

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-589/16

06 октября 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) ;

с участием представителей

СПб ГАУЗ «Санаторий «Белые ночи» (далее – Организатор закупки) ;

ООО «АРОСА» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№22319-ЭП/16 от 29.09.2016) ООО «АРОСА» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУЗ «Санаторий «Белые ночи» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку продуктов питания для нужд СПб ГАУЗ "Санаторий "Белые ночи" (извещение №31604106886, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 сентября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31604106886 о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку продуктов питания для нужд СПб ГАУЗ "Санаторий "Белые ночи", включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГАУЗ "Санаторий "Белые ночи" (далее – Положение о закупках), версия 2 от 15.01.2014 г., на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 210 998,64 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.09.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.09.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	23.09.2016 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, г.Сестрорецк, 38 км. Приморского шоссе, д.2а (Административный корпус), 3 этаж, кабинет №3 «Экономист»

2. Заявитель указывает, что, по его мнению закупочной комиссией Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия) допущено нарушение, выразившееся в необоснованном отклонении заявки ООО «АРОСА» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель сообщает, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Закупке от 23.09.2016 №31604106886-01 заявка ООО «АРОСА» была отклонена от участия в Закупке, вместе с тем, по утверждению Заявителя им в составе заявки были представлены все необходимые документы в надлежащем виде по формам Приложения №3 к Техническому заданию в составе Закупочной документации.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/21557/16 от 03 октября 2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

СПб ГАУЗ "Санаторий "Белые ночи" относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 15.2 Закупочной документации для участия в проведении запроса котировок претендент должен подать котировочную заявку в запечатанном конверте по форме, указанной в Приложении №2 к Техническому заданию. На конверте должно быть указано наименование участника и адрес его местонахождения.

Вместе с тем, согласно п. 16.1.1 Закупочной документации установлено, что котировочная заявка будет отклонена от рассмотрения и оценки в том числе в случае непредставления обоснований снижения цены договора более чем на 25% от начальной максимальной цены. При поставке товаров обоснованием является гарантийное письмо от производителя.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Закупке от 23.09.2016 №31604106886-01 заявка ООО «АРОСА» была отклонена от участия в Закупке согласно п. 6.1.1 технического задания.

Представитель Организатора закупки пояснила, что в Протоколе от

23.09.2016 №31604106886-01 допущена техническая ошибка в части указания пункта Закупочной документации, верное обозначение которого п. 16.1.1, а заявка ООО «АРОСА» отклонена в связи с отсутствием в составе заявки гарантийного письма от производителя.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ООО «АРОСА», установила, что в заявке ООО «АРОСА» была предложена цена, сниженная более чем на 25% от начальной (максимальной) цены, вместе с тем, в составе заявки ООО «АРОСА» отсутствовало гарантийное письмо от производителя.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает правомерным отклонение от участия в Закупке заявки ООО «АРОСА» в соответствии с п. 16.1.1 Закупочной документации, вследствие чего по жалобе Заявителя Комиссия не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№22319-ЭП/16 от 29.09.2016) ООО «АРОСА» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУЗ «Санаторий «Белые ночи» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку продуктов питания для нужд СПб ГАУЗ "Санаторий "Белые ночи" (извещение №31604106886), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУЗ "Санаторий "Белые ночи" нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№22319-ЭП/16 от 29.09.2016) ООО «АРОСА» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПб ГАУЗ «Санаторий «Белые ночи» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку продуктов питания для нужд СПб ГАУЗ "Санаторий "Белые ночи" (извещение №31604106886) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.