Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П. – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- Ф. – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;

- Б. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области:

- К. – представителя по доверенности от 05.05.2022 № б/н;

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «ФАРАД» (уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (пр-кт. Строителей, 21К, пом 1, г. Пенза, Пензенская область, 440062, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) (далее по тексту – Региональный фонд, Заказчик) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ФАРАД» (432035, Ульяновская область,
г. Ульяновск, ул. Амурская, д.2, кв.8, ИНН 7328010796) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4468/СП2021, заключенного 09.07.2021 между Региональным фондом и ООО «ФАРАД» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения и электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Галетная/Стрелочная,
д. 40/18,

УСТАНОВИЛА:

20.05.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение (вх. № 1130) Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (пр-кт. Строителей, 21К, пом 1, г. Пенза, Пензенская область, 440062, ИНН 5836900772, ОГРН 1135800001424) о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ФАРАД» (432035, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Амурская, д. 2, кв. 8, ИНН 7328010796) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора
№ 4468/СП2021, заключенного 09.07.2021 между Региональным фондом и ООО «ФАРАД» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых

инженерных систем водоснабжения и электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Галетная/Стрелочная, д. 40/18 (далее – Договор).

Региональным фондом для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций были представлены:

1. Сведения о лице для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций:

- наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «ФАРАД»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: ул. Амурская, д. 2, кв. 8, г. Ульяновск, Ульяновская область, 432035;

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 7328010796.

2. Дата проведения аукциона: 24.06.2021 (извещение № 2055700000221009690001 от 26.05.2021, размещено на сайте http://zakupki.gov.ru/).

3. Фамилия, имя, отчество учредителя юридического лица, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика: С., ИНН .

4. Предмет электронного аукциона, цена договора о проведении капитального ремонта и срок его исполнения: оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения, электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Галетная/Стрелочная,
д. 40/18. Цена договора – 3 418 руб. 16 коп. Срок начала оказания услуг по договору – с даты заключения, срок окончания оказания услуг – 31.12.2022.

5. Идентификационный номер электронного аукциона: 205570000022100969/РТС258Ж210970.

6. Копия договора № 4468/СП2021, заключенного 09.07.2021 между Региональным фондом и ООО «ФАРАД» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения и электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Галетная/Стрелочная, д. 40/18 .

7. Уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 18.04.2022 исх. № 71/22-у.

Обращение Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области о включении сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ФАРАД» соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 25.05.2022 (исх. № 1592-3) назначено на 03 июня 2022 года в 10 часов 30 минут.

Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области представлены дополнения от 31.05.2022 исх. № 02-12/325-К, в том числе, направленные в адрес Фонда отчеты ООО «ФАРАД» (Исполнитель) о ходе выполнения работ подрядной организацией ООО «СК «Рубеж»» в рамках договора
№ 5151/СП2022 от 29.03.2022. Также указано, что отчеты содержат множественные исправления, направлялись с неофициального адреса электронной почты, фотоотчеты о ходе работ за весь период Обществом не предоставлялись.

Руководствуясь пунктами 260, 262 Положения № 615, в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, а также неявкой лица, документы и информация по которому направлены заказчиком в соответствии с пунктами 257 и 258 Положения № 615, Комиссия Управления решила рассмотрение настоящего обращения отложить и назначить новое заседание на 17.06.2022 в 10 часов 30 минут с повторным направлением уведомления от 07.06.2022 исх. № 1742-3.

14.06.2022 в Пензенское УФАС России Региональным фондом представлены дополнительные документы и информация от 10.06.2022 исх. № 02-12/362-К, свидетельствующие о недостоверности отчетов строительного контроля, предоставленных Исполнителем – ООО «ФАРАД».

По результатам анализа представленных документов и пояснений, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) к функциям регионального оператора отнесено осуществление функций технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. В целях выполнения указанной функции региональным оператором закупки товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 1.1 статьи 180 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 182 ЖК региональный оператор в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обязан привлечь для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры, предусматривающие в том числе установление гарантийного срока на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее пяти лет с момента подписания соответствующего акта приемки

оказанных услуг и (или) выполненных работ, а также обязательства подрядных организаций по устранению выявленных нарушений в разумный срок, за свой счет и своими силами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение № 615).

