

<...>

ООО «ИТ Компания Д-Системс»

117246, г. Москва, проезд Научный,

д. 17, пом. XXX, эт. 5

ООО «Интеллектуальные сети и

системы»

117452, г. Москва,

бульвар Черноморский, д. 17, корп. 1, пом. 1, комн. 1;2, эт. 5

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «21» декабря 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «25» декабря 2018 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-2062/77-17 по признакам нарушения ООО «ИТ Компания Д-Системс» ИНН 7728591834 ОГРН 5067746132889 (место нахождения: 117246, г. Москва, проезд Научный, д. 17, пом. XXX, эт. 5) и ООО «Интеллектуальные сети и системы» ИНН 7707754710 ОГРН 1117746592754 (место нахождения: 117452, г. Москва, бульвар Черноморский, д. 17, корп. 1, пом. 1, комн. 1;2, эт. 5) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), вызвавшего в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителя ООО «Интеллектуальные сети и системы» - <...>, представителя ООО «ИТ Компания Д-Системс» - <...>,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» в открытых запросах предложений в электронной форме и открытых конкурсах в электронной форме послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение <...>, в котором сообщалось о признаках нарушения ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» антимонопольного законодательства при проведении конкурентных процедур.

В результате анализа информации в обращении <...>, а также сведений, полученных в ответ на запросы Управления от ООО «РТС-тендер», АО «Центр развития экономики» и ЭТП ПАО «Россети» (далее - Торговые площадки), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в ходе проведения 2 открытых конкурсов в электронной форме и 3 открытых запросов предложений в электронной форме с реестровыми №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 11.09.2017 № 295 Московским УФАС России возбуждено дело

№ 1-11-2062/77-17 в отношении ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 2 открытых конкурсов в электронной форме и 3 открытых запросов предложений в электронной форме с реестровыми №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551.

В ходе рассмотрения дела, анализа сведений Торговых площадок и обращения <...> Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ПАО «МОЭСК» и ГУП РК «КРЫМЭНЕРГО» в период с 05.09.2016 по 29.12.2016 было опубликовано 2 открытых конкурсов в электронной форме и 3 открытых запроса предложений в электронной форме с реестровыми №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, предметами которых являлось:

- выполнение СМР, ПНР, оборудование (за исключением оборудования, предоставляемого заказчиком), материалы по титулу:

Реконструкция ПС 110/10/6 кВ "Бирюлево" (II ПК) для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК» (50289);

- телемеханизация 27 распределительных подстанций 10 кВ (РП) в г. Симферополь (первый этап);
- выполнение работ по техническому обслуживанию комплексов телемеханики МТК-3, Телеканал М/М2, Черный ящик, D20, РТС, Гранит, Гранит-микро, ТМ-320, ВРТФ-3, УТБ-3, УТМ-1, Микрон в 2017 году для нужд СЭС, МВС, НМ - филиалов ПАО «МОЭСК» (762525);
- выполнение неотложных и аварийно-восстановительных работ по ремонту телемеханики на ПС 35-220кВ в 2017 г. (с целью заключения рамочного договора) для нужд ЗЭС - филиала ПАО «МОЭСК»;
- выполнение работ по техническому и сервисному обслуживанию систем телемеханики в РЭС и АПС линий 10(6) кВ, ПТК в 2017 году для нужд СЭС, ЮЭС, НМ, ЗЭС, ВЭС - филиалов ПАО «МОЭСК» (51616).

В торгах приняли участие ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы».

В ходе торгов участники подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение в ходе торгов составило от 0% до 3,2% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 259 564 174,20 руб.

