

РЕШЕНИЕ № 021/10/18.1-109/2023

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 28 февраля 2023 года.

Решение изготовлено в полном объеме 03 марта 2023 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 № 10 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

организатора торгов — Некоммерческой организации «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» — "..."

заявителя — общества с ограниченной ответственностью «Строй Плюс» -
"..."

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строй Плюс» (далее – Заявитель, ООО «Строй Плюс») на действия организатора торгов - Некоммерческой организации «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее - Организатор торгов) при проведении электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене) лифтов многоквартирных домов на территории г. Чебоксары Чувашской Республики по адресам: г. Чебоксары, ул. Шумилова, д. 22/18 г. Чебоксары, просп. Максима Горького, д. 31 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 4 г. Чебоксары, ул. Хузангая, д. 36 г. Чебоксары, ул. Хузангая, д. 30 г. Чебоксары, ул. Энтузиастов, д. 1 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 22 г. Чебоксары, ул. Гражданская, д. 48, корп. 1 г. Чебоксары, просп. Мира, д. 96 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 20 г. Чебоксары, просп. Максима Горького, д. 28, корп. 1 г. Чебоксары, ул.

Цивильская, д. 13, корп. 1 г. Чебоксары, ул. Ахазова, д.1 г. Чебоксары, ул. Космонавта Николаева А.Г., д.18 г. Чебоксары, ул. Ленинского Комсомола, д.24, корп.2 г. Чебоксары, ул. Чернышевского, д.32 (извещение № 201550000012300005), в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба ООО «Строй Плюс» (вх. от 17.02.2023 № 1278-ЭП/23) на действия организатора торгов – некоммерческой организации «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении электронного аукциона на оказание услуг и (или)выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене) лифтов многоквартирных домов на территории г. Чебоксары Чувашской Республики по адресам: г. Чебоксары, ул. Шумилова, д. 22/18 г. Чебоксары, просп. Максима Горького, д. 31 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 4 г. Чебоксары, ул. Хузангая, д. 36 г. Чебоксары, ул. Хузангая, д. 30 г. Чебоксары, ул. Энтузиастов, д. 1 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 22 г. Чебоксары, ул. Гражданская, д. 48, корп.1 г. Чебоксары, просп. Мира, д. 96 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 20 г. Чебоксары, просп. Максима Горького, д. 28, корп. 1 г. Чебоксары, ул. Цивильская, д. 13, корп. 1 г. Чебоксары, ул. Ахазова, д.1 г. Чебоксары, ул. Космонавта Николаева А.Г., д.18 г. Чебоксары, ул. Ленинского Комсомола, д.24, корп.2 г. Чебоксары, ул. Чернышевского, д.32 (извещение № 201550000012300005).

Заявитель в жалобе сообщает, что документация о проведении электронного аукциона нарушает требования законодательства и ограничивает конкуренцию, а именно:

- требование Организатора торгов о предоставлении Заказчику проектно-сметной документации с заключением экспертизы о достоверности сметной стоимости в течении 30 календарных дней с даты заключения Договора противоречит законодательству и является не исполнимым;

- пункт 12.4 Проекта договора не соответствует положениям Постановления Правительства Российской Федерации № 615.

Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и выдать Организатору торгов предписание об устранении указанных нарушений.

Представители Организатора торгов нарушения действующего законодательства не признали, просили признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, Комиссией установлено следующее.

10.02.2023 некоммерческой организации «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 201550000012300005 о проведении электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене) лифтов многоквартирных домов на территории г. Чебоксары Чувашской Республики по адресам: г. Чебоксары, ул. Шумилова, д. 22/18 г. Чебоксары, просп. Максима Горького, д. 31 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 4 г. Чебоксары, ул. Хузангая, д. 36 г. Чебоксары, ул. Хузангая, д. 30 г. Чебоксары, ул. Энтузиастов, д. 1 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 22 г. Чебоксары, ул. Гражданская, д. 48, корп.1 г. Чебоксары, просп. Мира, д. 96 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 20 г. Чебоксары, просп. Максима Горького, д. 28, корп. 1 г. Чебоксары, ул. Цивильская, д. 13, корп. 1 г. Чебоксары, ул. Ахазова, д.1 г. Чебоксары, ул. Космонавта Николаева А.Г., д.18 г. Чебоксары, ул. Ленинского Комсомола, д.24, корп.2 г. Чебоксары, ул. Чернышевского, д.32, с начальной (максимальной) ценой контракта 134 448 552,00 руб.

Одновременно на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона с аукционной документацией.

Электронный аукцион проводился в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (ред. от 05.05.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2022) и документацией об электронном аукционе (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615).

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение

процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства регламентирован статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно части 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ право на обжалование содержания конкурсной документации имеют только лица, подавшие заявку на участие в торгах.

Иные лица вправе обжаловать в антимонопольный орган лишь нарушения, связанные с размещением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок, если их права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подававшим заявку на участие в торгах, в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах. При этом лицо, не подававшее заявку на участие в торгах, должно обосновать нарушение своих прав или законных интересов в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Следовательно, только при соблюдении совокупности указанных условий жалоба лица, не подававшего заявку на участие в торгах, может быть принята к рассмотрению антимонопольным органом.

Из материалов дела усматривается, что в направленной ООО «Строй Плюс» жалобе указано, что документация о проведении электронного аукциона нарушает требования законодательства и ограничивает

конкуренцию, а именно:

- требование Организатора торгов о предоставлении Заказчику проектно-сметной документации с заключением экспертизы о достоверности сметной стоимости в течении 30 календарных дней с даты заключения Договора противоречит законодательству и является не исполнимым;

- пункт 12.4 Проекта договора не соответствует положениям Постановления Правительства Российской Федерации № 615

При этом, ООО «Строй Плюс» заявку на участие в торгах не подавал; указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах (применительно к [части 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции); жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы ООО «Строй Плюс» подать заявку на участие в торгах в установленном законом порядке, содержание жалобы фактически сводится к обжалованию положений аукционной документации в части содержания извещения как составной ее части.

Заявитель не обращался к организатору торгов с запросом на разъяснения посредством электронной или бумажной почты, не осуществлял телефонных звонков по установленному номеру организатора торгов, т.е. не проявлял себя как потенциальный участник процедуры торгов.

Принимая во внимание изложенное, комиссия Управления приходит к выводу о том, что ООО «Строй Плюс» не обладал правом обращения в антимонопольный орган с указанной жалобой, а у комиссии Управления отсутствуют основания для рассмотрения его жалобы по существу.

Несогласие обратившегося с жалобой лица с содержанием извещения об аукционе не может рассматриваться в качестве нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. Предусмотренный [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявку на участие в торгах, обжаловать условия аукционной документации.

Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке.

В соответствии с [абзацем 5 пункта 47](#) постановления Пленума

Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства" антимонопольный орган во всяком случае не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов.

Правомерность антимонопольного вмешательства в разрешение данного вопроса именно в рамках антимонопольного контроля Управлением найдено не было.

Согласно правовой позиции, изложенной в [постановлении](#) Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.07.2006 N 1812/06, антимонопольный орган не вправе вмешиваться в отношения сторон, если они носят гражданско-правовой характер и могут быть разрешены по требованию одной из сторон в судебном порядке.

Указанная правовая позиция соответствует сложившейся судебной практике и подтверждена решениями судов всех инстанций по делам А83-5149/2019, А83-5150/2019, А83-13757/2018, N А83 - 16551/2018.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Строй Плюс» необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строй Плюс» на действия организатора торгов - Некоммерческой организации «Республиканский Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее - Организатор торгов) при

проведении электронного аукциона на оказание услуг и (или)выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене) лифтов многоквартирных домов на территории г. Чебоксары Чувашской Республики по адресам: г. Чебоксары, ул. Шумилова, д. 22/18 г. Чебоксары, просп. Максима Горького, д. 31 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 4 г. Чебоксары, ул. Хузангая, д. 36 г. Чебоксары, ул. Хузангая, д. 30 г. Чебоксары, ул. Энтузиастов, д. 1 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 22 г. Чебоксары, ул. Гражданская, д. 48, корп.1 г. Чебоксары, просп. Мира, д. 96 г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой дивизии, д. 20 г. Чебоксары, просп. Максима Горького, д. 28, корп. 1 г. Чебоксары, ул. Цивильская, д. 13, корп. 1 г. Чебоксары, ул. Ахазова, д.1 г. Чебоксары, ул. Космонавта Николаева А.Г., д.18 г. Чебоксары, ул. Ленинского Комсомола, д.24, корп.2 г. Чебоксары, ул. Чернышевского, д.32, необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-1437