

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 06 - 21/16ТА

г. Якутск
года

«28» сентября 2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

<...> – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

от заявителя Саморегулируемой организации Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве» (далее также – заявитель, Ассоциация «Инженерные изыскания в строительстве»): представлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от заказчика Филиала Федерального государственного унитарного предприятия "Российская телевизионная и радиовещательная сеть "Радиотелевизионный передающий центр Республики Саха (Якутия)" (далее также – заказчик, Филиал ФГУП «РТиРС» «РПЦ РС(Я)»): <...> (представитель по доверенности),

рассмотрев жалобу Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве» на действия заказчика Филиала ФГУП «РТиРС» «РПЦ РС(Я)» при проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов в основании фундаментов на объектах цифрового вещания (извещение № 31604038815), в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

14 сентября 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве» на действия заказчика Филиала ФГУП «РТиРС» «РПЦ РС(Я)» при проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов в основании фундаментов на объектах цифрового вещания (извещение № 31604038815).

Рассмотрение жалобы назначено в помещении Якутского УФАС России по адресу г. Якутск, ул. Аммосова 18 в 14 часов 30 минут 23 сентября 2016 года.

Информация о поступлении жалобы в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) www.sakha.fas.gov.ru/.

В жалобе Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве» указано следующее:

В пункте 2.1.2 раздела II «Требования к участника закупки» аукционной

документации установлены требования к участникам закупки:

«Участник процедуры закупки должен соответствовать квалификационным требованиям, предъявляемым Заказчиком к Участникам закупки:

1) иметь свидетельства СРО о допуске к выполнению работ по строительству и капитальному ремонту:

1. Устройство скважин

1.1. Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин)

2. Свайные работы. Закрепление грунтов

2.1. Свайные работы, выполняемые в мерзлых и вечномерзлых грунтах

2.2. Погружение и подъем стальных и шпунтованных свай

2) Или иметь свидетельство СРО о допуске к выполнению работ по инженерным изысканиям:

1. Работы в составе инженерно-геотехнических изысканий

1.1. Геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий».

По мнению заявителя требование о наличии у участников закупки свидетельства саморегулируемой организации (далее также – СРО) о допуске к выполнению работ по инженерным изысканиям является достаточным, а требование о наличии у участников закупки свидетельства СРО о допуске к выполнению работ по строительству и капитальному ремонту является излишним.

В ходе рассмотрения дела представитель Филиала ФГУП «РТИРС» «РПЦ РС(Я)» с жалобой не согласилась и пояснила следующее.

Учитывая состав работ, по закупке с номером извещения № 31604038815 работу по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов могут выполнять организации имеющие свидетельства СРО о допуске к выполнению работ по строительству и капитальному ремонту: бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин), либо организации имеющие свидетельства СРО о допуске к выполнению работ по инженерным изысканиям: геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий. Данный факт связан с тем, что в состав геотехнического контроля за строительством зданий, сооружений и прилегающих территорий, уже входит мониторинг за температурным режимом грунтов, а мониторинг за температурным режимом грунтов, производят по установленным термометрическим трубкам. Таким образом, организации имеющие свидетельство СРО о допуске к выполнению работ по инженерным изысканиям: геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий, имеют право бурить скважину и устанавливать термометрическую трубку.

Комиссия, заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, приходит к следующему.

29 августа 2016 года Филиалом ФГУП «РТИРС» «РПЦ РС(Я)» на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 31604038815 о проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов в основании фундаментов на объектах цифрового вещания, а также закупочная документация.

06, 09, 14, 26 сентября в закупочную документацию внесены изменения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 452 376,00 руб.

В соответствии с частями 11, 18 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» торги приостановлены заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия считает жалобу Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве» необоснованной на основании следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Согласно части 2 статьи 47, части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией, сведения о которой внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций, свидетельства о допуске (далее также - выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске) к таким видам работ.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 года № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В пункте 2.1.2 раздела II «Требования к участника закупки» аукционной документации установлены требования к участникам закупки:

«Участник процедуры закупки должен соответствовать квалификационным требованиям, предъявляемым Заказчиком к Участникам закупки:

1) иметь свидетельства СРО о допуске к выполнению работ по строительству и капитальному ремонту:

1. Устройство скважин

1.1. Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин)

2. Свайные работы. Закрепление грунтов

2.1. Свайные работы, выполняемые в мерзлых и вечномерзлых грунтах

2.2. Погружение и подъем стальных и шпунтованных свай

2) Или иметь свидетельство СРО о допуске к выполнению работ по инженерным изысканиям:

1. Работы в составе инженерно-геотехнических изысканий

1.1. Геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий».

В ходе рассмотрения дела представитель заказчика пояснила, что учитывая состав работ, по закупке с номером извещения № 31604038815 работу по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов могут выполнять организации имеющие свидетельства СРО о допуске к выполнению работ по строительству и капитальному ремонту: бурение и

обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин), либо организации имеющие свидетельства СРО о допуске к выполнению работ по инженерным изысканиям: геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий. Данный факт связан с тем, что в состав геотехнического контроля за строительством зданий, сооружений и прилегающих территорий, уже входит мониторинг за температурным режимом грунтов, а мониторинг за температурным режимом грунтов, производят по установленным термометрическим трубкам. Таким образом, организации имеющие свидетельство СРО о допуске к выполнению работ по инженерным изысканиям: геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий, имеют право бурить скважину и устанавливать термометрическую трубку.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства. Проанализировав закупочную документацию, пояснения представителя заказчика, Комиссия приходит к выводу о том, что для выполнения работ по данной закупке участник закупки обязан обладать свидетельствами СРО о допуске к выполнению работ по строительству и капитальному ремонту по указанным видам или свидетельством СРО о допуске к выполнению работ по инженерным изысканиям по указанным видам, что не противоречит действующему законодательству, а также не нарушает прав и законных интересов заявителя.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.ч. 1, 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу Ассоциации «Инженерные изыскания в строительстве» на действия заказчика Филиала ФГУП «РТИРС» «РПЦ РС(Я)» при проведении запроса предложений на выполнение работ по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов в основании фундаментов на объектах цифрового вещания (извещение № 31604038815) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>