

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № P-14/118 2018

«3» августа 2018 г.
г. Благовещенск

(дата принятия решения)
рассмотрения)

(место

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: <...> заместитель руководителя управления-начальник отдела,

члены Комиссии: <...>, специалист-эксперт отдела товарных рынков и рекламы, <...>, ведущий специалист-эксперт указанного отдела,

рассмотрев дело № P-14/118 2018 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 1 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», далее – Закон «О рекламе») по факту прерывания рекламой эфира телепрограммы (средство массовой информации телеканал Альфа-канал, кабельное вещание ООО «СатКом»), то есть остановки трансляции телепрограммы Альфа-канал (телесериала «Бесы» на русском языке) для демонстрации рекламы, без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы – 16.04.2018 на территории г. Благовещенска Амурской области в период примерно с 20 часов 12 минут до 20 часов 15 минут местного времени (согласно сведений, указанных в левом нижнем углу записи эфира данной телепрограммы),

в присутствии представителей:

заявителя – Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Амурской области (Управление Роскомнадзора по Амурской области), далее также – Заявитель, (ОГРН 1042800023936, ИНН/КПП 2801098070/280101001, дата регистрации – 02.08.2004, адрес (место нахождения): 675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Ленина, дом 113), в лице <...>, руководителя Управления Роскомнадзора по Амурской области (служебное удостоверение);

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – Общества с ограниченной ответственностью «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал»), далее также – Редакция, Вещатель, (ОГРН 1022800514945, ИНН/КПП 2801085722/280101001, дата регистрации – 19.09.2002, адрес (место нахождения): 675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Шимановского, дом 27), в лице <...> (доверенность б/н от 05.04.2017, паспорт);

заинтересованных лиц –

Федерального государственного унитарного предприятия «Главный радиочастотный центр» (ФГУП «ГРЧЦ») в лице Управления по Амурской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Дальневосточном Федеральном округе, далее также – Управление, (ОГРН 1027739334479, ИНН/КПП 7706228218/772501001, дата регистрации до 01.07.2002 – 30.03.2001, дата присвоения ОГРН – 08.10.2002, адрес (место нахождения): 117997, г. Москва, ул. Набережная Дербеневская, дом 7 стр. 15 (юридического лица); 680006, Хабаровский край, г. Хабаровск, проезд Иртышский, дом 17 (филиала); 675016, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Тенистая, дом 89 (управления)), в лице <...>, начальника отдела радиоконтроля Управления (доверенность № <...> от 14.06.2018, паспорт <...> <...>, заместителя начальника Управления (доверенность № <...> от 03.10.2017, паспорт);

Общества с ограниченной ответственностью «С.Д.Сат.Коммуникейшнс» (ООО «СатКом»), далее также – Общество, Оператор связи, (ОГРН 1022800518410, ИНН/КПП 2801060020/280101001, дата регистрации до 01.07.2002 – 19.05.1997, дата присвоения ОГРН – 18.10.2002, адрес (место нахождения): 675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Горького, дом 152), в лице <...> (доверенность б/н от 27.06.2018, паспорт);

эксперта – ---; переводчика – ---,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) поступило заявление Управления Роскомнадзора по Амурской области о выявлении в ходе мониторинга телеканала Альфа-канал (свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл № ТУ28-00311 от 27.01.2015) признаков нарушения требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе» в части отсутствия сообщения о последующей трансляции рекламы при прерывании телепрограмм и телепередач. К обращению приложена суточная запись эфира телеканала за 16.04.2018 на диске (продолжительностью 23:57:56).

Амурским УФАС России, по результатам рассмотрения вышеуказанного заявления, принято решение о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе») в отношении: ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (лицензия на осуществление телевизионного вещания серии ТВ № 26979 от 06.08.2015) и ООО «СатКом» (лицензия № 130944 от 19.10.2015 на оказание услуг связи для целей кабельного вещания).

Определением от 27.06.2018 Председателем Комиссии Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе, заместителем руководителя управления-начальником отдела <...>, возбуждено дело № Р-14/118 2018, которое назначено к рассмотрению на 13.07.2018 на 10:15 час. по адресу: Амурская обл., г. Благовещенск, ул.

Амурская, дом 150, этаж 4, каб. 403, у лиц, участвующих в деле, запрошены документы (материалы и сведения).

По состоянию на 13.07.2018 все лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела, представили письменные пояснения и документы (материалы и сведения).

В ходе рассмотрения дела 13.07.2018 Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия Амурского УФАС России, Комиссия) не установила оснований для отложения или приостановления рассмотрения дела, ознакомилась с письменными и вещественными доказательствами по делу, заслушала объяснения представителей участвующих в деле лиц, а также огласила представленные в письменной форме пояснения.

Комиссия, на основании обстоятельств, изложенных представителями лиц, участвующих в деле, посчитала необходимым перевести ООО «СатКом» (Оператора связи) из числа лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, в заинтересованные лица.

В силу пункта 27 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508 (далее – Правила рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Правила) дело рассматривается антимонопольным органом в течение 1-го месяца со дня его возбуждения. В исключительных случаях срок рассмотрения дела может быть продлен антимонопольным органом, но не более чем на 2 месяца.

Комиссией Амурского УФАС России, в ходе заседания (13.07.2018) по настоящему делу, в связи с невозможностью принятия окончательного решения в месячный срок со дня возбуждения дела без получения дополнительных доказательств, принято решение о продлении срока рассмотрения данного дела и назначении его к рассмотрению на 03.08.2018 на 10:00 час. по вышеуказанному адресу.

По состоянию на 03.08.2018 все лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела. В Амурское УФАС России представлены дополнительные письменные пояснения и доказательства.

В ходе рассмотрения дела 03.08.2018 Комиссия Амурского УФАС России, не установив оснований для отложения или приостановления рассмотрения дела, ознакомившись с письменными и вещественными доказательствами по делу, заслушав объяснения представителей участвующих в деле лиц, огласив представленные в письменной форме объяснения, установила следующие обстоятельства.

Согласно записи, предоставленной Заявителем, 16.04.2018 в период примерно с 20 часов 12 минут до 20 часов 15 минут местного времени (сведения о местном времени указаны в левом нижнем углу записи, запись за период примерно с 20:10:53 до 20:13:10), на территории г. Благовещенска Амурской области, эфир телепрограммы (средство массовой информации телеканал Альфа-канал, кабельное вещание ООО «СатКом») прерван рекламой, то есть остановлена трансляция телепрограммы Альфа-канал (телесериала «Бесы» на русском языке) для демонстрации рекламы, без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, а именно продемонстрирована следующая рекламная информация: «Стоматологический кабинет «<...>»...», «Кухни <...> (<...>)...», «Чай <...> (<...>)...», «Строительная компания «<...>»...», «Салон <...> (<...>)...», «<...> архитектура»...», «Литературный фестиваль «День книги»...», «Простые вопросы» на Альфа-канале, спонсор программы стоматологическая клиника «<...>»...», «Клиника «<...>»...», «Бессмертный полк»...», «Салон меха и кожи «<...>»...».

Каждая из вышепоименованных рекламных информационных сообщений состоит из видеоряда, звукового и текстового сопровождения. В частности:

«Стоматологический кабинет «<...>»...»: звук: «...скидка 20% на все виды лечения и гигиены»; текст: «стоматологический кабинет <...> легкий понедельник! Скидка 20% на все виды лечения и гигиены ул. <...> тел. <...>»;

«Кухни <...> (<...>)...»: звук: «Что может быть ценнее настоящих чувств? Кухни <...>. Вдохновляем на подвиги»; текст: «<...> Ул. <...> тел: +<...>»;

«Чай <...> (<...>)...»: звук: «Чай <...> согревает и соединяет сердца. <...>. Чайная история»; текст: «Чайная история!»;

«Строительная компания «<...>»...»: звук: «Строительная компания <...> предлагает принять участие в долевом строительстве квартир. Ул. <...>. От 34 тысяч рублей за квадратный метр. Покупайте жильё выгодно, с компанией <...>. Звоните: <...>»; текст: «строительная компания <...> ООО «<...>» Ул. <...> - от 34 000 руб./м² Сдача (3 очередь) – сентябрь 2019 г. г. Благовещенск, ул. <...> <...> этаж Тел.: 8<...> Проектная документация на сайте: <...> <...>»;

«Салон <...> (<...>)...»: звук: «Легкие, невесомые, романтические куртки, френчи и пальто в салоне <...>. «<...>» – секция <...> и «<...>» – отдельный вход»; текст: «<...> г. Благовещенск, ул. <...>, ТЦ «<...>», отдельный вход г. Благовещенск, ул. <...>, ТРЦ «<...>», секция <...>, <...> этаж»;

«<...> архитектура»...»: звук: «Ставим имплантаты в <...> архитектуре, <...>»; текст: «имплантаты современный инновационный стоматологический центр <...> архитектура г. Благовещенск <...>, (4162) <...> ИМЕЮТСЯ ПРОТИВОПОКАЗАНИЯ К ПРИМЕНЕНИЮ. НЕОБХОДИМО ПРОКОНСУЛЬТИРОВАТЬСЯ СО СПЕЦИАЛИСТОМ»;

«Литературный фестиваль «День книги»...»: звук: «Впервые в Благовещенске 29 апреля фестиваль День книги в <...>. В программе: выступления известных российских литературных деятелей, детский мастер-класс, ярмарка современной книжной индустрии и городской финал чемпионата по чтению вслух. Бесплатно и для всех!»; текст: «0+ ДЕНЬ КНИГИ литературный фестиваль 29/04 <...> г. Благовещенск, ул. <...> начало в 11.00 (4162) <...>, <...> ... выступление российских литературных деятелей детский мастер-класс ярмарка современной книжной индустрии финал чемпионата по чтению вслух Бесплатно и для всех!»;

«Простые вопросы» на Альфа-канале, спонсор программы стоматологическая клиника «<...>»...»: звук: «Простые вопросы» на Альфа-канале, спонсор программы: стоматологическая клиника «<...>»»; текст: «простые вопросы по будням 18 20, 20 35, 7 00 16+ спонсор программы ООО «<...>» клиника современной стоматологии «<...>» г. Благовещенск, ул. <...>, тел. (4162) <...>»;

«Клиника «<...>»...»: звук: «С древних времен огранку алмазов для превращения их в настоящий бриллиант доверяли только великим мастерам. Высоко эстетичные виниры и коронки <...>. Клиника «<...>». Выбирайте лучшее»; текст: «Имеются противопоказания к применению. Необходимо проконсультироваться со специалистом клиника современной стоматологии «<...>» Тел: +7(4162) <...>»;

«Бессмертный полк»...»: звук: «Дед! Вставай! Посмотри, как мало осталось твоих в этом честном строю. Дед! Вставай! Через десять годков что за лица увидят мои дети 9 Мая? Кем будем гордиться? Ты не встанешь, я знаю, но я пронесу твою честь! Ведь я – твоя кровь! Ведь я – твоя память! Ко Дню Победы мы формируем наш Бессмертный полк! Всем, кому дорога память о своем фронтовике, сделайте транспарант с портретом своего солдата. И 9 Мая мы ждем вас на построение Бессмертного полка. Они должны пройти победным строем! Подробности акции в Благовещенске по телефону <...> и <...>»; текст: «Бессмертный полк Подробности по телефону <...>»;

«Салон меха и кожи «<...>»...»: звук: «Хотите почувствовать первое дыхание весны? Срочно отправляйтесь в салон меха и кожи «<...>». Там вас ждет стильная весенняя коллекция две тысячи восемнадцать»; текст: «г. Благовещенск "ТК <...> ", <...> этаж ул. <...> "ТРК <...> " <...> эт. сек. <...> ул. <...> тел. (4162) <...>».

В соответствии со статьей 1 Закона «О рекламе» целями настоящего Закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

В силу пунктов 1-4 и 8 статьи 3 Закона «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

товаром признается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

ненадлежащей рекламой - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации;

потребители рекламы - лица, на привлечение внимания которых к объекту рекламирования направлена реклама.

Вышепоименованная рекламная информация («Стоматологический кабинет <...>...», «Кухни <...> (<...>)...», «Чай <...> (<...>)...», «Строительная компания <...>...», «Салон <...> (<...>)...», «<...> архитектура»...», «Литературный фестиваль «День книги»...», «Простые вопросы» на Альфа-канале, спонсор программы стоматологическая клиника <...>...», «Клиника <...>...», «Бессмертный полк»...», «Салон меха и кожи <...>...») отвечает законодательному определению «реклама», приведенному в статье 3 Закона «О рекламе», поскольку адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования, формирование и поддержание интереса к ним, способствуя их продвижению на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона «О рекламе» прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Данная реклама была продемонстрирована без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, сведения о том, что вся эта реклама является спонсорской рекламой в соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона «О рекламе» (то есть рекламой, распространяемой на условии обязательного упоминания в ней об определенном лице как о спонсоре),

отсутствуют.

Следовательно, данная реклама не соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 14 Закона «О рекламе» и, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона «О рекламе», является ненадлежащей.

В силу части 7 статьи 38 Закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных статьей 14 данного Закона несет рекламодатель.

Согласно пункта 7 статьи 3 Закона «О рекламе» рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно копий документов, предоставленных Заявителем (вх. №№ <...> от 08.05.2018, <...> от 01.06.2018), установлено, что ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» является учредителем средства массовой информации Альфа-канал, примерная тематика и (или) специализация которого: культурно-просветительская, развлекательная, информационная, реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе; форма периодического распространения: телеканал; язык: русский; территория распространения: Амурская область (свидетельство о регистрации средства массовой информации Эл № ТУ28-00311 от 27.01.2015, выдано Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Амурской области).

Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (ОГРН 1022800514945, ИНН 2801085722) предоставлена лицензия на осуществление телевизионного вещания серии ТВ № 26979 от 06.08.2015, на срок до 10 лет; виды работ (услуг, выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»: телевизионное вещание телеканала; место осуществления лицензируемого вида деятельности: 675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Шимановского, дом 27.

В соответствии с Приложением № 1 к вышеназванной Лицензии, программная направленность телеканала:

1. общий объем вещания в неделю 168 часов;
2. наименование распространяемого средства массовой информации: Альфа-канал. Соотношение вещания продукции данного СМИ к общему объему вещания 168 часов в неделю, информационное, культурно-просветительское, развлекательное;
3. рекламные сообщения и материалы распространяются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о

рекламе;

4. дата начала вещания: с момента получения лицензии.

Согласно Приложения № 2 к вышепоименованной Лицензии, среда вещания телеканала: кабельное вещание, территория вещания (наименование населенного пункта): Амурская область; объем вещания (час/нед), время вещания: 168 ежедневно, круглосуточно; численность населения (тыс. чел.): 816,91.

Из копии письма Управления по Амурской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Дальневосточном Федеральном округе в адрес Управления Роскомнадзора по Амурской области (исх. № <...> от 17.05.2018), отправленного Заявителем в Амурское УФАС России (вх. № <...> от 24.05.2018) следует, что направленная ранее телевизионная запись кабельного вещания телеканала Альфа-канал (лицензия ТВ № 26979) от 16.04.2018, была осуществлена в сети кабельного оператора ООО «СатКом» на частоте 735.25.

Из письма Заявителя (вх. № <...> от 04.06.2018) следует, что суточная запись эфира телеканала Альфа-канал была произведена Управлением по Амурской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Дальневосточном Федеральном округе в кабельных сетях оператора ООО «СатКом» в г. Благовещенске. На распространение телеканала выдана лицензия на кабельное вещание. Лицензия на эфирное вещание телеканала Альфа-канал отсутствует. Продукция телеканала может распространяться только на территории Амурской области, а не на территории Российской Федерации.

Заявитель письменно (вх. № <...> от 11.07.2018) пояснил, что суточная запись эфира телеканала Альфа-канал от 16.04.2018 была произведена Управлением по Амурской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Дальневосточном Федеральном округе в кабельных сетях оператора связи ООО «СатКом» в г. Благовещенске Амурской области. Информация по признакам нарушения направлена Заявителю из Роскомнадзора (письмо Роскомнадзора от 20.04.2018, исх. № <...>, поступило Заявителю 23.04.2018, вх. № <...>).

В соответствии со статьей 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»:

под распространением продукции средства массовой информации понимаются продажа, подписка, доставка, раздача периодического печатного издания, аудио- или видеозаписи программы, *вещание телеканала*, радиоканала (телевизионное вещание, радиовещание), вещание телепрограммы, радиoproграммы в составе соответственно телеканала, радиоканала, демонстрация кинохроникальной программы, предоставление доступа к сетевому изданию, иные способы распространения;

под распространителем понимается лицо, осуществляющее распространение продукции средства массовой информации по договору с

редакцией, издателем или на иных законных основаниях;

под вещателем понимается российское юридическое лицо, осуществляющее формирование телеканала или радиоканала и его *распространение* в установленном порядке на основании лицензии на телевизионное вещание, радиовещание.

Распространителем продукции телеканала Альфа-канал, в составе которого распространяется спорная реклама, является ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (держатель лицензии на вещание).

ООО «СатКом» является Оператором связи, который оказывает услуги связи.

Правовые основы деятельности в области связи на территории Российской Федерации, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи, в том числе взаимоотношения между Оператором связи и пользователем регулирует Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон «О связи»). В соответствии со статьей 2 Закона «О связи» услуга связи – деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений.

Из письма Управления по Амурской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Дальневосточном Федеральном округе (вх. № <...> от 09.07.2018) следует, что запись эфира кабельного вещания телеканала Альфа-канал (ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал») в сети кабельного оператора (ООО «СатКом») от 16.04.2018 осуществлена с помощью оборудования, установленного по адресу: г. Благовещенск, ул. Лазо, дом 55. Между Управлением и Оператором связи ООО «СатКом» заключен договор № <...> от 29.12.2016 на предоставление услуг кабельного вещания посредством системы кабельного телевидения.

ООО «СатКом» (вх. № <...> от 11.07.2018) письменно сообщило, что предоставляет услуги связи для целей кабельного вещания на территории г. Благовещенска Амурской области. Не является рекламодателем в отношении материалов, распространенных в эфире телеканала Альфа-канал.

Из ответа ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (исх. б/н от 10.07.2018, вх. № <...> от 11.07.2018) следует, что ООО «СатКом» не является рекламодателем ни в отношении рассматриваемого рекламного блока, так и ни в отношении иных рекламных материалов, распространяемых Редакцией при вещании телеканала Альфа-канал. Формирование программного блока телеканала, в том числе и рекламных блоков, осуществляется силами редакции средства массовой информации. Относительно фактически вменяемого в вину Редакции нарушения законодательства о рекламе сообщает, что указанного факта со стороны вещателя допущено не было. В подтверждение приложен диск с записью

эфира 16.04.2018 во временной период с 19 часов 10 минут до 20 часов 16 минут местного времени, (продолжительностью 01:05:08). Запись эфира осуществляется собственными силами и средствами Редакции, в связи с чем, качество материала не достаточно чистое. Тем не менее, на указанной записи вполне разборчиво видно время начала рекламного блока, само содержание рекламных материалов, а также факт открытия рекламного блока имиджевой заставкой с пометкой «реклама» ранее рекламных материалов по списку, приведенному Заявителем. Согласно представленной записи, рекламный блок, помеченный как блок «20:10» содержит следующие материалы:

имиджевая «открышка», ИП <...> (<...>), ООО ГудНет, ООО Медикс (<...>), ИП <...> (<...>), ООО Фарбей Медиа Групп (<...>), ООО Хуа Дун, ИП <...> (<...>), ООО АрхДент (<...> архитектура), ИнфоПоддержка (День книги), Простые вопросы (Анонс + <...>), Бессмертный полк, ИП <...> (<...>), имиджевая «открышка».

Таким образом, записью, предоставляемой Редакцией, подтверждается, что открытие рекламного блока осуществлялось в соответствии с требованиями части 1 статьи 14 Закона «О рекламе». Каких-либо иных нарушений требований Закона «О рекламе», Редакцией не выявлено. Распространение телеканал Альфа-канал осуществляется в кабельных сетях на территории Амурской области на основании договоров, заключенных с Операторами связи. Редакция осуществляет фактическое контролирование сигнала только на территории г. Благовещенска. Предоставлена эфирная справка телеканала Альфа-канал за 16.04.2018. Данная справка содержит в себе примерное время выхода в эфир сообщений телеканала. Формирование эфирной справки осуществляется автоматизировано и не предполагает указания на тематические направления. Ежедневная разбивка по направлениям вещания (информационное, развлекательное и т.д.) Редакцией не осуществляется. Формирование вещания по тематическим направлениям носит еженедельный характер согласно лицензионным условиям. Относительно запрошенных сведений о распространенной в эфире телеканала 16.04.2018 рекламе представляется монтажный лист, формирование и выгрузка которого осуществляется также автоматизировано. Монтажный лист содержит в себе указание рекламодателя. Рекламораспространителем для данных материалов является Редакция как лицо, осуществляющее вещание телеканала.

Редакцией представлена запись эфира телеканала Альфа-канал от 16.04.2018 (на диске), продолжительностью 01:05:08 час. за период с период с 19 часов 10 минут до 20 часов 15 минут (согласно сведений, указанных в левом нижнем углу записи эфира данной телепрограммы).

Так, согласно вышеназванной записи эфира, предоставленной Редакцией, в период примерно с 20 часов 12 минут до 20 часов 15 минут (запись на диске примерно с 01:01:29 час по 01:04:28час.) в эфире телеканала Альфа-канал за

16.04.2018 продемонстрирована следующая информация:

заставка (реклама «а» альфа-Весна) до 01:01:34, реклама («...Салон меха и кожи «<...>»...», «...<...> (<...>)...», «Стоматологический кабинет «<...>»...», «Кухни <...> (<...>)...», «Чай <...> (<...>)...», «Строительная компания «<...>»...», «Салон <...> (<...>)...», «<...> архитектура»...», «Литературный фестиваль «День книги»...», «Простые вопросы» на Альфа-канале, спонсор программы стоматологическая клиника «<...>»...», «Клиника «<...>»...», «Бессмертный полк»...», «Салон меха и кожи «<...>»...») до 01:04:23, заставка (реклама «а» альфа-Весна) до 01:04:28.

Комиссией Амурского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что записи эфира телеканала Альфа-канал за 16.04.2018 (в спорный временной промежуток), предоставленные Заявителем и Редакцией, имеют различия, а именно, при сравнении данных записей эфира телеканала Альфа-канал за 16.04.2018, установлено, что на диске Заявителя отсутствует, а на диске Редакции присутствует запись, общей продолжительностью примерно 41-42 сек., с записью следующей информации:

телесериала «Бесы» (около 4-5 сек.), заставки (реклама «а» альфа-Весна), рекламы («...Салон меха и кожи «<...>»...», «...<...> (<...>)...» и начала рекламы «Стоматологический кабинет «<...>»...».

Представители лиц, участвующих в деле, в ходе рассмотрения дела (13.07.2018) поддержали вышеуказанные письменно изложенные позиции.

В частности, представители Заявителя и Управления настаивали на том, в Амурское УФАС России Управлением Роскомнадзора по Амурской области предоставлена суточная запись эфира телеканала Альфа-канал за 16.04.2018 - запись контента, вышедшего на зрителя/потребителя в сети кабельного оператора ООО «СатКом», произведенная специалистами Управления по Амурской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Дальневосточном Федеральном округе. Запись осуществлялась на оборудовании Управления (записывающем комплексе – блоке записи и анализа сигнала). В ходе мониторинга на данном оборудовании одновременно записывается эфир не менее 16 каналов. Специалисты Управления производят следующие действия: включение оборудования для записи эфира, запись эфира, выгрузку осуществленной записи, направление её по назначению. Просмотр записи осуществляют уже сотрудники Заявителя. В случае некачественного сигнала/записи, перебоев в эл. питании, менее суточной записи, такая запись эфира не предоставляется в качестве доказательств. В данном случае перебоев в эл. питании при записи эфира телеканала Альфа-канал, не было. Фактически зритель/потребитель в указанный временной промежуток не увидел предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Представитель ООО «Редакция телекомпания «Альфа-канал» и ООО

«СатКом» пояснила, что в Амурское УФАС России Редакцией представлена запись части эфира телеканала Альфа-канал за 16.04.2018 (продолжительностью примерно 1 час 5 минут) «на выдачу потребителю», велась на сертифицированном оборудовании Редакции, технического сбоя, перерыва вещания в тот день не было. В материалах дела имеются два доказательства – записи эфира, одинаковые по своей юридической силе, которые, тем не менее, содержат различные утверждения о имеющих в действительности фактах. Суточная запись эфира телеканала может быть представлена частями, продолжительностью примерно по 1 часу каждая, а не одной записью. ООО «СатКом» не имеет технической возможности вносить изменения в аудиовизуальные материалы телеканала.

