

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

11306/04-2014

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 12.09.2014

В полном объеме решение изготовлено 26.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|---|
| председатель | • зам. руководителя управления К.Ю.Попов, |
| члены | - помощник руководителя А.В. Федорова, |
| | - специалист - эксперт Е.А. Лачкина, |

рассмотрев дело № 11306/04-2014 по признакам нарушения администрацией МО «Тереньгульский район» (433360, Ульяновская область, р.п. Тереньга, пл. Ленина, 2) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом врио руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 29.08.2014 № 196 возбуждено дело по признакам нарушения администрацией МО «Тереньгульский район» п. 2 ч. 1 ст. 15 **Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»**, выразившегося в противоречии антимонопольному законодательству положений, предусмотренных разделом 3 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта», утвержденного постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 29.06.2012 № 425, реализация норм которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции (отсутствие сроков выполнения административных процедур, предусмотренных п.п 3.1, 3.2 раздела 3 административного регламента).

Согласно пояснениям представителя администрации МО «Тереньгульский район» постановление администрации МО «Тереньгульский район» от 29.06.2012 № 425 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием

места размещения объекта» признано утратившим силу постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 09.09.2014 № 566. В настоящее время действует Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «По подготовке и утверждению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане (карте) соответствующей территории и акта выбора земельного участка», утвержденный постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 19.02.2013 № 88.

Кроме того, представлены сведения о количестве обратившихся за предоставлением данной услуги за период 01.01.2014 по 31.08.2014.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о необходимости признать положения раздела 3 Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта», утвержденного постановлением Администрации МО «Тереньгульский район» от 29.06.2012 № 425, противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением Администрации муниципального района Ульяновской области от 29.06.2012 №4 25 утвержден Административный регламент, по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для жилищного строительства, для комплексного освоения в целях жилищного строительства».

В разделе 3 Административного регламента, предусматривающем состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, отсутствуют сроки осуществления следующих административных процедур:

-подписания Главой администрации муниципального образования «Тереньгульский район» проекта постановления акта выбора земельного участка;

размещения Комитетом публикации в средствах массовой информации либо на сайте муниципального образования «Тереньгульский район» о предстоящем предоставлении земельного участка для строительства;

- приема замечаний после публикации в средствах массовой информации предложения и сроки;

-подготовки проекта постановления администрации муниципального образования «Тереньгульский район» «О передаче земельного участка в аренду»;

-подписания Главой администрации муниципального образования «Тереньгульский район» проекта постановления администрации муниципального образования «Тереньгульский район» «О передаче земельного участка в аренду»;

-подписания проекта договора аренды земельного участка председателем Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район»;

-передачи 3 экземпляров договора заявителю для регистрации Управления Федеральной регистрационной службы по Ульяновской области.

[Пункт 3 части 2 статьи 12](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» закрепляет требование к структуре административного регламента, а именно административный регламент должен содержать раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения

административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Отсутствие сроков проведения административных процедур в Административном регламенте, противоречит требованиям п. 3 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела установлено, что постановление администрации МО «Тереньгульский район» от 29.06.2012 № 425 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта» признано утратившим силу постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 09.09.2014 № 566. В настоящее время действует Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «По подготовке и утверждению схемы расположения земельного участка на кадастровом плане (карте) соответствующей территории и акта выбора земельного участка», утвержденный постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 19.02.2013 № 88.

Согласно п. 2 постановления администрации МО «Тереньгульский район» от 09.09.2014 № 566 настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

В материалы дела не представлены доказательства опубликования указанного постановления.

Согласно ч. 4 ст. 11 Устава МО «Тереньгульский район» (в ред. решения Совета депутатов МО «Тереньгульский район» от 26.12.2013 № 8/95) следует, что официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в газете «Тереньгульские вести», спецвыпуске газеты «Тереньгульские вести» или информационном бюллетене «Вестник района».

Обязательному опубликованию подлежат также те акты органов местного самоуправления Тереньгульского района, по которым имеются решения соответствующих органов, принявших эти акты, об обязательном их опубликовании.

Постановление администрации МО «Тереньгульский район», являясь муниципальным нормативным правовым актом, вступает в силу с момента его опубликования (обнародования), отсутствие которого исключает возможность вступления его в силу.

Таким образом, постановление Администрации МО «Тереньгульский район» от 29.06.2012 № 425 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства с предварительным

согласованием места размещения объекта» продолжает действовать в принятой редакции, что не исключает возможность его применение к правоотношениям по предоставлению указанной муниципальной услуги.

Следовательно, Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта», утвержденный постановлением администрации МО «Тереньгульский район» от 29.06.2012 № 425, в принятой редакции продолжает действовать в нарушение Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать положения раздела 3 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта», утвержденного постановлением Администрации МО «Тереньгульский район» от 29.06.2012 № 425, противоречащим п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации МО «Тереньгульский район» предписание, направленное на прекращение нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

Члены комиссии

А.В. Федорова

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

