

Решение по жалобе № 034/01/18.1-1186/2019

02 декабря 2019 года Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я. О.И. – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: Т. Э.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Т. С.А. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Умный Дом Волгограда» (далее – ООО «УДВ», Заявитель) на действия **конкурсной комиссии** администрации Тракторозаводского района Волгограда при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. им. Атласова, д. № 3; ул. Загорская, д. № 20; ул. Мукачевская, д. № 1, д. № 2, д. № 3, д. № 4, д. № 5, д. № 6, д. № 7, д. № 8; ул. им. Рыкачева, д. № 4, ул. им. Салтыкова-Щедрина, д. № 7, д. № 12, д. № 13, д. № 15, д. № 20, д. № 27, д. № 29, д. № 31, д. № 33, д. № 34, д. № 35, д. № 36, д. № 37, д. № 38, д. № 39, д. № 40, д. № 41, д. № 42, д. № 44 (извещение № 151019/2730225/01, лот № 1),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 21.11.2019 (вх. № 11038) поступила жалоба ООО «УДВ» на действия **конкурсной комиссии** администрации Тракторозаводского района Волгограда при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. им. Атласова, д. № 3; ул. Загорская, д. № 20; ул. Мукачевская, д. № 1, д. № 2, д. № 3, д. № 4, д. № 5, д. № 6, д. № 7, д. № 8; ул. им. Рыкачева, д. № 4, ул. им. Салтыкова-Щедрина, д. № 7, д. № 12, д. № 13, д. № 15, д. № 20, д. № 27, д. № 29, д. № 31, д. № 33, д. № 34, д. № 35, д. № 36, д. № 37, д. № 38, д. № 39, д. № 40, д. № 41, д. № 42, д. № 44 (извещение № 151019/2730225/01, лот № 1).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 22.11.2019 исх. № 03-8/8816 направлено 25.11.2019 Заявителю и Администрации по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 27.11.2019 на 16 ч. 00 мин. В ходе рассмотрения жалобы объявлен перерыв до 02.12.2019 на 15 ч. 00 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 02.12.2019.

На рассмотрении жалобы присутствовали: М. С.В. – директор ООО «УДВ» (решение № 1 от 14.07.2019, до перерыва), Д. В.У. – представитель ООО «УДВ» (доверенность от 02.09.2019 № 1), представители администрации Тракторозаводского района Волгограда – Ч. С.С. (доверенность от 26.11.2019 № 399), М. Н.В. (доверенность от 09.01.2019 № 357, до перерыва).

Обжалуемые торги - открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. им. Атласова, д. № 3; ул. Загорская, д. № 20; ул. Мукачевская, д. № 1, д. № 2, д. № 3, д. № 4, д. № 5, д. № 6, д. № 7, д. № 8; ул. им. Рыкачева, д. № 4, ул. им. Салтыкова-Щедрина, д. № 7, д. № 12, д. № 13, д. № 15, д. № 20, д. № 27, д. № 29, д. № 31, д. № 33, д. № 34, д. № 35, д. № 36, д. № 37, д. № 38, д. № 39, д. № 40, д. № 41, д. № 42, д. № 44 (далее – Открытый конкурс).

Извещение № 151019/2730225/01 о проведении Открытого конкурса (далее – Извещение) опубликовано 15.10.2019 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт).

Организатор Открытого конкурса - администрация Тракторозаводского района Волгограда (далее – Администрация, Организатор конкурса).

Распоряжением главы Администрации от 13.05.2019 № 125-р сформирована комиссия по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами (далее – Конкурсная комиссия).

Открытый конкурс проведен на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила № 75), Конкурсной документации для проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. им. Атласова, д. № 3; ул. Загорская, д. № 20; ул. Мукачевская, д. № 1, д. № 2, д. № 3, д. № 4, д. № 5, д. № 6, д. № 7, д. № 8; ул. им. Рыкачева, д. № 4, ул. им. Салтыкова-Щедрина, д. № 7, д. № 12, д. № 13, д. № 15, д. № 20, д. № 27, д. № 29, д. № 31, д. № 33, д. № 34, д. № 35, д. № 36, д. № 37, д. № 38, д. № 39, д. № 40, д. № 41, д. № 42, д. № 44, утвержденной главой Администрации Романовым И.А. (далее – Конкурсная документация).