Согласно пункту 1 Положения данное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

В соответствии с пунктом 2 Положения № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

26.05.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Региональным фондом размещено извещение № 2055700000221009690001 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения и электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область г. Пенза, ул. Галетная/Стрелочная, д. 40/18 (далее –

Аукцион), а именно:

Начальная (максимальная) цена договора: 3 435,34 рублей.

Дата начала срока подачи заявок – 27.05.2021.

Дата и время окончания подачи заявок – 18.06.2021 в 12:00.

Дата проведения Аукциона – 24.06.2021.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 21.06.2021, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе поступило 2 заявки, которые по результатам рассмотрения допущены к участию в Аукционе.

В соответствии с Протоколом проведения электронного аукциона от 24.06.2021 победителем аукциона признан участник, предложивший наименьшую цену договора – ООО «ФАРАД».

09.07.2021 между Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области (Заказчик) и ООО «ФАРАД» (Исполнитель) заключен договор № 4468/СП2021 на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения и электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Галетная/Стрелочная, д. 40/18.

Согласно пункту 2.1 Договора, сроком начала оказания услуг по Договору является дата подписания Договора Сторонами.

Пункт 2.2 Договора устанавливает, что сроком окончания оказания услуг является дата подписания Акта приемки оказанных услуг и выполненных работ по капитальному ремонту и ввода в эксплуатацию Объекта (далее – Акт приемки и ввода в эксплуатацию), но не позднее 31 декабря 2021 года.

Дополнительным соглашением № 1 от 09.02.2022 к договору оказания услуг по осуществлению строительного контроля № 4468/СП2021 от 09.07.2021 был продлен срок оказания услуг по Договору – не позднее 31 декабря 2022 года.

Разделом 5 Договора определены обязанности Исполнителя, в том числе:

- осуществлять строительный контроль производства работ по капитальному ремонту Объекта, при этом руководствоваться установленными и действующими на момент осуществления строительного контроля законодательством РФ обязательными правилами осуществления строительного контроля (п.5.1.2);

- участвовать совместно с представителями Заказчика в осмотре выполненных работ и вносить свои рекомендации, предложения (5.1.3);

- контролировать соответствие объемов и качества выполненных и предъявленных к сдаче работ Проектной документации, подтверждать Подрядчику по объему и качеству Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2. Проверить и согласовать входящие в состав исполнительной документации документы, в том

числе, локальные сметы, дефектные акты, акты скрытых работ, Акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и иные документы, требующие согласования Исполнителем (п.5.1.5);

- вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ еженедельно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16:00 на электронном носителе, по форме, согласно Приложению № 2 к настоящему Договору (5.1.15.).

В материалах настоящего дела имеются отчеты строительного контроля (далее – Отчеты), направленные ООО «Фарад» Заказчику во исполнение пункта 5.1.15 Договора.

Из анализа вышеуказанных отчетов, а также представленного Региональным фондом реестра сроков предоставления отчетов строительного контроля ООО «Фарад» по Договору следует, что ряд отчетов не соответствуют по времени предоставления (после 16:00) либо по дате и времени предоставления. Отчеты на 13.04.2022, 04.05.2022, 11.05.2022 Исполнителем не представлены, а именно:

№ п/п	Срок предоставления отчета согласно п. 5.1.15 Договора	Срок предоставления отчета по факту		Наличие фотоотчета
1	06.04.2022 до 16:00 ч	нарушен	08.04.2022	отсутствует
2	13.04.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		
3	20.04.2022 до 16:00 ч	нарушен	21.04.2022 в 08:04ч	отсутствует
4	27.04.2022 до 16:00 ч	в срок		отсутствует
5	04.05.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		
6	11.05.2022 до 16:00 ч	не предоставлен		

11.04.2022 (исх. № 101/22-п), 15.04.2022 (исх. 108/22-п) Региональным фондом капитального ремонта многоквартирных домов Пензенской области в адрес ООО «ФАРАД» направлены претензии, в которых указывалось на непредставление в нарушение п. 5.1.15 Договора отчета строительного контроля и необходимости уплаты штрафа.

