

РЕШЕНИЕ
по делу №06/193-15
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

27.05.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 27.05.2015

Решение изготовлено в полном объеме 01.06.2015

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьева Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Левицкого Романа Алексеевича,

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны, —

при участии генерального директора общества с ограниченной ответственностью «АКВАТУР» (далее – ООО «АКВАТУР», Заявитель) Музафарова Таврида Нузетовича,

при участии представителей интересов Государственного казенного учреждения Республики Крым «Редакция газеты «Крымская газета» (далее — ГКУ РК «Редакция газеты «Крымская газета», Заказчик) Любченко Кристины Александровны (по доверенности от 20.05.2015), Убеевой Екатерины Николаевны (по доверенности от 20.05.2015),

рассмотрев жалобу ООО «АКВАТУР» от 20.05.2015 №21 (вх. №202/09 от 20.05.2015) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку компьютерного оборудования и оргтехники (извещение №0875200000615000004) (далее – электронный аукцион), рассмотрев представленные ГКУ РК «Редакция газеты «Крымская газета» материалы, заслушав пояснения Заявителя и представителей Заказчика, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в

Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 №36262 (далее — Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

Двадцатого мая 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 20.05.2015 №21 на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку компьютерного оборудования и оргтехники (извещение №0875200000615000004).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Заказчик неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в аукционе (отклонил первую часть заявки).

Данная жалоба в порядке статьей 105, 106 Закона о контрактной системе принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.05.2015 №06/1183, которое размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru в разделе жалобы и на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://www.krym.fas.gov.ru>), а также направлено сторонам, оператору электронной площадки. Рассмотрение жалобы назначено на 27.05.2015 на 10 часов 00 минут.

ГКУ РК «Редакция газеты «Крымская газета» письмом от 25.05.2015 №17 предоставлены возражения на жалобу ООО «АКВАТУР» от 21.05.2015 №21, а также письмом от 25.05.2015 №18 (вх. №908 от 26.05.2015) документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 21.05.2015 №06/1183.

В результате рассмотрения жалобы ООО «АКВАТУР» по существу в части действий УФНС России по Республике Крым, на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

Заказчиком объявлен электронный аукцион на поставку компьютерного оборудования и оргтехники. Извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0875200000615000004 размещено ГКУ РК «Редакция газеты «Крымская газета» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на сайте закрытого акционерного общества «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» <http://www.sberbank-ast.ru> 30.04.2015. Начальная (максимальная) цена контракта – 885 809 (восемьсот восемьдесят пять тысяч восемьсот девять) российских рублей 80 копеек. Дата и время начала подачи заявок — 30.04.2015 18:00. Дата и время окончания подачи заявок — 13.05.2015 10:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 14.05.2015. Дата проведения аукциона в электронной форме — 18.05.2015. Вместе с извещением Заказчиком опубликована (размещена) документация об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на поставку компьютерного оборудования и оргтехники (далее — Документация об электронном аукционе).

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка компьютерного оборудования и оргтехники» (№ извещения 0875200000615000004), составленном Единой комиссией Заказчика 14.05.2015, по окончании срока подачи заявок до 10 часов 00 минут 13.05.2015 подано 8 (восемь) заявок от участников, из них Единая комиссия Заказчика, по результатам рассмотрения первых частей заявок, отклонила все заявки, в том числе и заявку с защищенным номером №7595224, поданную ООО «АКВАТУР», на основании части 3 статьи 66, пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

При этом согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок, содержащий информацию об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в

нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

В Протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка компьютерного оборудования и оргтехники» (№ извещения 0875200000615000004), составленном Единой комиссией Заказчика 14.05.2015, указано, что участнику, подавшему заявку с защищенным номером 7595224, отказать в допуске к аукциону на основании части 3 статьи 66, пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине того, что:

«...»

№ п\п 3	Защищенный номер заявки - 7595224	Отказать в допуске	Причина: Непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ): участник не предоставил указания на товарные знаки.
------------	-----------------------------------	--------------------	--

...» (цитата протокола, оформление документа сохранено).

Пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе определено, что непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Комиссия, рассмотрев Документацию об электронном аукционе, рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка компьютерного оборудования и оргтехники» (№ извещения 0875200000615000004), составленном Единой комиссией Заказчика 14.05.2015, первую часть заявки с защищенным номером 7595224 (ООО «АКВАТУР»), установила следующее.

В разделе II «Спецификация закупаемого товара» Документации об электронном аукционе Заказчиком указаны следующие требования к поставляемому товару:

«...»

Наименование товара	Наименование параметра (функциональные характеристики (потребительские свойства) и качественные характеристики товара)	Кол-во, шт.
1.	2.	3.

Наименование товара	Наименование параметра (функциональные характеристики)	Технические характеристики	Кол-во, шт.
Компьютер	Процессор	Не менее: 4 (8 threads), тактовая частота: 3.4 ГГц;	8
	Материнская плата	Не менее: 1150, ATX, H81, 84W, VGA, DVI, 4x DDR3 1600, 2x SATA 212x SATA 3, 2x P3/2;	
	Оперативная память	Не менее: DDR3, 1600MHz; 16GB;	
	Жесткий диск	Не менее: Емкость: 1ТВ; Объем буферной кэш-памяти: 64 Mb; Скорость вращения (об/мин): 7200;	
	Видеокарта	Не менее: PCI-express, 128bit, Ядро 1020MHz,	
	Корпус	Не менее: мощность блока питания (Вт) 450, Miditower, Материал Сталь, Толщина металла 0,4мм, Кнопки Power, Reset, Индикаторы Power, HDD;	
	Монитор	Не менее: Размер экрана: 27"; Входы: VGA, DVI, HDMI, Display port, USB; Тип подсветки: LED;	
Ноутбук	Клавиатура + мышь	Проводная	2
	Количество ядер	Не менее: 4	
	Частота	Не менее: 2 400 МГц	
	Память	Не менее: 12 Gb DDR3	
	Экран	Не менее: 15.6"	
	Разрешение экрана	Не менее: 1920x1080	
	Беспроводная связь	Не менее: Wi-Fi; Bluetooth	
	Интерфейсы	Не менее: USB 3.0; mini DisplayPort; WEB-камера	
Модем	Мышь	Не менее: с интерфейсом подключения USB.	2
	Количество портов модема	Не менее: 8 x Ethernet 10/100/1000 Мбит/сек	
	Внутренняя пропускная способность	Не менее: 10 Гбит/сек	
	Поддержка стандартов	Не менее: Auto MDI/MDIX	
	Интерфейс подключения	Не менее: USB 2.0	
	Защита информации	Не менее: WEP, WPA, WPA2	

WiFi-адаптер	мощность передатчика	Не более: 27 dBm	2
	Максимальная скорость беспроводного соединения	Не менее: 280 Мбит/с	
Шредер	Размер фрагмента после уничтожения	Не более: 2x2 мм	1
	Степень секретности шредера	Не менее: 4	
	Количество одновременно уничтожаемых листов	Не менее: 8	
	Объем корзины для бумаги	Не менее: 25 литров	

...» (цитата документации, оформление документа сохранено).

В первой части заявки с защищенным номером 7595224, поданной Заявителем, указаны следующие показатели (характеристики) компьютерного оборудования и оргтехники:

«...

Наименование товара	Технические характеристики	Количество, шт.
Компьютер Страна производитель: Китай.	Процессор i7 4 ядра (8 Threads); Тактовая частота: 3.4 ГГц; Материнская плата 1150, ATX, H81, 84Вт, VGA, DVI, 4xDDR3 1600 МГц, 2xSATA2 + 2xSATA3, 2xPS/2; Оперативная память DDR3, 1600MHz; 16GB; Жесткий диск Емкость: 1ТВ; Объем буферной кэш-памяти: 64 Мб; Скорость вращения (об/мин): 7200; Видеокарта PCI-express, 128bit, Ядро 1020MHz; Корпус Miditower, мощность блока питания (Вт) 450, материал сталь (толщина металла 0,4мм), кнопки: Power, Reset; индикаторы: Power, HDD; Монитор: Размер экрана: 27"; Входы: VGA, DVI, HDMI, Display port, USB; Тип подсветки: LED; Проводная клавиатура + мышь.	8
Ноутбук Страна производитель: Китай.	Количество ядер: 4; Частота: 2 400 МГц; Память: 12Gb DDR3; Экран: 15.6"; Разрешение экрана: 1920x1080; Беспроводная связь: Wi-Fi; Bluetooth; Интерфейсы: USB 3.0; mini DisplayPort; WEB-камера; Мышь с интерфейсом подключения USB.	2
Модем(коммутатор) Страна	Количество портов: 8 x Ethernet 10/100/1000 Мбит/сек; Внутренняя пропускная способность: 16 Гбит/сек; Поддержка	2

