

Клинцовский городской Совет
народных депутатов

**Октябрьская ул., д. 42, г. Клинцы,
Брянская обл., 243140**

Предупреждение № 11

об устранении причин и условий, способствовавших возникновению
нарушения антимонопольного законодательства

05 марта 2020 года
г. Брянск

Брянское УФАС России, рассмотрев Решение Клинцовского городского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области» от 24.04.2019 г. № 6-673, установило следующее.

Решением Клинцовского городского Совета народных депутатов «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области» от 24.04.2019 г. № 6-673 утверждено

Положение об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области (далее – Положение).

Согласно п. 17.5 Положения по окончании вышеназванных действий лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, специализированной службой по вопросам похоронного дела городского округа «город Клинцы Брянская область» выдается удостоверение о захоронении (Приложение № 1).

Согласно приложению № 1 к Положению в удостоверении о захоронении указывается место захоронения, площадь отведенного участка под захоронения и регистрационный номер места захоронения.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Согласно ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 23.09.2008 №

12027/07 и от 18.05.2011 № 17206/10, возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения не предусмотрена и прямо противоречит законодательству. Данная позиция также подтверждена Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 25.09.2017 г. по делу № А43-4662/2017.

Действия по выдаче разрешений на захоронение, согласованию даты, времени и места захоронения относятся к административно-распорядительным и осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с законодательством.

В соответствии с частью ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта», Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Осуществление специализированной службой по вопросам похоронного дела городского округа «город Клинцы Брянская область», в соответствии с Положением, полномочий органов местного самоуправления наряду с деятельностью, приносящей доход, на товарных рынках (оказание ритуальных услуг), поставит данные предприятия в преимущественное положение перед другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на данных товарных рынках, так как иные хозяйствующие субъекты такими полномочиями не обладают и не имеют возможности привлекать административный ресурс в ходе осуществления своей деятельности.

Наделение хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения не предусмотрено и прямо противоречит законодательству

В связи с наличием в действии Клинцовского городского Совета народных депутатов, выраженном в принятии Решения Клинцовского городского

Совета народных депутатов от 24.04.2019 г. № 6-673 «Об утверждении Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области», которым утвержден пункт 17.5 Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области, наделаящий специализированную организацию функциями органов местного самоуправления, признаков нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Брянское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Клиновский городской Совет народных депутатов о необходимости прекращения указанного действия путем внесения изменения в Положение «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области», утвержденное Решением от 24.04.2019 г. № 6-673, в части исключения пункта 17.5 Положения об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории муниципального образования городской округ «город Клинцы Брянской области, в срок **до 8 апреля 2020 года включительно**.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих факт исполнения предупреждения.

Руководитель
С.А. Ведерников

А.И. Руденко

8 (4832) 66-62-99