

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02/08-28-2015

Резолютивная часть решения оглашена 24 апреля 2015 года.

Решение в полном объеме изготовлено 28 апреля 2015 года.

г.

Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

рассмотрев дело №02/08-28-2015 по признакам нарушения ст.4 ФЗ от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчиком закупки — Государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Курский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения РФ (далее - ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России) при проведении закупки на выполнение капитального ремонта здания Вивария посредством открытого аукциона в электронной форме, в присутствии представителя заказчика - ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России (по доверенности) — В., в отсутствие представителя заявителя Курской региональной общественной организации «Центр общественного контроля в сфере закупок» (далее - КРОО «Центр общественного контроля в сфере закупок»), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела и заявившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя Общественной организации,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Курской области 15.04.2015г. поступила жалоба КРОО «Центр общественного контроля в сфере закупок» на действия заказчика при проведении закупки на выполнение капитального ремонта здания Вивария (1 этаж, 4-5 этажи) ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России по адресу: г.Курск, ул.Карла Маркса, 3 посредством открытого аукциона в электронной форме, противоречащая, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

в связи с несоответствием извещения о проведении закупки Положению о закупке товаров, работ, услуг ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России.

Так, в соответствии с ч.2 ст.2 ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Ч.3 ст.3 ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с ч.8,9 ст.4 ФЗ №223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. В извещении о закупке должен быть указан способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ).

По мнению заявителя, в Положении о закупке ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России отсутствует такой способ закупки, как аукцион в электронной форме, в связи с чем проведение оспариваемой закупки в форме электронного аукциона является неправомерным.

На заседании Комиссии Управления ФАС по Курской области представитель ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России В. пояснил, что размещенное на официальном сайте государственных закупок Положение о закупке товаров, работ, услуг ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России от 28 марта 2014г. было разработано Министерством здравоохранения РФ и является типовым для всех объектов Минздрава РФ, в связи с чем ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России не имело полномочий по самостоятельному внесению изменений в указанное Положение. Таким образом, на официальном сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> 19.05.2014г. было размещено Положение о закупках в утвержденной 28 марта 2014г. редакции, которой заказчик руководствовался при проведении обжалуемого аукциона.

Представитель ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России считает жалобу КРОО «Центр общественного контроля в сфере закупок» необоснованной, а Положение о закупках ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России отвечающим требованием положений ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так, заказчик отмечает, что в п.13 Положения о закупках ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России установлено, что выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения с ним договора на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для удовлетворения нужд Заказчика может осуществляться следующими способами:

- 1) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 2) запрос цен;
- 3) запрос предложений;
- 4) аукцион;
- 5) конкурс.

Кроме того, в абз.2 п.17 Положения о закупке разъясняется, что аукцион может проводиться в электронной форме. Аукцион в электронной форме – это аукцион, проведение которого обеспечивается в единой информационной системе или до введения ее в эксплуатацию оператором электронной площадки на официальном сайте.

Пунктом 20 Положения о закупке установлено, что любой способ закупки, предусмотренный Положением о закупке, может проводиться в электронной форме с использованием электронной площадки. Правила и процедуры проведения закупки с использованием электронной площадки устанавливаются регламентом работы электронной площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной площадки.

Следуя указанным выше нормам Положения о закупке, и в связи с необходимостью проведения капитального ремонта здания Вивария ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России прошло аккредитацию на универсальной торговой платформе «УТП Сбербанк-АСТ» и присоединилось к регламенту торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» «Сбербанк-АСТ», которым и руководствовалось при проведении аукциона в электронной форме.

На основании изложенного ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России считает, что заказчиком при проведении закупки на выполнение капитального ремонта Вивария (1 этаж, 4-5 этажи) посредством открытого аукциона в электронной форме способ определения подрядчика был выбран правомерно с учетом требований, установленных Положением о закупке.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, проанализировав материалы дела, комиссия Управления ФАС по Курской области приходит к следующему.

Министерством здравоохранения РФ 28 марта 2014г. было утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Курский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения РФ (типовое для всех объектов Минздрава РФ). На основе указанного Положения ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России 01.04.2015г. на официальном сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> и на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено извещение о проведении закупки на выполнение капитального ремонта здания Вивария (1 этаж, 4-5 этажи) ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России по адресу: г.Курск, ул.Карла Маркса, 3. Дата и время окончания подачи заявок 22.04.2015г. 10:00.

Правила проведения закупки бюджетным учреждением за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от

физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности, установлены Федеральным законом от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч.2 ст.2 ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Ч.3 ст.3 ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с ч.8, 9 ст.4 ФЗ №223-ФЗ извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. В извещении о закупке должен быть указан способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ).

В ходе рассмотрения дела, при изучении документов о проведении закупки на выполнение капитального ремонта здания Вивария посредством открытого аукциона в электронной форме, размещенного на электронной торговой площадке, установлено, что п.13, п.17, п.20 Положения о закупках ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России предусмотрена возможность проведения открытого аукциона в электронной форме. Правила и процедуры проведения закупки с использованием электронной площадки устанавливаются регламентом работы электронной площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной площадки, и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В связи с тем, что ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России прошло аккредитацию на универсальной торговой платформе «УТП Сбербанк-АСТ» и присоединилось к регламенту торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» «Сбербанк-АСТ», извещение №31502204670 о проведении закупки на выполнение капитального ремонта здания Вивария посредством открытого аукциона в электронной форме было размещено в соответствии с Положением о закупках ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России, которое, в свою очередь, не противоречит вышеуказанным требованиям законодательства в части определения способов закупки.

Таким образом, проведение закупки №31502204670 на выполнение капитального ремонта здания Вивария посредством открытого аукциона в электронной форме соответствует Положению о закупках ГБОУ ВПО КГМУ Минздрава России, размещенного на сайте государственных закупок 19.04.2014г., и не противоречит нормам ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23, статьей 41, частью 2 статьи 48, статьей 49 ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Курской региональной общественной организации «Центр общественного контроля в сфере закупок» необоснованной.
2. Производство по делу №02/08-28-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии