

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о назначении административного наказания

### по делу № 459/05-АДМ-2015

### об административном правонарушении

«01» октября 2015 г.

ул. Ноградская,

5

г. Кемерово

Я, Клостер Елена Александровна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 459/05-АДМ-2015, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью ТД «СДС-Трейд» (650070, ул. Терешковой, 45, зарегистрированного в качестве юридического лица 15.03.2006 г.; ИНН 4205101769, КПП 420501001) (далее – ООО ТД «СДС-Трейд»), по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в присутствии защитника – <...> (доверенность от 10.03.2015 г. № 10-03/2015),

### УСТАНОВИЛА:

20.08.2015 г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб рассмотрела жалобу ООО «Новые трубные технологии» (далее ООО «НТТ») и приняла решение о признании жалобы ООО «НТТ» обоснованной.

14.12.2012 Советом директоров ОАО «КемВод» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «КемВод» (далее – Положение).

Приказом ООО ТД «СДС-Трейд» от 01.04.2015 № 5/1 «О создании закупочной комиссии» создана постоянно действующая закупочная комиссия (далее – Закупочная комиссия), для организации закупочных процедур (торгов и прочих, установленных Положением о закупке процедур) по поставкам товарно-материальных ценностей. Закупочная комиссия осуществляет организацию закупочных процедур в том числе от имени ОАО «КемВод».

В соответствии с разделом 1 Положения:

Заказчик – Открытое акционерное общество «КемВод» в лице руководителей

структурных подразделений, выступающих инициаторами проведения процедуры закупки.

Организатор процедуры закупки (Организатор) - юридическое лицо, которому по договору Заказчиком передаются функции и полномочия организатора проведения процедур закупки, а также переданы права подписания договоров поставки, купли-продажи товарно-материальных ценностей.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения Закупочная документация утверждается Заказчиком (организатором процедуры закупки) и включает в себя в том числе форму, сроки и порядок оплаты продукции.

Извещение № ЗП-19/15 о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку стеклопластиковой трубы для нужд ОАО «КемВод» утверждено начальником отдела сырьевых поставок ООО ТД «СДС-Трейд». Документация о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку стеклопластиковой трубы для нужд ОАО «КемВод» (далее – Документация) является неотъемлемой частью данного извещения.

27.07.2015 г. ОАО «КемВод» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена информация о проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку стеклопластиковой трубы для нужд ОАО «КемВод», включающая в себя извещение о проведении запроса предложений № ЗП-19/15 от 27.07.2015 г.; Документацию о проведении запроса предложений (приложение № 1); проект договора.

Пунктом 2.2 Документации установлены требования к условиям поставки, срокам поставки, порядок расчетов.

Сведения о начальной (максимальной) цене продукции: отсутствуют (подпункт 2.2.4 Документации).

В соответствии с подпунктом 2.2.5 Документации цена продукции должна включать в себя:

- стоимость доставки до места поставки;
- выполнение шеф-монтажных работ уполномоченным представителем поставщика на месте выполнения работ по укладке и монтажу продукции.

Согласно подпункту 2.2.6 Документации оплата производится по истечению 90 (девяноста) календарных дней с момента подписания представителем Заказчика и уполномоченным представителем Поставщика двухсторонних актов о проведении испытаний продукции на герметичность. Полномочия представителя Поставщика на право выполнения шеф-монтажных работ, а так же подписания актов о проведении испытаний продукции на герметичность должны подтверждаться надлежащим образом оформленной доверенностью.

В соответствии пункта 6.2 Документации организатор процедуры закупки проводит сравнение предложений по степени предпочтительности для Организатора процедуры закупки (Заказчика) с учётом следующих критериев:

- Цена продукции.

По результатам оценки и сравнения поступивших предложений Организатор процедуры закупки принимает решение о выборе победителя процедуры закупки.

Разделом 3 проекта Договора поставки определен порядок расчетов.

Оплата Продукции производится на основании оригинала счета-фактуры в течение 20 (двадцати) банковских дней после поступления Продукции в ассортименте, количестве и сроки, согласованные Сторонами в Дополнительном соглашении (Спецификации) на склад Покупателя, если иные условия оплаты не указаны в Дополнительном соглашении (Спецификации).

Порядок оплаты Продукции: 50% предоплата, оставшиеся 50% в течение 15 банковских дней с момента получения продукции (пункт 3 Спецификации).

30.07.2015 закупочной комиссией составлен протокол № 19/КемВод рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре запроса предложений № ЗП-19/15 КемВод от 27.07.2015 на право заключения договора на поставку стеклопластиковой трубы для нужд ОАО «КемВод» (далее – Протокол).

Победителем процедуры запроса предложений № ЗП-19/15 признано ООО «Партнер-98».

05.08.2015 г. между ООО «Партнер-98» ООО ТД «СДС-Трейд» подписана спецификация № 66 к договору поставки, что является подтверждением заключения договора.

Согласно пункту 3.1 спецификации № 66 продукция оплачивается покупателем в течение 90 календарных дней с момента подписания представителем Покупателя и уполномоченным представителем Поставщика двухсторонних актов о проведении испытаний продукции на герметичность.

Согласно пункту 6 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Таким образом, указав в пункте 2.2.6 Документации, проекте договора поставки и спецификации к договору, являющихся неотъемлемой частью Документации, различные сроки (условия) оплаты, поставляемой продукции организатор закупки вводит в заблуждение потенциальных участников запроса предложений.

С учетом установления различных сроков и порядка оплаты товара, потенциальным участником не представляется возможным определить какой именно срок, и порядок оплаты товара будет применен по итогам закупки.

Следовательно, в Документации, проекте Договора и Спецификации к договору, являющихся неотъемлемой частью Документации, отсутствует конкретный срок и порядок оплаты товара.

Отсутствие в Документации, проекте Договора и Спецификации к договору, являющихся неотъемлемой частью Документации, конкретных сроков и порядка оплаты товара (работ, услуг) противоречит требованиям пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Организатор закупки, не прописав в Документации, проекте Договора и Спецификации к договору, являющихся неотъемлемой частью Документации, конкретных сроков и порядка оплаты товара (работ, услуг), нарушил требования пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, ООО ТД «СДС-Трейд» не прописав в Документации, проекте Договора и Спецификации к договору, являющихся неотъемлемой частью Документации, конкретных сроков и порядка оплаты товара (работ, услуг), совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: г. Кемерово, ул. Терешковой, 45.

Дата совершения правонарушения: 27.07.2015 г. (дата утверждения Документации).

31.08.2015 г. в адрес ООО ТД «СДС-Трейд» было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении, согласно которому законному представителю ООО ТД «СДС-Трейд» надлежало явиться 17.09.2015 г. в 14 ч. 00 мин. для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

17.09.2015 г. на процедуру составления и подписания протокола законный представитель ООО ТД «СДС-Трейд», надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени составления и подписания протокола не явился, направил защитника – <...> (доверенность от 10.03.2015 г. № 10-03/2015). Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 459/05-АДМ-2015 состоялась в присутствии защитника – <...> (доверенность от 10.03.2015 г. № 10-03/2015).

В протоколе по делу об административном правонарушении № 459/05-АДМ-2015 защитником сделана запись, о наличии возражений по факту совершения административного правонарушения. Данные возражения подробно изложены и приобщены к материалам дела (вх. № 6450 от 17.09.2015). Копию протокола <...> получила, о чем сделала собственноручно запись в протоколе.

Определением от 17.09.2015 г. о назначении времени и места рассмотрения дела № 459/05-АДМ-2015 об административном правонарушении были определены дата и время рассмотрения дела, 01.10.2015 г. 11 часов 00 мин. Копия определения направлена в адрес ООО ТД «СДС-Трейд» заказным письмом с уведомлением о вручении.

Копия определения о назначении времени и места рассмотрения дела ООО ТД «СДС-Трейд» получено 25.09.2015 года, что подтверждается материалами дела.

01.10.2015 г. на рассмотрение дела № 459/05-АДМ-2015 об административном правонарушении законный представитель ООО ТД «СДС-Трейд», надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени рассмотрения дела не явился, направил защитника – <...> (доверенность от 10.03.2015 г. № 10-03/2015).

Изучив материалы дела, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО ТД «СДС-Трейд», а именно: не указание в Документации, проекте Договора и Спецификации к договору, являющихся неотъемлемой частью Документации, конкретных сроков и порядка оплаты товара (работ, услуг), вступают в противоречие с требованиями пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках и влекут наложение административного взыскания, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, юридическое лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В данном случае у ООО ТД «СДС-Трейд» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным хозяйствующим субъектом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

ООО ТД «СДС-Трейд» документально не подтвердило наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить требования пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также то, что им были предприняты все необходимые и

возможные меры к неукоснительному и точному исполнению требований законодательства РФ.

Должностное лицо Кемеровского УФАС России также приходит к выводу о невозможности признания правонарушения, допущенного ООО ТД «СДС-Трейд», малозначительным.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Общественно-опасный характер данного правонарушения заключается в *нарушении требований* пункта 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Как было установлено антимонопольным органом ООО ТД «СДС-Трейд» не прописало в Документации, проекте Договора и Спецификации к договору, являющихся неотъемлемой частью Документации, конкретных сроков и порядка оплаты товара (работ, услуг), что вводило в заблуждение потенциальных участников запроса предложений, не позволяло определить какой именно срок, и порядок оплаты товара будет применен по итогам закупки.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области учитывает характер совершенного правонарушения, а также наличие обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, частью 2 статьи 4.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Установлено одно обстоятельство, смягчающие административную ответственность, а именно: совершение правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность (статья 4.3 КоАП РФ) не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО ТД «СДС-Трейд» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ и назначает административное наказание в пределах санкции, определенной частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, а также частью 7 статьи 7.32.3

КоАП РФ, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Признать ООО ТД «СДС-Трейд» (650070, ул. Терешковой, 45; ИНН 4205101769, КПП 420501001), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.
2. Наложить на ООО ТД «СДС-Трейд» административный штраф в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

#### **Реквизиты счета для перечисления штрафа:**

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

р/с 40101810400000010007

в ГРКЦ ГУ Банка России по Кемеровской области г. Кемерово  
БИК 043207001 КБК: 161 116 02010 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства по делу № 459/05-АДМ-2015.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

Е.А. Клостер