Данные о реестровых номерах торгов, их предметах, начальной (максимальной) цене закупочных процедур (далее - НМЦ), датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Форма проведения	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата подведения итогов	Победитель	Предлож победите
31604067244	Открытый конкурс в электронной форме	ПАО "МОЭСК"	выполнение СМР, ПНР, оборудование (за исключением оборудования, предоставляемого заказчиком), материалы по титулу: Реконструкция ПС 110/10/6 кВ "Бирюлево" (II ПК) для нужд МВС – филиала ПАО «МОЭСК» (50289)	210 963 751,20	05.09.16	03.04.17	ООО «Интеллектуальные сети и системы»	210 835 12
31604307262	Открытый запрос предложений в электронной форме	ГУП РК "КРЫМЭНЕРГО"	Телемеханизация 27 распределительных подстанций 10 кВ (РП) в г. Симферополь (первый этап)	29 089 465,20	09.11.16	06.02.17	ООО «Интеллектуальные сети и системы»	28 158 602
31604616870	Открытый запрос предложений в электронной форме	ПАО "МОЭСК"	выполнение работ по техническому обслуживанию комплексов телемеханики МТК-3, Телеканал М/М2, Черный ящик, D20, РТС, Гранит, Гранит-микро, ТМ-320, ВРТФ-3, УТБ-3, УТМ-1, Микрон в 2017 году для нужд СЭС, МВС, НМ - филиалов ПАО «МОЭСК» (762525)	5 505 231,00	29.12.16	20.02.17	ООО «Интеллектуальные сети и системы»	5 419 938,1
	Открытый запрос		выполнение неотложных и аварийно-восстановительных работ по ремонту				ООО	

Согласно сведениям с сайта ФНС России, ответам электронных торговых площадок, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» для участия в вышеуказанных торгах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых торгов являлось соответственно:

- <...>

Таким образом, ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» имели один и тот же адрес и этаж места нахождения (соседние офисы).

Согласно сведениям, предоставленным провайдером НАО «Масармат», IP-адрес<...> с 10.03.2008 выделен ООО «ИТ Компания Д-Системс» по договору<...>

ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. №50390/17 от 17.10.2017) также подтвердило, что именно с данного IP-адреса общество выходило в сеть Интернет.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых торгах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 109.236.68.122, принадлежащим ООО «ИТ Компания Д-Системс».

По сведениям, представленным ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. №50390/17 от 17.10.2017), от лица общества действия по подготовке заявок, подачу заявок, ценовых предложений и подписание контрактов осуществлял генеральный директор — <...>

ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. №50393/17 от 17.10.2017) представило информацию, что:

- в период с 01.01.2016 по 01.09.2016 от лица общества действия по подготовке заявок, подаче заявок, ценовых предложений, подписание контрактов осуществлял генеральный директор <...>
- в период с 01.09.2016 по 10.03.2017 от лица общества действия по подготовке заявок, подаче заявок, ценовых предложений осуществляла инженер-сметчик <...>

При этом, позднее ответчиками была изменена позиция:

- ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. №57360/17 от 22.11.2017) - от имени общества осуществляли подготовку заявок и участвовали в рассматриваемых Комиссией торгах <...>
- ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. №57361/17 от 22.11.2017) - от имени общества осуществлял подготовку заявок и участвовал в рассматриваемых Комиссией торгах - генеральный директор<...>

