

РЕШЕНИЕ

по делу № 81/59-2011 о рассмотрении жалобы на нарушение законодательства о размещении заказов

28.07.2011 года

город Тула

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- > ,

рассмотрев жалобу ООО «Кредо-С» (вх. № 3543 от 22.07.2011 года) на действия заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» и котировочной комиссии заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» при размещении заказа в форме запроса котировок на выполнение работ по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница» (извещение № 0366300059311000019), руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

< --- > - представителя муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» (далее - МУЗ «Городская детская больница») (доверенность от 28.07.2011 года № 23), члена котировочной комиссии по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» (выписка из приказа от 01.02.2011 года № 28);

< --- > - представителя ООО «Кредо-С» (доверенность от 26.07.2011 года № 25),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Кредо-С» (вх. № 3543 от 22.07.2011 года) на действия заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» и котировочной комиссии заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» (далее - котировочная комиссия

МУЗ «Городская детская больница») при размещении заказа в форме запроса котировок на выполнение работ по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница» (извещение № 0366300059311000019).

По мнению ООО «Кредо-С», котировочная комиссия МУЗ «Городская детская больница» неправоммерно отклонила котировочную заявку ООО «Кредо-С» (далее - Заявитель) по основанию «несоответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок», а именно: «В котировочной заявке не указано о включаемых в цену расходах: общая стоимость работ, программного обеспечения, передаваемых прав на использование программного обеспечения и иных расходов, связанных с выполнением работ по настоящему Контракту».

Кроме того, по мнению Заявителя, образец котировочной заявки (форма котировочной заявки) содержит требование об указании общей стоимости работ, программного обеспечения, передаваемых прав на использование программного обеспечения и иных расходов, связанных с выполнением работ по настоящему Контракту. Установление заказчиком требования о представлении расшифровки цены контракта по видам оказываемых услуг не предусмотрено Законом о размещении заказов и, возможно, содержит признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика - МУЗ «Городская детская больница» и котировочной комиссии МУЗ «Городская детская больница» не согласилась с доводами Заявителя.

Изучив представленные заказчиком - МУЗ «Городская детская больница» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа по вопросу соблюдения МУЗ «Городская детская больница» и котировочной комиссией МУЗ «Городская детская больница» требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее.

Извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница» (извещение № 0366300059311000019) утверждено 06 июня 2011 года главным врачом МУЗ «Городская детская больница» и размещено заказчиком 05.07.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru. Начальная (максимальная) цена контракта 480 193,67 рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона извещение о проведении данного запроса котировок (извещение № 0366300059311000019) содержит сведения, предусмотренные статьей 43 Закона, в том числе, сведения о включенных (невключенных) в цену работ расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных

платежей, а именно: «Цена настоящего контракта включает общую стоимость работ, программного обеспечения, передаваемых прав на использование программного обеспечения и иных расходов, связанных с выполнением работ по настоящему Контракту, а также уплату всех налогов, таможенных и страховых пошлин, сборов и других обязательных платежей, установленных действующим законодательством РФ».

Извещение о проведении данного запроса котировок (извещение № 0366300059311000019) содержит форму котировочной заявки, в которой установлены требования к содержанию котировочной заявки.

Статьей 44 Закона установлен перечень требований, предъявляемых к содержанию котировочной заявки. Согласно пункту 5 статьи 44 закона котировочная заявка должна содержать сведения о цене работы с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Изучив форму котировочной заявки на выполнение работ по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница» (извещение № 0366300059311000019), размещенную заказчиком 05.07.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru., Комиссия установила следующее:

- форма котировочной заявки содержит согласие участника размещения заказа выполнить работы по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница» в соответствии с условиями муниципального контракта, указанными в извещении о проведении запроса котировок № (указывается номер <...> присвоенный заказу на сайте zakupki.gov.ru.);

- форма котировочной заявки содержит фразу «Цена работ с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (общая стоимость работ, программного обеспечения, передаваемых прав на использование программного обеспечения и иных расходов, связанных с выполнением работ по настоящему Контракту, а также уплату всех налогов, таможенных и страховых пошлин, сборов и других обязательных платежей, установленных действующим законодательством РФ)». Далее в форму котировочной заявки включено требование к участникам размещения данного заказа об указании сведений о цене работ (цена работ составляет ...), а также об указании сведений о включенных в цену работ расходах (цена работ включает ...).

Таким образом, установив в форме котировочной заявки извещения о проведении данного запроса котировок (извещение № 0366300059311000019) требование о представлении участниками размещения данного заказа в составе котировочной заявки не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд сведений, а именно сведений о включенных или не включенных в цену работ расходах (общая стоимость работ, программного обеспечения, передаваемых прав на использование программного обеспечения), не предусмотренных статьей 44 Закона, заказчик - МУЗ «Городская

детская больница» нарушил статью 44 Закона.