Из ответа ООО «СатКом» (исх. № <...> от 02.08.2018, вх. № <...> от 03.08.2018) следует, что Общество оказывает Редакции услуги связи в целях вещания телеканала «Телеканал «Альфа-канал» в своей кабельной сети. В материалах дела имеются две записи вещания телеканала «Альфа-канал», которые отличаются по своему содержанию, при этом обе записи по пояснениям сторон являются записями сигнала, распространяемого по сетям связи Общества. Данное обстоятельство может являться объективным результатом сбоя в работе линии связи. Обрыв вещания телеканала, который отражен в записи, представленной территориальным управлением Роскомнадзора, мог произойти в результате перебоя электропитания на оптическом узле связи, с которого осуществляется трансфер сигнала телеканала до пользовательского (оконечного) оборудования. По адресам ул. Шимановского, дом 27 (место расположения записывающего оборудования Редакции и ул. Лазо, дом 55 (место расположения автоматизированной системы мониторинга средств массовых коммуникаций Управления) сигнал доставляется с помощью разных оптических узлов связи. В силу данного обстоятельства, предположительно, что выявленные разночтения в двух записях могут являться результатом технического сбоя и не более того. В силу истечения на настоящий момент достаточно длительного периода времени, сведения технического мониторинга оптических узлов связи в распоряжении Общества отсутствуют.

К вышеназванному ответу ООО «СатКом» приложена копия договора от 29.12.2017 № <...> на предоставление услуг кабельного вещания (далее – Договор), заключенная Обществом (Оператором связи) с Федеральным государственным унитарным предприятием «Главный радиочастотный центр» (Абонентом) в лице Управления. В соответствии с пунктом 1.1 Договора Оператор связи предоставляет Абоненту услуги кабельного вещания 24 часа в сутки, посредством системы кабельного телевидения (СКТВ) по адресу: г. Благовещенск, ул. Лазо, дом 55 10-й (технический этаж) 1 подъезда. Доступ к СКТВ Оператора связи Абоненту предоставляется по: полному пакету. Услуги кабельного вещания осуществляются с использованием оконечного оборудования, являющегося собственностью Абонента. Согласно пункта 7.1 Договора, срок его действия с 01.01.2018 по 31.12.2018. В силу пункта 5.2 Договора Оператор связи не является

создателем телевизионных каналов и не несет ответственности за содержание программ. Из пунктов 2.1.1-2.1.4 Договора следует, что предоставление услуг возможно при наличии у Абонента следующих условий:

монтаж абонентской распределительной системы выполнен Оператором связи;

кабель и распределительное оборудование абонентской распределительной системы отвечает требованиям государственных стандартов РФ и рекомендациям Оператора связи;

к абонентской распределительной системе подключено 2 (два) тюнера телевизионных сигналов приемного оборудования автоматической системы мониторинга средств массовых коммуникаций Российской Федерации (комплекс «БПАС» - Блок Приема и Анализа Сигналов);

телевизионные приемники исправны, сертифицированы и соответствуют параметрам, необходимым для получения услуг Оператора связи.

ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (исх. б/н от 02.08.2018, вх. № <...> от 02.08.2018) сообщило, что запись эфира производится Редакцией на базе персонального компьютера с использованием TV-тюнера и программного обеспечения iuVCR. Тюнер TV AverMedia AverTV NOVA T2+C был приобретен Редакцией 22.11.2016, лицензия на программное обеспечение iuVCR приобретена Редакцией в 2007 году. Сведениями относительно каких-либо сбоев в распространении сигнала по состоянию на 16.04.2018, Редакция не обладает. Формирование сигнала и его доведение до линии связи Оператора связи было осуществлено без каких-либо сбоев. Согласно записи сигнала на выходе из кабельной сети ООО «СатКом» каких-либо разрывов в вещании также не обнаружено. Редакции не поступали жалобы от зрителей телеканала, равно как и претензии от контрагентов-рекламодателей, относительно зафиксированных ими перерывов или сбоев в вещании телеканала. Редакцией предоставлены: копии товарной накладной и накладной от 22.11.2016 № <...> (в подтверждение приобретения тюнер TV AverMedia AverTV NOVA T2+C), а также записи эфира телеканала Альфа-канал за 16.04.2018 в количестве 17 файлов продолжительностью по 01:05:08 час. и 01:05:07 час., один продолжительностью 29:42 час. (менее 24 часов).

Управление по Амурской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Дальневосточном Федеральном округе (исх. № <...> от 30.07.2018, вх. № <...> от 30.07.2018) сообщило, что осуществляет свои полномочия в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.05.2014 № 434 «О радиочастотной службе» (в частности пункта «д» раздела 4 и пункта «ф» раздела 5), приказом Роскомнадзора от 04.12.2009 № 639 «Об утверждении Регламента взаимодействия территориальных органов Роскомнадзора с предприятиями радиочастотной службы и их филиалами в субъектах Российской

Федерации» (в частности пункт 11.2), далее – Приказ от 04.12.2009 № 639. В соответствии с пунктом 11.2 Приказа от 04.12.2009 № 639, одной из задач Радиочастотной службы является осуществление систематического мониторинга в отношении телеканалов, распространяющихся в сетях кабельного телевидения операторов связи на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации и массовых коммуникаций. Процедура проведения мониторинга регламентируется инструкцией по осуществлению мониторинга телеканалов, распространяющихся в кабельных и спутниковых сетях на территории Российской Федерации. Инструкция является нормативным документом системы управления производственной деятельности Управления. Основной задачей мониторинга телеканалов, распространяющихся в кабельных сетях, является выявление признаков нарушений законодательства Российской Федерации в сфере массовых коммуникаций при анализе суточных записей эфира телеканалов. В соответствии с этой задачей, для последующего анализа была осуществлена выгрузка единым фрагментом суточной записи эфира кабельного вещания телеканала Альфа-канал (ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал») в сети кабельного оператора ООО «СатКом» от 16.04.2018. Запись осуществлялась блоком приема и анализа сигналов (далее – БПАС), зав. № SL01515, изготовленным и признанным годным к эксплуатации 29.09.2016 (выкопировка из формуляра на БПАС). Указанное изделие приобретено в соответствии с договором от 14.06.2016 № <...> и установлено 01.11.2016 по адресу: г. Благовещенск, ул. Лазо, дом 55, согласно акту сдачи-приемки (копия акта сдачи-приемки БПАС от 01.11.2016). Вышеупомянутый блок оснащен сертифицированными телевизионными приемниками (демодуляторами аналоговых ТВ сигналов) ПЛАНАР МДМ-500, сертификат соответствия ОС-1-ОТ-0725 (копия сертификата соответствия на телевизионный приемник ПЛАНАР МДМ-500). Он осуществляет, в том числе, запись содержания каналов по расписанию (фото с экрана автоматизированной системы мониторинга телерадиовещания Российской Федерации (АСМТРВ) с указанием времени постановки задачи на запись и синхронизации времени). При этом, согласно руководству по эксплуатации БПАС (копия руководства по эксплуатации) осуществляется временная синхронизация на основе системного времени GPS (фото с экрана автоматизированной системы мониторинга телерадиовещания Российской Федерации (АСМТРВ) с указанием времени постановки задачи на запись и синхронизации времени). Записи телевизионных и радиопрограмм, равно как и техническая информация о наличии или отсутствии вещания, выполненные БПАС, хранятся на сервере хранения данных в течении ограниченного времени – 30 дней (фото с экрана диалогового окна АСМТРВ с указанием ограничения времени хранения записей). Поэтому, кроме записи, фигурирующей в деле, подтверждающих документах о перебоях в электропитании, технических сбоях и/или иных перерывах в вещании Альфа-канала в период с 23:55 час. 15.04.2018 по 00:05 17.04.2018 предоставить не представляется возможным. В

доказательство того, что перерывов в вещании и записи не было, свидетельствует общее время записи контента одним файлом за сутки с 23:59 час. 15.04.2018 по 23:59 час 16.04.2018. Подключение к сети кабельного телевидения ООО «СатКом» Управления выполнено в соответствии с договором от 29.12.2017 № <...> (копия договора). Из копии Приложения № 2 к данному Договору следует, что в период с 01.04.2018 по 30.04.2018 Управлению Оператором связи предоставлялись услуги кабельного вещания.

Управлением по Амурской области филиала ФГУП «ГРЧЦ» в Дальневосточном Федеральном округе (исх. № <...> от 02.08.2018, вх. № <...> от 03.08.2018) в Амурское УФАС России представлен диск с записями четырех файлов:

- файл «16.04.2018 20 час. 13 мин 07.720 сек.jpg» (рисунок);
- файл «16.04.2018 20 час. 13 мин 08.440 сек.jpg» (рисунок);
- файл «16.04.2018 20 час. 13 мин 08.760 сек.jpg» (рисунок);
- файл «СатКом_Альфа_Бесы_РЕКЛАМА.mp4» (видео продолжительностью 25 сек.).

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что на трех первых файлах (рисунках) изображены стоп-кадры эфира канала Альфа-канал за 16.04.2018 с указанием точного местного времени, синхронизированного по системе глобального позиционирования (GPS). На файлах последовательно изображены следующие кадры:

- файл «16.04.2018 20 час. 13 мин 07.720 сек.jpg» (рисунок): кадр сериала «Бесы», в левом нижнем углу указано время 20:12. Вверху рисунка, выше изображения кадра сериала, имеются две строки, на первой указано: 16.04.2018 20:13:07.720 – АТВ; строкой ниже: Благовещенск : SatCom Альфа 735.25;
- файл «16.04.2018 20 час. 13 мин 08.440 сек.jpg» (рисунок): кадр сериала «Бесы» (частично «размытый» в виде квадратов и кругов), в левом нижнем углу указано время 20:12. Вверху рисунка, выше изображения кадра сериала, имеются две строки, на первой указано: 16.04.2018 20:13:08.440 – АТВ; строкой ниже: Благовещенск : SatCom Альфа 735.25;
- файл «16.04.2018 20 час. 13 мин 08.760 сек.jpg» (рисунок): кадр рекламы «стоматологический кабинет <...> ...» (частично «размытый» в виде кругов), в левом нижнем углу указано время 20:12. Вверху рисунка, выше изображения кадра сериала, имеются две строки, на первой указано: 16.04.2018 20:13:08.760 – АТВ; строкой ниже: Благовещенск : SatCom Альфа 735.25;
- файл «СатКом_Альфа_Бесы_РЕКЛАМА.mp4» (видео продолжительностью 25 сек.): запись сериала «Бесы», резко переходящего в блок рекламы («Стоматологический кабинет «<...>»...», «Кухни <...> (<...>)...», «Чай <...> (<...>)»)

...»). В левом нижнем углу кадров указано время с 20:12 час. до 20:13 час.. В левом верхнем углу, выше записи имеются две строки, на первой значится: 16.04.2018 20:13:01.(три цифры, быстро последовательно меняющие друг друга) – АТВ (начало записи) 16.04.2018 20:13:25 (три цифры, быстро последовательно меняющие друг друга) – АТВ (окончание записи).

Комиссией установлено, что вышеуказанная запись эфира канала Альфа-канал в сети кабельного вещания ООО «СатКом» за 16.04.2018 (продолжительностью 25 сек.), предоставленная Управлением, является частью/вырезкой записи, предоставленной ранее в Амурское УФАС России Заявителем, имеет строгую последовательность (без пауз/перерывов), о чем свидетельствует счетчик местного времени, синхронизированный по GPS (в левом верхнем углу записи).

Представители лиц, участвующих в деле, в ходе рассмотрения дела (03.08.2018) поддержали вышеуказанные письменно изложенные позиции.

На основании вышеизложенного, в ходе рассмотрения настоящего дела, по совокупности доказательств, в том числе представленных Заявителем и Управлением, подтверждено, что 16.04.2018 в период с 20:13:08 час. местного времени (синхронизированного по системе глобального позиционирования (GPS)), Редакцией, в нарушение требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе», продемонстрирована вышепоименованная реклама без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы. То есть установлено, что именно по вине юридического лица ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» произошло распространение вышеназванной ненадлежащей рекламы, не соответствующей требованиям части 1 статьи 14 Закона «О рекламе».

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что юридическое лицо ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал», являясь рекламодателем вышеуказанной рекламы, имело возможность продемонстрировать вышепоименованную рекламу только после предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, что исключило бы нарушение требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе», однако не предприняло для этого необходимых и достаточных мер.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1 и 3 статьи 36 Закона «О рекламе», пунктом 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508 (далее – Правила рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Правила), Комиссия Амурского УФАС России считает необходимым выдать юридическому лицу ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 1 статьи 14 Закона «О

рекламе»).

Согласно частям 4 и 7 статьи 38 Закона «О рекламе» к лицу, виновному в нарушении требований законодательства о рекламе (юридическому лицу ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал»), необходимо применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за нарушение законодательства о рекламе (требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе») предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В ходе рассмотрения настоящего дела не нашло своего подтверждения наличие при распространении рекламы в эфире данного средства массовой информации за 16.04.2018 иных фактов нарушения Редакцией требований части 1 статьи 14 Закона «О рекламе», а также не установлено наличие фактов нарушения ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал» требований других частей статьи 14 Закона «О рекламе», а именно:

частей 3, 3.4, 3.5 статьи 14 названного Закона (по общей продолжительности распространенной в телепрограмме рекламы в течение каждого часа вещания);

пунктов 1 и 2 части 4 статьи 14 названного Закона (о недопущении прерывания рекламой религиозных и телепередач продолжительностью менее чем пятнадцать минут);

частей 5-10 статьи 14 названного Закона (о прерывании телепередач спонсорской рекламой; о распространении рекламы в детских и образовательных телепередачах; о прерывании рекламой трансляции спортивных соревнований и иных телепередач, в том числе художественных фильмов);

части 14.1 статьи 14 названного Закона (о недопущении распространения рекламы в телепрограммах, телепередачах по телеканалам, доступ к которым осуществляется исключительно на платной основе и (или) с применением декодирующих технических устройств).

Производство по делу в отношении ООО «СатКом» подлежит прекращению в соответствии с подпунктом «а» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – в виду неподтверждения в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения Оператором связи законодательства Российской Федерации о рекламе по вышеизложенным обстоятельствам.

В силу пункта 43 Правил, резолютивная часть решения, Комиссией

Амурского УФАС России по результатам рассмотрения дела, оглашена немедленно по окончании рассмотрения настоящего дела. Решение в полном объеме изготовлено – 10.08.2018, то есть в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня оглашения резолютивной части. Дата изготовления решения в полном объеме считается датой принятия решения.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную 16.04.2018 на территории г. Благовещенска Амурской области, в период с 20:13:08 час. местного времени путем прерывания эфира телепрограммы (средство массовой информации телеканал Альфа-канал, кабельное вещание ООО «СатКом») рекламой, то есть остановки трансляции телепрограммы Альфа-канал (телесериала «Бесы» на русском языке) для демонстрации рекламы, без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, а именно, продемонстрированной следующей рекламой: «Стоматологический кабинет «<...>»...», «Кухни <...> (<...>)...», «Чай <...> (<...>)...», «Строительная компания «<...>»...», «Салон <...> (<...>)...», «<...> архитектура»...», «Литературный фестиваль «День книги»...», «Простые вопросы» на Альфа-канале, спонсор программы стоматологическая клиника «<...>»...», «Клиника «<...>»...», «Бессмертный полк»...», «Салон меха и кожи «<...>»...»,

поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 14 Закона «О рекламе».

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Редакция телекомпании «Альфа-канал» (ООО «Редакция телекомпании «Альфа-канал») предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.
3. Передать материалы дела № Р-14/118 2018 уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «10» августа 2018 г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с момента вынесения Решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель
Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>