

Резолютивная часть решения оглашена «26» августа 2010г.
В полном объеме решение изготовлено «26» августа 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3-го разряда отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 777 по признакам нарушения Мэром гор. Ростова-на-Дону (344007, гор. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 47) ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон о торговле), в отсутствие представителя Мэра гор. Ростова-на-Дону,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории гор. Ростова-на-Дону действует постановление Мэра гор. Ростова-на-Дону от 15.06.2007г. №580 «О регулировании отношений, связанных с организацией ярмарок вне пределов розничных рынков на территории гор. Ростова-на-Дону» (далее по тексту – Постановление № 580), п.2 которого утвержден Порядок определения организаторов ярмарок (далее по тексту – Порядок определения организаторов ярмарок), а п.3 которого утвержден перечень и порядок рассмотрения документов, предоставляемых организаторами ярмарок (далее по тексту – Порядок рассмотрения документов).

П.2 Порядка рассмотрения документов определено, что для организации ярмарки юридическим лицом необходимо представить в т.ч.: заявку на проведение ярмарки, заверенную подписью руководителя и печатью организации и согласованную в администрации района – места проведения ярмарки (в заявке указываются место, сроки проведения, режим работы ярмарки) (п./п. 2.1.); документ о количестве и условиях предоставления торговых мест, согласованный с администрацией района – места проведения ярмарки (п./п. 2.3.); схему размещения торговых мест, согласованную с администрацией района – места проведения ярмарки (п./п. 2.4.).

Аналогичные положения указаны в п.3 (п./п. 3.1.,3.3.,3.4.) Порядка рассмотрения документов в отношении индивидуальных предпринимателей.

При этом п.4 Порядка определения организаторов ярмарок установлено, что организатору может быть отказано в праве проведения ярмарки в т.ч. если документы, представленные организатором ярмарки, не согласованы с администрацией района города – местом проведения ярмарки.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) режим работы ярмарок, порядок организации ярмарок, порядок предоставления торговых мест на ярмарках определяется организатором ярмарок.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Мэр гор. Ростова-на-Дону представил информацию, из которой следует, что Постановление № 580 было принято во исполнение постановления Администрации Ростовской области от 16.05.2007г. № 196 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории Ростовской области».

Кроме того, из названной информации следует, что на момент принятия Постановления №580 Закон о торговле не вступил в силу и нарушение ст.15 Закона о торговле не могло иметь место.

Вместе с тем, 25.08.2010г. в Ростовское УФАС России поступило ходатайство Мэра гор. Ростова-на-Дону об отложении рассмотрения настоящего дела на более поздний срок, в связи с занятостью представителя Мэра гор. Ростова-на-Дону в судебном заседании.

Комиссия, рассмотрев названное ходатайство, считает невозможным его удовлетворить, поскольку в материалах настоящего дела имеется достаточно доказательств для рассмотрения настоящего дела по существу.

Кроме того, занятость представителя Мэра гор. Ростова-на-Дону в судебном заседании не исключает возможности направления иного представителя для участия в рассмотрении

настоящего дела.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

Постановлением №580, утвержден Порядок определения организаторов ярмарок (п.2 Постановления № 580) и Порядок рассмотрения документов (п.3 Постановления № 580).

В п./п. 2.1.,2.3.,2.4. п.2, п./п. 3.1.,3.3.,3.4. п.3 Порядка рассмотрения документов включены положения о том, что организатор ярмарок обязан согласовывать с администрацией района гор. Ростова-на-Дону режим работы ярмарки, количество, схему размещения и условия предоставления торговых мест.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 11 Закона о торговле режим работы ярмарок, порядок организации ярмарок, порядок предоставления торговых мест на ярмарках определяется организатором ярмарок.

Таким образом, требования, предъявляемые к хозяйствующим субъектам в п./п. 2.1.,2.3.,2.4. п.2, п./п. 3.1.,3.3.,3.4. п.3 Порядка рассмотрения документов не соответствуют федеральному законодательству.

При этом п.4 Порядка определения организаторов ярмарок установлено, что организатору может быть отказано в праве проведения ярмарки в т.ч. если документы, представленные организатором ярмарки, не согласованы с администрацией района города – местом проведения ярмарки.

Исходя из изложенного следует, что в бездействии Мэра гор. Ростова-на-Дону, выразившегося в неприведении п./п. 2.1.,2.3.,2.4. п.2, п./п. 3.1.,3.3.,3.4. п.3 Порядка рассмотрения документов, а также п.4 Порядка определения организаторов ярмарок в соответствие со ст.11 Закона о торговле, содержатся нарушения ст. 15 Закона о торговле, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Доводы Мэра гор. Ростова-на-Дону о том, что Постановление № 580 было принято во исполнение постановления Администрации Ростовской области от 16.05.2007г. № 196 «О порядке организации деятельности ярмарок на территории Ростовской области», не принимаются, т.к. названное постановление Администрации Ростовской области отменено 14.07.2010г. (Постановление Администрации Ростовской области от 14.07.2010г. № 57 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Ростовской области и продажи товаров на них»).

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Мэра гор. Ростова-на-Дону нарушившим ст. 15 Закона о торговле.
2. Выдать Мэру гор. Ростова-на-Дону предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:
 - исключить из п./п. 2.1.,2.3.,2.4. п.2, п./п. 3.1.,3.3.,3.4. п.3 Порядка рассмотрения документов, а также п.4. Порядка определения организаторов ярмарок положения о том, что организатор ярмарок обязан согласовывать с администрацией района гор. Ростова-на-Дону режим работы ярмарки, количество, схему размещения и условия предоставления торговых мест на ярмарке.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: Частников В.Л., О.С. Кочарян, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.