Таким образом, ответчиками представлена информация о том, что подготовку заявок и участие в торгах от их имени осуществляли различные лица.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одного и того же IP-адреса от ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы», установлено совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, а также в некоторых случаях дат изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
Закупка №31604067244					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	50289_70381_39-Техническое предложение	Пользователь Windows	<...>	24.08.2016, 10:08:00	03.11.2016, 18:55:00
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	50289_40381_Техническое предложение	mira	mira	02.11.2016, 19:51:00	03.11.2016, 12:29:00
Закупка №31604307262					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	01. Заявка			18.01.2017, 17:28:22	18.01.2017, 17:32:45
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	09 Заявка2			19.01.2017, 08:26:59	
Закупка №31604616870					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	02-График выполнения работ	Пользователь Windows	<...>	27.08.2013, 14:23:00	14.01.2017, 13:33:00
	34-Техническое предложение	Пользователь Windows	<...>	23.12.2014, 15:43:00	16.01.2017, 16:02:00
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	02. график выполнения работ	<...>	<...>	12.01.2017, 12:45:00	13.01.2017, 07:38:00
	30.1 техническое предложение	<...>	<...>	12.01.2017, 12:37:00	14.01.2017, 07:31:00
Закупка №31604621560					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	Техническое_предложение	Пользователь Windows	<...>	23.12.2014, 15:43:00	17.01.2017, 19:06:00
	График_выполнения_работ	Пользователь Windows	<...>	27.08.2013, 14:23:00	17.01.2017, 16:59:00
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	29-Техническое_предложение	<...>	<...>	18.01.2017, 13:34:00	19.01.2017, 06:21:00
	02-График_выполнения_работ	<...>	<...>	18.01.2017, 11:31:00	18.01.2017, 14:19:00
Закупка №31604620551					
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	51616_70381_02-График выполнения работ	Пользователь Windows	<...>	27.08.2013, 14:23:00	23.01.2017, 14:44:00
	51616_70381_04-График оплаты	Пользователь Windows	<...>	23.08.2016, 17:05:00	23.01.2017, 17:32:00
	51616_70381_32-Техническое предложение	Пользователь Windows	<...>	23.12.2014, 15:43:00	23.01.2017, 15:47:00
ООО «Инженерно-техническая компания Д-	51616_40381_02.График выполнения работ	<...>	<...>	18.01.2017, 11:31:00	24.01.2017, 09:40:00
	51616_40381_04.График оплаты	<...>	<...>	18.01.2017, 11:54:00	24.01.2017, 09:55:00

Системс»	51616_40381_29.Техническое предложение	<...>	<...>	18.01.2017, 13:34:00	24.01.2017, 13:03:00
----------	--	-------	-------	----------------------	----------------------

Также Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» для участия в рассматриваемых 5 конкурсах и запросах предложений, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе закупочной документации.

Также Комиссией установлено, что учетная запись «<...>», использованная обоими ответчиками при изменении файлов заявок на торгах №№31604621560, 31604620551, совпадает с фамилией и именем сотрудника ООО «ИТ Компания Д-Системс» - <...>. Кроме того, указанная учетная запись использовалась ООО «Интеллектуальные сети и системы» при изменении файла заявки, поданной на открытый конкурс в электронной форме №31604067244.

Кроме того, у ответчиков совпадает учетная запись изменения файлов «<...>» на торгах № 31604616870.

Совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, использование именных учетных записей, принадлежащих сотруднику ООО «ИТ Компания Д-Системс» <...> ООО «Интеллектуальные сети и системы» (<...>), а также дат изменения таких файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на торги.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры, принадлежащей ООО «ИТ Компания Д-Системс», и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуя в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

На заседании Комиссии, состоявшемся 24.10.2017, ответчики пояснили, что совпадение учетных записей объясняется тем, что сотрудники обеих компаний общались между собой при подготовке заявок на торги. Также ООО «Интеллектуальные сети и системы» указало, что <...> проходила стажировку в организации, но не была в результате принята на работу. В дальнейшем на заседании Комиссии 01.03.2018 ответчики подтвердили факт общения между сотрудниками двух организаций, однако пояснили, что между руководителями ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» отсутствовало какое-либо антиконкурентное соглашение.

Комиссия считает, что пояснения, представленные ответчиками, не опровергают фактов, установленных Комиссией в ходе рассмотрения дела, а также не свидетельствуют о самостоятельном конкурентном поведении ответчиков в ходе рассматриваемых Комиссией торгов.

Также Комиссия отмечает, что согласно трудовому договору №81 от 01.11.2012 (заключен между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и <...>), и трудовому договору №43 от 21.08.2012 (заключен между ООО «Интеллектуальные сети и системы» и <...>) генеральные директора <...>. и <...> обязаны руководить хозяйственной деятельностью обществ, определять компетенцию должностных лиц обществ, обеспечивать соблюдение действующего законодательства, нести ответственность.

На основании статей 2, 402, 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации, предпринимательская деятельность это деятельность осуществляемая на свой страх и риск, а деятельность юридического лица подразумевает под собой в том числе деятельность его работников, и именно юридическое лицо несет за них ответственность.

Таким образом, фактически из материалов дела следует, что сотрудники организаций-ответчиков действовали от имени и в интересах ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы».

В целях установления наличия взаимосвязей и фактов перечисления денежных средств между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» Московским УФАС России направлены запросы о предоставлении информации по расчетным счетам указанных организаций в коммерческие банки ПАО Сбербанк и ПАО КБ «Восточный».

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

ПАО Сбербанк представило информацию, что ООО «ИТ Компания Д-Системс» осуществляло доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 06.06.2016 по 10.08.2017 с IP-адреса <...>, использованного обоими ответчиками при участии в рассматриваемых Комиссией торгах.

Также, согласно сведениям ПАО Сбербанк и ПАО КБ «Восточный», между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» в период с 24.03.2015 по 28.07.2015 осуществлялись перечисления денежных средств по договорам подряда на общую сумму около 33 млн руб.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии хозяйственных взаимосвязей между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы».

О реализации антиконкурентного соглашения между ответчиками по совместному участию в торгах также свидетельствует их поведение в рамках рассматриваемых аукционов: первый участник - ООО «Интеллектуальные сети и системы» подавал по одному или несколько ценовых предложений, второй участник аукционов - ООО «ИТ Компания Д-Системс» подавал либо одно ценовое предложение либо воздерживался от подачи ценовых предложений, обеспечивая в каждом случае победу ООО «Интеллектуальные сети и системы» с незначительным снижением от НМЦК, что, учитывая внесение ООО «ИТ Компания Д-Системс» обеспечения для участия в запросе предложений в размере 2% от НМЦК, а также заключение по открытым конкурсам соглашения о неустойке в размере 3% от НМЦК, является экономически нецелесообразным и возможно исключительно в рамках достигнутых договоренностей.

На заседании Комиссии, состоявшемся 01.03.2018, ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» были представлены письменные возражения по делу №1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

В частности ответчики ссылаются на тот факт, что снижение, произведенное каждым из ответчиков в ходе торгов является экономически целесообразным, а также указывают на отсутствие у обществ экономической выгоды в заключении соглашения.

Однако, положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомерность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.

Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.

Следовательно, подлежит отклонению довод ответчиков об отсутствии у них экономической выгоды от заключения антиконкурентного соглашения, поскольку данный признак не является квалифицирующим по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Также ответчики указали, что совместно использовали сеть WiFi с IP-адресом <...>, что может объяснить совпадение IP-адреса в ходе рассматриваемых торгов.

Комиссия сообщает, что факт наличия антиконкурентного соглашения (который установлен на основании имеющихся в деле доказательств) не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов, что согласуется с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в «Обзоре по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» от 16.03.2016.

Таким образом, при рассмотрении дела № 1-11-2062/77-17 Комиссия оценивает совокупность установленных фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности.

Кроме того, в возражениях ответчиками были пояснены доводы, касающиеся отсутствия в их действиях признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия отмечает, что дело № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается в отношении ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. В связи с этим у Комиссии отсутствует необходимость отражения данной позиции ответчиков, поскольку нарушение положений статьи 17 Закона о защите конкуренции не является предметом рассмотрения настоящего дела.

Вышеуказанные пояснения и возражения ответчиков были отражены в заключении об обстоятельствах дела от 01.08.2018 исх. № ЕП/37664/18.

ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. № 46867/18 от 18.09.2018) и ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 47294/18 от 19.09.2018) представили письменные пояснения и возражения на заключение об обстоятельствах дела от 01.08.2018 исх. № ЕП/37664/18, которые в свою очередь не содержат иных контраргументов и контрфактов.

При этом за период с 25.09.2018 по 22.10.2018 во время заседаний Комиссии по делу № 1-11-2062/77-17 оба ответчика неоднократно ходатайствовали об отложении рассмотрения дела в связи с подготовкой заявлений о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения между ними, которые были удовлетворены Комиссией. Указанный факт подтверждается определениями об отложении рассмотрения дела, уведомлениями о перерыве, а также протоколами заседаний Комиссии по делу.

Впоследствии ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 54946/18 от 29.10.2018) представило письменное заявление о наличии недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «Интеллектуальные сети и системы» в рамках участия в рассматриваемых Комиссией торгах №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, а также в ходе дополнительно указанной закупки № 31704739315.

В дополнение к вышеуказанному заявлению ООО «ИТ Компания Д-Системс» (вх. № 61480/18 от 03.12.2018) сообщило, что документы по закупке

№ 31704739315 направлялись ответчиками с одного и того же IP-адреса <...>, принадлежащего ООО «ИТ Компания Д-Системс». Подготовка документации для участия обоих ответчиков в закупке осуществлялась одним лицом - Митяевой Мариной Юрьевной, которая является сотрудником ООО «Интеллектуальные сети и системы». В доказательство ООО «ИТ Компания Д-Системс» представило снимки свойств документов, направленных на торговую площадку для участия в указанных торгах, автором которых является названное лицо (учетная запись изменения файлов «Марина Митяева»).

Кроме того ООО «ИТ Компания Д-Системс» указало, что недопустимое соглашение между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» в ходе торгов было заключено в устной форме между сотрудниками <...> отделов обществ. Взаимодействие по реализации недопустимого соглашения осуществлялось в офисах компаний по адресу:<...>

ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. № 61741/18 от 04.12.2018) также представило письменное заявление о наличии недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с ООО «ИТ Компания Д-Системс» при совместном участии в закупках №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315, чем подтвердило факты, установленные Комиссией, а также указанные в заявлении ООО «ИТ Компания Д-Системс».

Комиссия в свою очередь повторно отмечает, что на основании положений Гражданского кодекса Российской Федерации деятельность юридического лица подразумевает под собой в том числе деятельность его работников, за действия которых юридическое лицо несет ответственность.

В рамках проверки информации, представленной ответчиками относительно торгов № 31704739315, Московским УФАС России был направлен запрос на электронную торговую площадку ПАО «Россети» от 30.10.2018 исх. № ЕП/52412/18.

Согласно ответу ЭТП ПАО «Россети» в торгах № 31704739315, состоявшихся 15.02.2017 приняли участие 3 хозяйствующих субъекта ООО «ИТ Компания Д-Системс», ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО ВТД «ГРАНИТ-МИКРО»; заявка ООО ВТД «ГРАНИТ-МИКРО» была отклонена заказчиком в связи с несоответствием второй части заявки. Победителем торгов было признано ООО «Интеллектуальные сети и системы», подавшее ценовое предложение со снижением 2,5% от НМЦК, в свою очередь ООО «ИТ Компания Д-Системс» отказалось от дальнейшей конкурентной борьбы.

ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» осуществляли подачу заявок и ценовых предложений в ходе торгов № 31704739315, с одного IP-адреса <...>.

Кроме того в результате анализа свойств файлов, полученных ЭТП ПАО «Россети» с одного и того же IP-адреса от ООО «ИТ Компания

Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы», установлено совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, а также дат изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу №4).

Таблица №4

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись изменившая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
№31704739315				
ООО «Интеллектуальные сети и системы»	30-Техническое предложение	<...>	23.12.2014, 15:43	14.02.2017, 18:14
ООО «Инженерно-техническая компания Д-Системс»	29-Техническое_предложение	<...>	14.02.2017, 12:11	14.02.2017, 12:24

Учетные записи, а также иные технические характеристики файлов, поданных ООО ВТД «ГРАНИТ-МИКРО» для участия в торгах №31704739315, отличаются от характеристик файлов ответчиков.

Согласно штатному расписанию на 01.02.2017, представленному ООО «Интеллектуальные сети и системы» (вх. №50393/17 от 17.10.2017), учетная запись «<...>», использованная ответчиками при изменении файлов, поданных на торги № 31704739315, соответствует фамилии и имени <...> отдела ООО «Интеллектуальные сети и системы» - <...> (что также подтверждает информацию, представленную в рамках заявления ООО «ИТ Компания Д-Системс»).

Таким образом факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, а также информация, представленная ответчиками дополнительно, свидетельствуют о заключении между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах с реестровыми №№31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315.

Согласно аналитическому отчету от 05.12.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на торгах в электронной форме с реестровыми

№№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 05.06.2016 (дата размещения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме № 31604067244) по 18.04.2017 включительно (дата определения победителя по результатам открытого конкурса в электронной форме № 31704739315).
2. Предметами закупок являлось:

Выполнение СМР, ПНР, оборудование (за исключением оборудования, предоставляемого заказчиком), материалы по титулу: Реконструкция ПС 110/10/6 кВ «Бирюлево» (II ПК) для нужд МВС - филиала ПАО «МОЭСК» (50289) включает в себя:

- Выполнение подготовительных, строительных и монтажных, пуско-наладочных работ;
- Предоставление оборудования и материалов;
- Выполнение приемо-сдаточных испытаний;
- Гарантийное обслуживание;
- Регистрация объекта.

Телемеханизация 27 распределительных подстанций 10 кВ (РП) в г. Симферополь (первый этап) включает:

- Выполнение монтажных и пуско-наладочных работ.

Выполнение работ по техническому обслуживанию комплексов телемеханики МТК-3, Телеканал М/М2, Черный ящик, D20, РТС, Гранит, Гранит-микро, ТМ-320, ВРТФ-3, УТБ-3, УТМ-1, Микрон в 2017 году для нужд СЭС, МВС, НМ - филиалов ПАО «МОЭСК» (762525) включает:

- Выполнение работ по техническому обслуживанию аппаратуры телемеханики ВРТФ-3, УТБ-3, УТМ-1, Микрон, Гранит, Гранит-микро для нужд Северных электрических сетей на 2017 год;
- Выполнение работ по техническому обслуживанию устройств телемеханики D-20, МТК30, Моторола, Гранит, Телеканал-М, Черный ящик на ПС МВС в 2017 году;
- Выполнение работ по техническому обслуживанию систем телемеханики (Гранит, Микрон, ВРТФ-3, Телеканал М2, УТБ-3, МКТ-3) на подстанциях «Новая Москва» в 2017 году.

Выполнение неотложных и аварийно-восстановительных работ по ремонту телемеханики на ПС 35-220кВ в 2017 г. (с целью заключения рамочного договора) для нужд ЗЭС - филиала ПАО «МОЭСК».

Общий состав работ:

- Круглосуточный прием, регистрация сервисных заявок на замену (обмен) неисправного оборудования заказчика;
- Оперативная отгрузка оборудования;
- Обмен неисправного (аварийного) оборудования (комплектующих) заказчика;
- Выполнение диагностики неисправности (отказа) оборудования (комплектующего) , в том числе, с выездом на объект заказчика;
- Формирование и подача в Сервисный центр производителя сервисную заявку о замене неисправного (аварийного) оборудования (комплектующего) на исправное оборудование (комплектующее) на объекте заказчика;
- Осуществление неисправного оборудования (комплектующего), доклад службе эксплуатации заказчика о завершении работ по

замене аварийного оборудования (комплектующего);

- При необходимости, выполнение оперативных указаний службы эксплуатации заказчика с целью обеспечения полного восстановления работоспособности (исправного состояния) оборудования заказчика;
- Оформляет, предоставляет заказчику акт выполнения сервисной работы по замене неисправного (аварийного) оборудования (комплектующего) и восстановлению работоспособности (исправного состояния) оборудования на объекте заказчика;
- Предоставление технической информации, оказание консультационных и экспертных услуг, в том числе по вопросам модернизации (развития) аппаратного обеспечения систем.

Выполнение работ по техническому и сервисному обслуживанию систем телемеханики в РЭС и АПС линий 10(6) кВ, ПТК в 2017 году для нужд СЭС, ЮЭС, НМ, ЗЭС, ВЭС - филиалов ПАО «МОЭСК» (51616).

Включает в себя:

- Выполнения работ по техническому обслуживанию оборудования телемеханики АПС 6-10 кВ, ПТК РЭС для СЭС — филиал ПАО «МОЭСК» в 2017 году;
- Техническое обслуживание оборудования систем телемеханики в РЭС в 2017 году для нужд филиала ПАО «МОЭСК» - Южные ЭС;
- Техническое обслуживание автоматизированной системы оперативно-диспетчерского контроля над состоянием РТП, ТП, АПС, линий 10(6)кВ, «Новая Москва» - филиала ПАО «МОЭСК» в 2017 году;
- Техническое и сервисное обслуживание оборудования телемеханики, установленного на РТП, ТП, АПС, линий 10(6)кВ Западных ЭС — филиала ПАО «МОЭСК» в 2017 году;
- Техническое обслуживание оборудования телемеханики АПС линий 10(6)кВ, ПТК РЭС ВЭС - филиала ПАО «МОЭСК» в 2017 году.

Выполнение работ по ремонту и наладке оборудования телемеханики "ГРАНИТ" для Северных электрических сетей на 2017г.

Наименования ремонтируемых объектов:

- система телемеханики «Гранит» на ПС №685 «Мамонтовская»;
 - система телемеханики «Гранит» на ПС №255 «Костино».
3. В состав участников конкурентных процедур №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315 входили ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы», которые в период проведения закупок являлись между собой конкурентами на право заключения договоров с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным ч. 7, 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений ООО «Интеллектуальные сети и системы» и ООО «ИТ Компания Д-Системс» с одного и того же IP-адреса <...>, принадлежащего ООО «ИТ Компания Д-Системс»;
- подача заявок ответчиками для участия в торгах в некоторых случаях в один и тот же день с разницей во времени несколько минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок;
- нахождение ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» в соседних офисах по адресу: <...>;
- совпадение учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, использование именных учетных записей, принадлежащих сотруднику ООО «ИТ Компания Д-Системс» и стажеру, сотруднику ООО «Интеллектуальные сети и системы», а также дат изменения таких файлов;
- общение между сотрудниками обеих компаний при подготовке заявок на торги;
- наличие хозяйственных взаимосвязей между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы»;
- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых аукционов: первый участник - ООО «Интеллектуальные сети и системы» подавал по одному или несколько ценовых предложений, второй участник аукционов - ООО «ИТ Компания Д-Системс» подавал либо одно ценовое предложение либо воздерживался от подачи ценовых предложений, обеспечивая в каждом случае победу ООО «Интеллектуальные сети и системы» с незначительным снижением, что, учитывая внесение ООО «ИТ Компания Д-Системс» обеспечения для участия в запросе предложений в размере 2% от НМЦК, а также заключение по открытым конкурсам соглашения о неустойке в размере 3% от НМЦК, является экономически нецелесообразным и возможно исключительно в рамках достигнутых договоренностей;
- заявления ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения между ответчиками в ходе торгов №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, а также в ходе дополнительно указанной закупки № 31704739315,

пришла к выводу о том, что ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на торгах №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315.

Доход ООО «Интеллектуальные сети и системы», исходя из информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/> о суммах заключенных договоров, полученный в результате 6 торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 259 504 507,42 руб.

Доход ООО «ИТ Компания Д-Системс», полученный по результатам рассматриваемых Комиссией торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ИТ Компания Д-Системс» и ООО «Интеллектуальные сети и системы» Комиссией также не установлен.

Участникам по делу были направлены копии заключения об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 05.12.2018 исх. № ЕП/59911/18.

На заседании Комиссии, состоявшемся 21.12.2018, ответчики сообщили об отсутствии возражений, замечаний и пояснения на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

<...>не представила возражения, замечания и пояснения на заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ИТ Компания Д-Системс» ИНН 7728591834 ОГРН 5067746132889 и ООО «Интеллектуальные сети и системы» ИНН 7707754710 ОГРН 1117746592754 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе торгов №№ 31604067244, 31604307262, 31604616870, 31604621560, 31604620551, 31704739315.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ИТ Компания Д-Системс» ИНН 7728591834 ОГРН 5067746132889 и ООО «Интеллектуальные сети и системы» ИНН 7707754710 ОГРН 1117746592754 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-2062/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Интеллектуальные сети и системы» ИНН 7707754710 ОГРН 1117746592754 передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.