Региональным фондом в адрес ООО «ФАРАД» направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке от 18.04.2022 исх. № 71/22-у, в котором указано, что «*С учетом систематических нарушений п.5.1.15 Договоров, в соответствии с которыми в обязанности Исполнителя входит вести фотофиксацию всех выполняемых и выполненных работ ежедневно и сдавать отчеты Заказчику каждую среду до 16.00 на электронном носителе, о чем ранее сообщалось Исполнителю в претензиях: № 101/22-п от 11.04.2022, №108/22-п от 15.04.2022, Заказчик приходит к выводу о необходимости расторжения вышеуказанных Договоров…Датой расторжения договоров будет являться 18 мая 2022 года.*»

Согласно представленной Региональным фондом информации от 20.05.2022 (исх. № 02-12/286-К) основаниями для расторжения Договора в одностороннем порядке явилось в соответствии с подпунктами «а», «б», «в», пункта 226 Положения № 615:

- систематическое (2 раза и более) нарушение подрядной организацией сроков

оказания услуг и (или) выполнения работ;

- задержки подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от Заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме;

- неоднократное (2 раза и более в течение одного календарного месяца) несоблюдение (отступление от требований, предусмотренных договором о проведении капитального ремонта, проектной документацией, стандартами, нормами и правилами, а также иными действующими нормативными правовыми актами) подрядной организацией требований к качеству услуг и (или) работ и (или) технологии проведения работ.

Каких-либо писем в адрес Регионального фонда в ответ на уведомление о расторжении Договора в одностороннем порядке со стороны ООО «ФАРАД» не поступало.

Материалами дела установлено, что ООО «ФАРАД» в нарушение требований пункта 5.1.15 Договора за период его исполнения предоставило три отчета с нарушением установленного срока.

Вышеизложенное свидетельствует о пренебрежительном отношении ООО «Фарад» к выполнению обязательств, взятых на себя посредством заключения Договора.

В пункте 255 Положения № 615 указано, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

В ходе рассмотрения обращения Пензенским УФАС России установлено, что в период исполнения Договора ООО «ФАРАД» нарушены вышеуказанные условия Договора по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

На основании изложенного, Комиссия Пензенского УФАС России усматривает признаки недобросовестного поведения Общества.

Реестр недобросовестных подрядных организаций с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках проведения аукциона обязательств. С другой стороны, реестр недобросовестных подрядных организаций служит инструментом, обеспечивающим добросовестную конкуренцию и предотвращения злоупотреблений в сфере проведения аукциона, а, следовательно, является механизмом защиты заказчика от недобросовестных действий исполнителей.

При таких обстоятельствах, правильно применив указанные выше нормы права,

исследовав и оценив доказательства, представленные в материалы дела, доводы и возражения сторон в их совокупности, Комиссией Управления установлено, что у заказчика имелись основания для одностороннего расторжения Договора в связи с существенным нарушением ООО «ФАРАД» условий Договора. Данные обстоятельства являются основанием для включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций.

На основании изложенного, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»), Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных подрядных организаций сведения об ООО «ФАРАД» (432035, Ульяновская область, г. Ульяновск, ул. Амурская, д. 2, кв. 8, ИНН 7328010796) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора № 4468/СП2021, заключенного 09.07.2021 между Региональным фондом и ООО «ФАРАД» на осуществление строительного контроля за оказанием услуг и (или) выполнением работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем водоснабжения и электроснабжения многоквартирного дома, расположенного по адресу: Пензенская область, г. Пенза, ул. Галетная/Стрелочная, д. 40/18.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций в отношении ООО «ФАРАД» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации.