законодательства в части установления исчерпывающего перечня документов, необходимых для предоставления государственной услуги, а именно перечня документов, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного проведения работ по освоению соответствующих участков, а также документов, подтверждающих факт открытия месторождения субъектом предпринимательской деятельности; определения порядка рассмотрения заявок в случае поступления в Министерство нескольких заявок в отношении одного участка недр местного значения.

О выполнении настоящего предупреждения сообщить в Челябинское УФАС России

в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов (надлежащим образом заверенные копии актов, подтверждающих внесение изменений в Регламент № 127-П, а также документов, свидетельствующих об опубликовании таких актов).

Руководитель

<...>

<...>

(351) 265-93-79