производитель: Китай.	стандартов: Auto MDI/MDIX.	—
WiFi-адаптер Страна	Интерфейс подключения: USB 2.0; Защита информации: WEP, WPA, WPA2; Мощность передатчика: 27 dBm; Максимальная скорость: 280 Мбит/с.	2
производитель: Китай.		
Шредер Страна	Размер фрагмента после уничтожения: 2x2 мм; Степень секретности шредера: 4; Количество одновременно уничтожаемых листов: 8; Объем корзины для бумаги: 25 литров.	1
производитель: Китай.		

...» (цитата заявки с защищенным номером 7595224; оформление и стилистика документа сохранены).

Согласно пояснениям Заявителя, так как компьютер собирается самостоятельно ООО «АКВАТУР» из закупаемых комплектующих, то данное оборудование не имеет товарного знака (его словесного обозначения), знака обслуживания, фирменного наименования, патентов, полезных моделей, промышленных образцов. Учитывая данный довод Заявителя, ООО «АКВАТУР» в заявке с защищенным номером 7595224 предоставило недостоверную информацию о наименовании страны происхождения товара (компьютера) Китай, вместо Россия (Российская Федерация).

Также, Заявитель пояснил, что не является производителем (сборщиком) ноутбуков, модемов (коммутаторов), WiFi-адаптеров, шредеров, ООО «АКВАТУР» планировало поставлять продукцию определенных производителей, которые имеют соответствующие товарные знаки (его словесные обозначения) и/или фирменное наименование. Однако, Заявитель не указал их в силу того, что: «Законодатель в 44-ФЗ наделил Исполнителя обязанностью предоставлять товарный знак только при наличии такового в его ведении (владении, распоряжении). ООО «Акватур» на момент подачи заявки не располагал какой-либо информацией о правообладателях и регистрации товарных знаков закупаемого товара, не наделен ею, и располагает только товарными наименованиями. Выяснение правообладателей товарных знаков не является обязанностью Исполнителя в соответствии с 44-ФЗ» (цитата жалобы Заявителя от 20.05.2015 №21; оформление и стилистика документа сохранены).

Таким образом, в первой части заявки с защищенным номером 7595224, поданной ООО «АКВАТУР», отсутствуют указания на товарный знак (его словесное обозначение) и/или фирменное наименование, по таким товарам, указанным в Документации об электронном аукционе (закупка №0875200000615000004), как: «ноутбук», «модем (коммутатор)», «WiFi-адаптер», «шредер», — а в отношении товара «компьютер» предоставлена недостоверная информация о наименовании страны происхождения товара.

Исходя из приведенного выше, выводы Единой комиссии Заказчика об отсутствии в первой части заявки с защищенным номером 7595224 указаний на товарные знаки обоснованы.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что Государственным казенным учреждением Республики Крым «Редакция газеты «Крымская газета» соблюдены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения об отклонении первой части заявки с защищенным номером 7595224, поданной ООО «АКВАТУР» на участие в электронном аукционе на поставку компьютерного оборудования и оргтехники (закупка №0875200000615000004).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АКВАТУР» от 20.05.2015 №21 (вх. №202/09 от 20.05.2015) на действия Государственного казенного учреждения Республики Крым «Редакция газеты «Крымская газета» при проведении электронного аукциона на поставку компьютерного оборудования и оргтехники (закупка №0875200000615000004), — в части отклонения первой части заявки с защищенным номером 7595224, поданной ООО «АКВАТУР» на участие в электронном аукционе на поставку компьютерного оборудования и оргтехники (закупка №0875200000615000004), — необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.