

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-1188/2023

Резолютивная часть объявлена 14.07.2023

Решение в полном объеме изготовлено 19.07.2023

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Управление, Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>

рассмотрев жалобу АО «Бахчисарайское автотранспортное предприятие № 14340» (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – администрации Бахчисарайского района Республики Крым (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - https://bahch.rk.gov.ru/uploads/txteditor/bahch/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpbZRocW_1).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

26.06.2023 в Управление поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым.

По мнению Заявителя Организатором торгов неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки справки о принадлежности сумм денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа, в связи с непредоставлением указанной справки заявка Заявителя была не допущена к участию в конкурсе. Заявитель также указывает, что 21.06.2023 направил письмо в адрес Организатора торгов о внесении изменений в конкурсную документацию в части исключения требования о предоставлении указанной справки в составе заявки ввиду невозможности ее предоставления, однако Организатором торгов соответствующие изменения внесены не были.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, предоставив письменные возражения.

В ходе рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и пояснений Комиссией установлено следующее.

Постановлением администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 25.05.2023 №529 (далее – Постановление № 529) объявлен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым и утверждена конкурсная документация.

Конкурсная документация разработана в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в Республике Крым», постановлением администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 10.06.2021 года № 490 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым».

Требования к участникам конкурса установлены в разделе 5 конкурсной документации, утвержденной Постановлением № 529, в частности, согласно подпункту 4 пункта 4.1 документации, к участнику конкурса предъявляется требование об отсутствии у него задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Требования к оформлению и составу заявок содержатся в разделе 11 указанной конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 11.3 конкурсной документации, утвержденной Постановлением №529, в составе «Тома 1» для участия в конкурсе претендент представляет справку (оригинал, либо оригинал, подписанный сертификатом цифровой подписи) территориального органа Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учет об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период (для участников договора простого товарищества – в отношении каждого участника).

Постановлением администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 31.05.2023 №555 (далее – Постановление №555) внесены изменения в конкурсную документацию, утвержденную Постановлением №529, в частности в пункте 11.3 документации установлено требование о предоставлении в составе «Тома 1» следующих справок:

- справка о наличии по состоянию на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета такого налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента;

- справка о принадлежности сумм денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа;

- справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки на основании данных налогового органа в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика либо на бумажном носителе в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

В подпункт 4 пункта 4.1 конкурсной документации изменения не вносились.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов (письмо Администрации от 13.07.2023 №02-128/836) внесение указанных изменений в документацию обусловлено внесением изменений в положения Налогового кодекса Российской Федерации, а именно в соответствии с абзацем 9 пункта 7 статьи 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Также Организатор торгов указывает на то, что включение всех трех вышеперечисленных справок в перечень предоставляемых претендентами документов не ограничивает права претендентов на участие в открытом конкурсе, а также является правом органа местного самоуправления на основании положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 220), и которое, в том числе, обусловлено установлением наличия задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Статьей 23 ФЗ № 220 установлены требования к участникам открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Одним из требований, предъявляемым к участникам таких конкурсов согласно пункту 4 части 1 указанной статьи ФЗ № 220, является требование об отсутствии у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

Согласно части 2 статьи 24 ФЗ № 220 форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона.

Пунктом 5.3 постановления Совета министров Республики Крым от 14.09.2016 № 445 «Об утверждении положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в Республике Крым» (далее – Постановление Совета министров РК № 445) установлено требование о наличии в составе «Тома 1» заявки справки (оригинал) территориального органа Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учет об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период (для участников договора простого товарищества – в отношении каждого участника).

Аналогичное требование установлено пунктом 6.3 Положения о порядке организации и проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким

муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым утвержденного постановлением администрации Бахчисарайского района Республики Крым от 10.06.2021 №490 (далее – Положение о порядке организации и проведения конкурсов, утвержденное Постановлением № 490).

Исходя из вышеуказанных положений 220-ФЗ, Постановления Совета министров РК № 445, Постановления №490, на основании которых разработана конкурсная документация рассматриваемых торгов, Комиссия приходит к выводу, что в подтверждение соответствия участника конкурса требованию об отсутствии у него задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период претенденты предоставляют справку территориального органа Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учет об отсутствии задолженности по налогам и сборам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период.

Форма такой справки утверждена приказом Федеральной налоговой службы от 23.11.2022 № ЕД-7-8/1123@.

