

08 апреля 2011 г.

г. Вологда

Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Хлевчука В.Т., - председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления;

Докшина М.И. – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного и рекламного контроля;

Минаева А.Б. – главного специалиста-эксперта отдела по анализу конкуренции и контролю естественных монополий;

рассмотрев дело № 83-10АМЗ/11 по заявлению ООО «Аспект-В» о нарушении ООО «Энергостройсервис-ИСО» п.5 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Вологодской области поступило заявление ООО «Аспект-В» на незаконные действия ООО «Энергостройсервис-ИСО» выразившееся в следующем. ООО «Аспект-В» обеспечивает предоставление коммунальной услуги по отоплению жилых домов д. Княгинино Вологодского района путем приобретения теплоэнергии у поставщика ООО «Энергостройсервис-ИСО» по договору теплоснабжения от 21.12.2009, срок действия которого истек 31.12.2010. ООО «Энергостройсервис-ИСО» осуществляет выработку теплоэнергии посредством угольной котельной, расположенной на режимной территории ФБУ «Вологодская воспитательная колония» Управления УФСИН РФ по Вологодской области в соответствии с государственным контрактом № 47 от 28.04.2009, заключенного между ФБУ «Вологодская воспитательная колония» и ООО «Энергостройсервис-ИСО» по результатам конкурса.

07.12.2010 ООО «Аспект-В» обратилось к ООО «Энергостройсервис-ИСО» с заявкой о заключении договора теплоснабжения жилых домов д. Княгинино на 2011 год. В своем ответе от 07.12.2010 № 262 ООО «Энергостройсервис-ИСО» отказало ООО «Аспект-В» в заключении нового договора, обосновав отказ вступлением в силу Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и отсутствием в государственном контракте № 47 от 28.04.2009 обязанности ООО «Энергостройсервис-ИСО» как «Исполнителя по снабжению теплом иных потребителей» и предложило обратиться ООО «Аспект-В» с заявкой о заключении договора к ФБУ «Вологодская воспитательная колония». 09.12.2010 ООО «Аспект-В» обратилось с заявкой о заключении договора теплоснабжения жилых домов д. Княгинино на 2011 год к ФБУ «Вологодская воспитательная колония», вместе с тем ООО «Аспект-В» в заключении договора было отказано с мотивировкой необходимости внесения изменений в государственный контракт № 47 от 28.04.2009 предусматривающих заключение прямых договоров теплоснабжения жилого фонда д. Княгинино между ООО «Энергостройсервис-ИСО» и ООО «Аспект-В».

ООО «Энергостройсервис-ИСО» в обосновании своих доводов по отказу в заключении договора теплоснабжения с ООО «Аспект-В» на 2011 год в письменных объяснениях и на заседании Комиссии пояснило, что согласно действующему контракту между ФБУ «Вологодская воспитательная колония» и ООО «Энергостройсервис-ИСО» общество обязуется по заданию ФБУ «Вологодская воспитательная колония» оказывать услуги по теплоснабжению только объектов государственного заказчика, техническому обслуживанию и текущему ремонту угольной котельной. Пунктом 3 статьи 15 Федерального закона № 190-ФЗ от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении» определяется порядок заключения договора поставки тепловой энергии, а именно данное положение Закона касается теплоснабжающих организаций обязанных заключать договоры поставки тепловой энергии, которые владеют на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, тогда как ООО «Энергостройсервис-ИСО» угольная котельная с оборудованием и сетями в пользование не передана. Также ООО «Энергостройсервис-ИСО» обосновывает свою позицию об отказе в заключении договора тем, что ООО «Аспект-В» не готово к отопительному сезону 2010-2011 г.г., так как по состоянию на 01.01.2011 имеет задолженность перед ООО «Энергостройсервис-ИСО» за полученную тепловую энергию за предыдущий отопительный сезон.

ФБУ «Вологодская воспитательная колония» на заседании Комиссии пояснило, что между Учреждением и ООО «Энергостройсервис-ИСО» 28.04.2009 года за № 47 на срок 5 лет заключен государственный контракт на оказание услуг по теплоснабжению объектов ФБУ «Вологодская воспитательная колония» УФСИН России по Вологодской области от угольной котельной, техническому обслуживанию угольной котельной, ее оборудования и сетей, текущего ремонта угольной котельной. В соответствии с п. 3.3.1. Контракта государственный заказчик обязан передать угольную котельную с оборудованием, внутренними сетями ООО «Энергостройсервис-ИСО» по акту приема-передачи на срок действия контракта. Вместе с тем, акт приема передачи имущества котельной и тепловых сетей в пользование ООО «Энергостройсервис-ИСО» в Учреждении не имеется, ранее не составлялся.

РЭК Вологодской области на заседании Комиссии пояснила, что в соответствии с постановлением РЭК Вологодской области от 10.12.2009 № 404 утвержден и введен в действие с 01.01.2010 тариф на тепловую энергию отпускаемый ООО «Энергостройсервис - ИСО». Указанный тариф утвержден для ООО «Энергостройсервис - ИСО», как теплоснабжающей организации на основании заявления директора общества и прилагаемых к заявлению документов, в том числе государственного контракта. Для утверждения тарифа на 2011 год на отпускаемую тепловую энергию ООО «Энергостройсервис - ИСО» не обращался, в связи, с чем продолжает свое действие тариф, утвержденный ООО «Энергостройсервис - ИСО» на 2010 год. Также 19.09.2008 года ООО «Энергостройсервис - ИСО» обращалась в адрес РЭК Вологодской области с просьбой о выделении денежных средств на ликвидацию аварийной ситуации в котельной, устранение которой было необходимо для нормального обеспечения тепловой энергией потребителей п. Княгинино. 24.12.2008 года ООО «Энергостройсервис - ИСО» обратилось в Региональную энергетическую комиссию с просьбой о выделении денежных средств в размере 417 122 -00 руб. на приобретение котлоагрегата «Нева» КВр-0,8 МВт на котельную по адресу д.

Княгинино Вологодского района. Постановлением РЭК Вологодской области от 25.12.2008 г. № 514 указанные денежные средства были выделены ООО «Энергостройсервис - ИСО», как теплоснабжающей организации.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Вологодского УФАС России считает ООО «Энергостройсервис - ИСО» нарушившим п.5 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

В соответствии с аналитическим отчетом № 8, составленным Вологодским УФАС России на основании проведенного анализа состояния конкуренции на рынке тепловой энергии, а также Комиссией установлено, что ООО «Энергостройсервис - ИСО» занимает доминирующее положение на рынке тепловой энергии (теплоснабжения) в границах расположения системы коммунальной инфраструктуры на территории деревни Княгинино Подлесного сельского поселения Вологодского района, в том числе по отношению ООО «Аспект-В».

В соответствии с положениями государственного контракта на оказание услуг по теплоснабжению объектов ФБУ «Вологодская воспитательная колония» УФСИН России по Вологодской области от угольной котельной, техническому обслуживанию угольной котельной, ее оборудования и сетей, текущего ремонта угольной котельной ФБУ «Вологодская воспитательная колония», Учреждение обязалось передать угольную котельную с оборудованием, внутренними сетями ООО «Энергостройсервис-ИСО» по акту приема-передачи на срок действия Контракта.

На основании поданной заявки ООО «Энергостройсервис - ИСО» на установление тарифа на тепловую энергию на 2010 год, вырабатываемую ООО «Энергостройсервис - ИСО» от угольной котельной ФБУ «Вологодская воспитательная колония» для д. Княгинино Вологодского района (ООО «Аспект-В»), постановлением РЭК Вологодской области 10.12.2009 № 404 утвержден и введен в действие с 01.01.2010 тариф на тепловую энергию отпускаемый ООО «Энергостройсервис - ИСО», как для теплоснабжающей организации. Кроме того, согласно представленных РЭК Вологодской области документам, в своих заявках о выделении денежных средств на ремонт и покупку котла в котельную ООО «Энергостройсервис - ИСО» позиционировало себя как теплоснабжающая организация, и денежные средства РЭК Вологодской области были выделены ООО «Энергостройсервис - ИСО» РЭК Вологодской области, как обществу, имеющему такой статус.

Между ООО «Энергостройсервис - ИСО» и ООО «Аспект-В» 21.12.2009 на период действия до 31.12.2010 был заключен договор теплоснабжения. В соответствии с условиями договора ООО «Энергостройсервис - ИСО» отпускало ООО «Аспект-В» тепловую энергию в горячей воде от угольной котельной ФБУ «Вологодская воспитательная колония». ООО «Аспект-В» оплачивало полученную тепловую энергию по тарифам установленным РЭК Вологодской области для ООО «Энергостройсервис - ИСО» с 01.01.2010 года.

Доводы ООО «Энергостройсервис - ИСО» о неприменении к отношениям общества с ООО «Аспект-В» положений ч.3 ст.15 ФЗ «О теплоснабжении» являются несостоятельными ввиду наличия заключенного между ООО «Энергостройсервис - ИСО» и ФБУ «Вологодская воспитательная колония» государственного контракта на оказание услуг, а также фактической передачи ФБУ «Вологодская воспитательная колония» в эксплуатацию обществу основных средств, следовательно, ООО «Энергостройсервис - ИСО» имеет статус теплоснабжающей организации.

На основании ст. 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.). Отказ коммерческой организации от предоставления услуги при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями.

Таким образом, действия ООО «Энергостройсервис - ИСО» имеющего статус теплоснабжающей организации и выразившиеся в отказе заключения договора теплоснабжения с ООО «Аспект-В» на 2011 год, нарушают п.5 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, Руководствуясь ст.ст. 23; 39 ч.1; 41, 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Вологодского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Энергостройсервис - ИСО» выразившиеся в отказе заключения договора теплоснабжения с ООО «Аспект-В» на 2011 год, нарушающими п.5 ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание ООО «Энергостройсервис - ИСО» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства выразившегося в необоснованном отказе в заключении договора теплоснабжения на 2011 год с ООО «Аспект-В».

Председатель Комиссии

В.Т. Хлевчук

Члены Комиссии:

М.И. Докшин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.