Обжалуемые действия – Конкурсная комиссия неправомерно не допустила ООО «УДВ» к участию в Открытом конкурсе в связи с отсутствием в составе заявки соответствующих документов, подтверждающих отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, а также в связи с отсутствием копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Представители Организатора конкурса просят признать жалобу необоснованной, считают, что Открытый конкурс организован и проведен в соответствии с требованиями Правил № 75, Конкурсной документацией.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. В силу п. 15 Правил № 75 при проведении конкурса устанавливаются требования

к претендентам, в том числе отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу. Данная норма является императивной.

Аналогичные требования содержатся в пп. 7 п. 21 Конкурсной документации.

Требования, указанные в п. 15 Правил № 75, предъявляются ко всем претендентам (п. 16 Правил № 75).

Подпунктом 2 п. 18 Правил № 75 предусмотрено, что основанием для отказа допуска к участию в конкурсе является, в том числе: несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 Правил № 75.

Согласно п. 68 Правил № 75 конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным п. 15 Правил № 75.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным п. 18 Правил № 75. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе (п. 70 Правил № 75).

Согласно протоколу № 1 от 19.11.2019 вскрытия конвертов с заявками на участие в Открытом конкурсе подано три заявки, в том числе от ООО «УДВ».

В соответствии с протоколом № 2 от 19.11.2019 рассмотрения заявок на участие в Открытом конкурсе ООО «УДВ» не допущено к участию в Открытом конкурсе на основании пп. 1, 2 п. 18 Правил № 75, а именно в связи с нарушением пп. 7 п. 15 Правил № 75, пп. 2 п. 53 Правил № 75 - отсутствие в составе заявки ООО «УДВ» актов сверки либо решения суда, вступившего в законную силу, подтверждающих отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, а также отсутствие копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В ходе заседания Комиссии Управления была изучена заявка ООО «УДВ» на участие в Открытом конкурсе, которая включает в себя справку от Заявителя от 29.08.2019 о том, что у ООО «УДВ» отсутствует задолженность перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, с указанием о приложении актов сверки.

Вместе с тем в заявке ООО «УДВ» отсутствуют акты сверки с ресурсоснабжающей организацией, либо решение суда, вступившее в законную силу, свидетельствующие об отсутствии задолженности у Заявителя.

Таким образом, Конкурсная комиссия, руководствуясь пп. 2 п.18 Правил № 75 правомерно не допустила ООО «УДВ» к участию в Открытом конкурсе. Довод Заявителя необоснован.

2. Абзацем 4 пп. 2 п. 53 Правил № 75 установлено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Аналогичное требование установлено разделом 16 Конкурсной документации.

Подпунктом 1 п. 18 Правил № 75 предусмотрено, что основанием для отказа допуска к участию в конкурсе является, в том числе непредставление определенных п. 53 Правил № 75 документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с п.1 ст. 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно, если иное не предусмотрено Законом № 402-ФЗ и (или) федеральными стандартами (п. 2 ст. 15 Закона № 402-ФЗ).

Исходя из выписки из ЕГРЮЛ от 12.11.2019 № ЮЭ9965-19-112527994 юридическое лицо ООО «УДВ» зарегистрировано 19.06.2019.

Таким образом, ООО «УДВ» не могла быть представлена в заявке на участие в Открытом конкурсе копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Довод Заявителя о неправомерном недопуске его к участию в Открытом конкурсе по основанию непредставления копии бухгалтерского баланса за последний отчетный период заслуживает внимания Комиссии Управления, но вместе с тем удовлетворение требований Заявителя в данной части жалобы не приведет к восстановлению его нарушенных прав и законных интересов, так как имеется иное правомерное основание для недопуска Заявителя к участию в Открытом конкурсе.

В ходе заседания Комиссии представитель ООО «УДВ» отказался от требования, указанного в резолютивной части жалобы, о проведении проверки обоснованности принятия заявок на участие в Открытом конкурсе ООО «МУК» и ООО «УО «Гала парк».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Умный Дом Волгограда» на действия **конкурсной комиссии** администрации Тракторозаводского района Волгограда при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными по адресам: ул. им. Атласова, д. № 3; ул. Загорская, д. № 20; ул. Мукачевская, д. № 1, д. № 2, д. №

3, д. № 4, д. № 5, д. № 6, д. № 7, д. № 8; ул. им. Рыкачева, д. № 4, ул. им. Салтыкова-Щедрина, д. № 7, д. № 12, д. № 13, д. № 15, д. № 20, д. № 27, д. № 29, д. № 31, д. № 33, д. № 34, д. № 35, д. № 36, д. № 37, д. № 38, д. № 39, д. № 40, д. № 41, д. № 42, д. № 44 (извещение № 151019/2730225/01, лот № 1), необоснованной.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня их принятия.