Согласно абзацу 9 пункта 7 статьи 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» налоговые органы обязаны представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу, переданному в налоговый орган в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика либо на бумажном носителе, справку о наличии по состоянию на дату формирования справки положительного, отрицательного или нулевого сальдо единого налогового счета такого налогоплательщика, плательщика сбора или налогового агента, справку о принадлежности сумм денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа, и справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на дату формирования справки на основании данных налогового органа в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи или через личный кабинет налогоплательщика либо на бумажном носителе в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Комиссия обращает внимание на то, что данные положения содержат лишь указание на обязанность налоговых органов по запросу лиц предоставлять такие справки, ввиду чего ссылка Организатора торгов на их применение при внесении соответствующих изменений в документацию, несостоятельна.

Письмом от 14.07.2023 Управление Федеральной налоговой службы по Республике Крым в ответ на запрос Управления сообщило, что в связи с внедрением института Единого налогового счета в течение переходного периода ведутся доработки процессов формирования справки о принадлежности сумм денежных средств перечисленных в качестве единого налогового платежа. Для уточнения операций и остатка по Единому налоговому счету налогоплательщику предлагается провести сверку в ходе личного приема в налоговом органе. По итогам проведенной сверки при необходимости налогоплательщику выдается письмо с информацией состояния ЕНС.

Согласно протоколу №5 заседания комиссии по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым от 29.06.2023 ни один из претендентов, включая Заявителя, не предоставил справку о принадлежности сумм денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа, ввиду чего все представленные заявки были не допущены к участию в конкурсе, а конкурс признан несостоявшимся по решению Организатора торгов.

Заявителем также были предоставлены копии направленных запросов в Инспекцию Федеральной налоговой службы по Бахчисарайскому району Республики Крым (далее – ИФНС по Бахчисарайскому району) от 07.06.2023 и 19.06.2023 о предоставлении справки о принадлежности сумм денежных средств перечисленных в качестве единого налогового платежа и о причинах непредоставления указанной справки в 5-дневный срок.

В ответ на обращения Заявителя ИФНС по Бахчисарайскому району письмами от 21.06.2023 и 23.06.2023 сообщило о доработке процессов формирования запрашиваемой справки и о возможности проведения сверки в ходе личного приема 28.06.2023 в налоговом органе.

После получения указанных ответов ИФНС по Бахчисарайскому району Заявитель 21.06.2023 обратился к Организатору торгов с письмом о внесении изменений в конкурсную документацию в части исключения требования о предоставлении указанной справки в составе заявки ввиду невозможности ее предоставления.

Организатор торгов пояснил, что данное письмо было зарегистрировано в Администрации 23.06.2023. В соответствии с пунктом 8.1 конкурсной документации организатор открытого конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом любого заинтересованного лица вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса и (или) конкурсную документацию по согласованию с комиссией по проведению открытых конкурсов, но не позднее, чем за 5 календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Датой окончания срока подачи заявок определено 27.06.2023 до 16:30, в связи с чем, внести изменения в конкурсную документацию не представилось возможным.

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке организации и проведения конкурсов, утвержденного Постановлением № 490, претендент не допускается к участию в открытом конкурсе при возникновении следующих обстоятельств:

- несоответствия заявки требованиям пунктов 6.2 – 6.6 Положения,
- претендент отказался представить комиссии разъяснения (в том числе в письменном виде) содержания какого-либо из документов заявки и/или оригиналы запрашиваемых документов в порядке, предусмотренном пунктом 6.8 положения;
- представленные в заявке или по дополнительному требованию комиссии расчеты и обоснования содержат арифметическую или техническую ошибку, исправление которой меняет параметры заявки;
- претендент не соответствует требованиям, указанным в пункте 6.9 раздела 6 настоящего Положения.

Вместе с тем, требование о предоставлении в составе заявки справки о принадлежности сумм денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа, Положение о порядке организации и проведения конкурсов, утвержденное Постановлением № 490, не содержит.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что установленные Организатором торгов требования к составу «Тома 1» заявки, не соответствующие пункту 5.3 Постановления Совета министров РК № 445, пункту 6.3 Положения о порядке организации и проведения конкурсов, утвержденного Постановлением № 490, привели к незаконному отклонению заявки Заявителя и иных претендентов по основанию «непредоставления справки о принадлежности сумм денежных средств, перечисленных в качестве единого налогового платежа».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Бахчисарайское автотранспортное предприятие № 14340» на действия организатора торгов – администрации Бахчисарайского района Республики Крым при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу в муниципальном образовании Бахчисарайский район Республики Крым (извещение на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://bahch.rk.gov.ru/ru/structure/2231>) обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений.
3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.