

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-721/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «КартриджОптТорг» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.09.2018 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «КартриджОптТорг» от 21.09.2018 № 4271/18 на действия (бездействие) заказчика ОГАУЗ «ИОБККДЦ», оператора АО «ОТС» при проведении редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку расходного материала (извещение № 31806886059), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «КартриджОптТорг» (далее - Заявитель) от 21.09.2018 № 4271/18 на действия (бездействие) заказчика ОГАУЗ «ИОБККДЦ» (далее — Заказчик), оператора электронной площадки АО «ОТС» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку расходного материала (извещение № 31806886059) (далее — Редукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр», утвержденный протоколом наблюдательного совета ОГАУЗ «Иркутский областной клинический консультативно-диагностический центр» от 31.08.2017 г. (далее – Положение о закупках).

Согласно документации о проведении Редукциона (далее - Документации), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://otc.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://otc.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» АО «ОТС», утвержденный Генеральным директором АО «ОТС» (приказом № 6 от «02» февраля 2018г.) (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика,

исполнителя):

- - - Извещение о проведении Редукциона, Документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 04.09.2018;
 - Начальная (максимальная) цена договора — 1 609 866, 05 рублей;
 - Дата окончания подачи заявок — 12.09.2018;
 - Дата рассмотрения заявок — 14.09.2018;
 - Дата проведения Аукциона — 18.09.2018;
 - Дата подведения итогов — 20.09.2018.

Из Жалобы следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Редукциона, в результате чего ценовое предложение Заявителя не было зафиксировано функционалом ЭТП.

В письменных пояснениях Оператор электронной площадки с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Редукциона Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках определяет, что Оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из жалобы Заявителя следует, что ценовое предложение, поданное Заявителем в ходе проведения Редукциона (18.09.2018) не зафиксировано ЭТП.

Из письменных пояснений представителя Оператора следует, что согласно выписке из журнала подачи ценовых предложений, в ходе торгов подано единственное ценовое предложение:

- 18.09.2018 в 09:02:05 — 1 600 000 — ООО «КМИ».

Кроме того, Оператором ЭТП предоставлена выписка из журнала действий Заявителя, из которой следует, что Заявителем ценовые предложения в ходе проведения Редукциона не подавались.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился, доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы не представил.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «КартриджОптТорг» (ИНН: 2801239796; ОГРН: 1182801002603) от 21.09.2018 № 4271/18 на действия (бездействие) заказчика ОГАУЗ «ИОБККДЦ» (ИНН: 3811056264; ОГРН: 1033801535228), оператора электронной площадки АО «ОТС» (ИНН: 7708699893; ОГРН: 1097746252548) редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку расходного материала (извещение № 31806886059) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.