

РЕШЕНИЕ по делу № 56-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«07» июля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика ГУ «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республики Алтай», рассмотрела жалобу ООО «Лари-ТЕП» на действия котировочной комиссии ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» при проведении запросов котировок «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» и «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай».

ООО «Лари-ТЕП» 07.07.2010 представило ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратилось ООО «Лари-ТЕП» (659304, г.Бийск, ул.Льнокомбинат, 27 кв.1) на действия заказчика ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» при проведении запросов котировок «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» и «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай».

Заявитель в своей жалобе указал, что им поданы котировочные заявки на участие в запросах котировок «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» и «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай».

Котировочные заявки оформлены в форме электронного документа, и отправлены на электронный адрес, указанный в извещениях о проведении данных запросов котировок.

По результатам процедуры рассмотрения котировочных заявок (29.07.2010г.) заявки ООО «Лари-ТЕП» в протоколах не значатся, уведомлений о получении заявок, или об отказе в их получении не поступало.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» 06.07.2010 представлено возражение на жалобу, согласно которому электронная почта учреждения находится в помещении оперативного дежурного и прием поступивших сообщений осуществляется оперативной сменой. Информацию о поступлении 28.06.2010г. котировочной заявки от ООО «Лари-ТЕП» не довели своевременно до контактного лица по приему заявок.

Никаких звонков и сообщений контактному лицу по приему заявок не поступило, хотя, отправляя котировочную заявку в электронной форме, ООО «Лари-ТЕП» могли уведомить о направлении заявки и отсутствии получения подтверждения. В извещении были указаны и адрес, и номер телефона.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, полагает, что доводы жалобы обоснованны по следующим основаниям:

На основании приказа ВрИО начальника ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» 17.06.2010 №008 принято решение о проведении запроса котировок на «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» и «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай».

21.06.2010 ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на официальном сайте Республики Алтай размещены:

- Извещение №И-011/3-011-2010 от 21.06.2010г. о проведении запроса котировок «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» (максимальная цена контракта – 72 000 рублей).

- Извещение №И-012/3-012-2010 от 21.06.2010г. о проведении запроса котировок «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай» (максимальная цена контракта – 87 500 рублей).

Срок окончания подачи котировочных заявок в извещениях установлен – с 22.06.2010г. до 17:00 часов 28.06.2010.

Согласно п. 5 Извещения установлено, что котировочная заявка может быть подана заказчику в форме электронного документа, предоставленного в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.01.2002 №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи».

На основании ч. 2 ст. 46 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. **В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.**

ООО «Лари-ТЕП» 28.06.2010 поданы котировочные заявки, о чем свидетельствует информация с электронной почты ООО «Лари-ТЕП» от 28.06.2010г.

Факт направления Заявителем данных котировочных заявок и не отрицается Заказчиком.

Согласно ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **поданная в срок**, указанный в извещении о проведении запроса котировок, **котировочная заявка регистрируется заказчиком**, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

В нарушение данного требования закона Заказчиком не зарегистрированы котировочные заявки ООО «Лари-ТЕП», направленные участником по электронной почте, указанной в извещении.

Данные нарушения в действиях Заказчика привели к тому, что члены Единой комиссии не рассматривали котировочные заявки ООО «Лари-ТЕП», поданные в срок, установленный в извещении.

Следовательно, доводы жалобы являются обоснованными.

Кроме того, в соответствии ч. 5 ст. 17 Федерального закона № 94-ФЗ и Приказа ФАС России от 14.11.2007г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в ходе рассмотрения жалобы проведена внеплановая проверка соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, котировочной (Единой) комиссии, в том числе не указанных в жалобе, в результате которой установлено:

В соответствии с ч. 2 ст. 46 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Письменной формой телефонная связь, каковой является факс, не является. Котировочная

заявка подписывается участником размещения заказа. При подаче котировочной заявки посредством факса она не является подписанной и по своей сути является копией документа, что не позволяет подтвердить ее достоверность и подлинность.

В нарушение данного требования закона Заказчиком в п. 5 Извещения установлено, что заявка может быть подана любым видом связи.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.06.2010 № И-011/3-011-2010 до окончания указанного в извещении срока подачи котировочных заявок поступило 3 котировочных заявки.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.06.2010 № И-012/3-012-2010 до окончания указанного в извещении срока подачи котировочных заявок поступило 4 котировочных заявки.

При анализе представленных заявок (оригиналы) Управлением установлено, что ООО «ТОПСБЫТ» подало котировочные заявки по факсу. Оригинал котировочных заявок ООО «ТОПСБЫТ» заказчику не представлен.

Следовательно, Единая комиссия в соответствии с требованиями закона обязана отклонить котировочные заявки ООО «ТОПСБЫТ», полученные факсом.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заказчиком, Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лари-ТЕП» на действия заказчика ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» при проведении запросов котировок «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» и «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Кош-Агач Кош-Агачского района Республики Алтай» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 2, 3 ст. 46 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены протоколов рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.06.2010 № И-011/3-011-2010, от 29.06.2010 № И-012/3-012-2010. Провести повторное размещение заказа.
4. Передать материалы должностному лицу УФАС по РА для решения вопроса о возбуждении административного дела в отношении должностных лиц заказчика.

Предписание

о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов

«07» июля 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения от 07.07.2010 года по делам № 56-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Лари-ТЕП» на действия котировочной комиссии ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» при проведении запросов котировок «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» и «Поставка угля для нужд ГУ РА «УГОЧС и ПБ в Республике Алтай» на территории с.Кош-Агач

Кош-Агачского района Республики Алтай», предписывает:

1. Заказчику ГУ «Управление по обеспечению мероприятий в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности в Республики Алтай» прекратить нарушение ч. 2, 3 ст. 46 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем:
 1. отмены протоколов рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.06.2010 № И-011/3-011-2010, от 29.06.2010 № И-012/3-012-2010;
 2. повторного проведения размещения заказа.
2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 22.07.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.