В действиях должностного лица заказчика - МУЗ «Городская детская больница», установившего в форме котировочной заявки извещения о проведении данного запроса котировок (извещение № 0366300059311000019) требование о представлении участниками размещения данного заказа в составе котировочной заявки не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд сведений, усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приказом МУЗ «Городская детская больница» № 28 от 01.02.2011 года создана котировочная комиссия по размещению муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» (далее - котировочная комиссия МУЗ «Городская детская больница»), утвержден ее состав.

Изучив протокол № 0366300059311000019-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 15.07.2011 года на выполнение работ по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница», подписанный членами котировочной комиссии (председатель котировочной комиссии Раева А.И., члены котировочной комиссии Сифарова Г.А., Четвернина Н.В., Чуванова Т.А., Шулыкина М.Н., Брейкина М.И.) и уполномоченным представителем МУЗ «Городская детская больница» Раевой А.И., Комиссия установила следующее:

Котировочная комиссия МУЗ «Городская детская больница», рассмотрев заявки участников размещения данного заказа ООО «Интелком», ООО «Кредо-С», ЗАО «Калуга Астрал», ЗАО НТЦ «Специальные системы», ООО «НТЦ «ВЕЛЕС», приняла решение:

- допустить к участию в запросе котировок ООО «Интелком», ООО «НТЦ «ВЕЛЕС»;
- отклонить котировочные заявки ООО «Кредо-С», ЗАО «Калуга Астрал», ЗАО НТЦ «Специальные системы» по причине не соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (в котировочных заявках вышеперечисленных участников не указано о включаемых в цену расходах: общая стоимость работ, программного обеспечения, передаваемых прав на использование программного обеспечения и иных расходов, связанных с выполнением работ по настоящему контракту);
- победителем в проведении данного запроса котировок определен участник размещения заказа с номером заявки № 5, ООО «НТЦ «ВЕЛЕС». Предложение о цене контракта: 299 000,00 рублей;
- участник размещения заказа, который сделал лучшее предложение о цене контракта после победителя - участник размещения заказа с номером заявки № 1, ООО «Интелком». Предложение о цене контракта: 440 000,00 рублей.

Согласно части 3 статьи 47 Закона, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Так как именно заказчик - МУЗ «Городская детская больница» в форме котировочной заявки извещения о проведении данного запроса котировок (извещение № 0366300059311000019) установил требование о представлении участниками размещения данного заказа в составе котировочной заявки сведений о включенных или не включенных в цену работ расходах, в том числе сведений, не предусмотренных статьей 44 Закона (общая стоимость работ, программного обеспечения, передаваемых прав на использование программного обеспечения), то котировочная комиссия МУЗ «Городская детская больница», приняв решение об отклонении котировочных заявок ООО «Кредо-С», ЗАО «Калуга Астрал», ЗАО НТЦ «Специальные системы» по причине не соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (в котировочных заявках вышеперечисленных участников не указано о включаемых в цену расходах: общая стоимость работ, программного обеспечения, передаваемых прав на использование программного обеспечения и иных расходов, связанных с выполнением работ по настоящему контракту), и руководствуясь при принятии решения требованиями, установленными заказчиком в извещении о проведении запроса котировок и положениями статьи 47 Закона, действовала правомерно.

На заседание Комиссии представлен муниципальный контракт № 23-11-ЗИ на выполнение работ по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница», заключенный 25.07.2011 года заказчиком - МУЗ «Городская детская больница» с ООО «НТЦ «ВЕЛЕС» (Обществом с ограниченной ответственностью «Научно-технический центр «Велес»). Цена контракта составила 299 000,00 рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кредо-С» (вх. № 3543 от 22.07.2011 года) на действия заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» и котировочной комиссии заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» при размещении заказа в форме запроса котировок на выполнение работ по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница» (извещение № 0366300059311000019) частично обоснованной.

2. В результате проведения Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки данного размещения заказа признать заказчика - муниципальное учреждение здравоохранения «Городская детская больница»

нарушившим статью 44 Закона.

3. В связи с тем, что 25.07.2011 года заказчиком - МУЗ «Городская детская больница» заключен с ООО «НТЦ «ВЕЛЕС» муниципальный контракт № 23-11-ЗИ на выполнение работ по созданию системы защиты персональных данных, обрабатываемых в муниципальном учреждении здравоохранения «Городская детская больница», то обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений статьи 44 Закона заказчику - муниципальному учреждению здравоохранения «Городская детская больница» не выдавать.

4. Передать материалы данной внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении соответствующего должностного лица заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Городская детская больница» по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: установление должностным лицом заказчика требований к представлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд сведений.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона.