

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 14

«26» марта 2021г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

руководитель комиссии – – руководитель управления;

.... – начальник отдела контроля закупок и торгов, член комиссии;

.... – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член комиссии,

с участием посредством видео-конференц-связи представителя заказчика Сельской администрации Онгудайского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай – главы, рассмотрев материалы внеплановой документарной (камеральной) проверки по вопросу соблюдения заказчиком Сельской администрацией Онгудайского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177300007621000001 на благоустройство детской площадки и мини-футбольного поля, расположенной по адресу: с. Онгудай, улица Зеленая, 28,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение поручения ФАС России от 13.06.2019г. №МЕ/49839-ПР/19 о необходимости усиления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.), в связи с поступившим в управление обращением главы Онгудайского сельского поселения (вх. от 11.03.2021г. № 1307), УФАС по РА приказом от 16.03.2021г. № 25 назначена внеплановая документарная проверка заказчика Сельской администрации Онгудайского сельского поселения Онгудайского

района Республики Алтай по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177300007621000001 на благоустройство детской площадки и мини-футбольного поля, расположенной по адресу: с. Онгудай, улица Зеленая, 28 (пп. а п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у Сельской администрации Онгудайского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай (далее – Администрация Онгудайского сельского поселения) запрошены первые части заявок участников аукциона; протокол рассмотрения первых частей заявок; информация о должностном лице, ответственном за размещение в ЕИС в сфере закупок протокола рассмотрения первых частей заявок.

Запрашиваемые документы и объяснение поступили в УФАС по РА 18.03.2021г. и 23.03.2021 (вх. №1422, №1523).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, заслушав представителя заказчика, установила следующее.

01.03.2021г. заказчиком Администрацией Онгудайского сельского поселения в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177300007621000001 на благоустройство детской площадки и мини-футбольного поля, расположенной по адресу: с. Онгудай, улица Зеленая, 28 (в рамках НП «Жилье и городская среда»).

Извещением о проведении электронного аукциона и документацией об электронном аукционе установлено, что:

- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 09.03.2021г. до 16 часов 53 минуты (местного времени);
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе - 10.03.2021г.;
- дата проведения электронного аукциона – 11.03.2021г.

По состоянию на 16.03.2021г. (дату принятия решения о проведении внеплановой проверки) электронный аукцион №0177300007621000001 на благоустройство детской площадки и мини-футбольного поля, расположенной по адресу: с. Онгудай, улица Зеленая, 28, находится на этапе подачи заявок. Протокол рассмотрения первых частей заявок в ЕИС в сфере закупок отсутствует.

В соответствии с ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.03.2021г. №0177300007621000001, подписанному членами аукционной комиссии, на участие в закупке поступило 2 заявки.

11.03.2021г. в УФАС по РА от Администрации Онгудайского сельского поселения поступила информация (вх. № 1307), что протокол рассмотрения первых частей заявок не был своевременно размещен в ЕИС в сфере закупок, участники не были допущены до участия в аукционе (на участие в закупке подано 2 заявки). В 9-00 часов 11.03.2021г. при размещении протокола на сайте «РТС-тендер» действие «размещение протокола рассмотрения первых частей заявок» было заблокировано. По данной причине, Администрация Онгудайского сельского поселения обратилась в УФАС по РА для выдачи предписания о продлении срока рассмотрения заявок по электронному аукциону №0177300007621000001 на благоустройство детской площадки и мини-футбольного поля, расположенной по адресу: с. Онгудай, улица Зеленая, 28.

23.03.2021г. в УФАС по РА от Администрации Онгудайского сельского поселения поступили письменные пояснения (вх. № 1523), согласно которым для проведения электронного аукциона №0177300007621000001 на благоустройство детской площадки и мини-футбольного поля, расположенной по адресу: с.Онгудай, улица Зеленая, 28, была привлечена, ранее работавшая контрактным управляющим в МО «Онгудайский район» (по устной договоренности). Протокол

рассмотрения первых частей заявок не был размещен, так как 06.03.2021г. Главным государственным врачом по Онгудайскому району было вручено уведомление от 06.03.2021г. № 158 о необходимости соблюдения режима самоизоляции со 02.03.2021г. по 15.03.2021г. В связи с техническими неполадками (скачок электроэнергии) протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0177300007621000001 от 10.03.2021г. не смогли разместить в ЕИС в сфере закупок.

Комиссия УФАС по РА считает данные доводы Администрации Онгудайского сельского поселения необоснованными, по следующим основаниям:

- нахождение на режиме самоизоляции не снимает с заказчика обязанности направления оператору электронной площадки и размещения в ЕИС в сфере закупок протокола рассмотрения первых частей заявок в соответствии с ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе;
- по факту возникновения технических неполадок (скачка электроэнергии), явившихся причиной неразмещения в ЕИС в сфере закупок протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0177300007621000001, заказчиком не предоставлены подтверждающие документы.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА считает, что действия заказчика, неразместившего в ЕИС в сфере закупок протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.03.2021г. №0177300007621000001 в регламентированный срок, нарушают ч. 7 ст. 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях устранения допущенных заказчиком нарушений, восстановления прав участников закупки, Комиссия УФАС по РА решила выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе (далее – предписание) путем направления оператору электронной площадки (РТС-тендер) и размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.03.2021г. №0177300007621000001.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. №1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров,

работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой камеральной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика Сельскую администрацию Онгудайского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай нарушившим ч. 7 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части неразмещения в ЕИС в сфере закупок протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.03.2021г. №0177300007621000001.
2. Выдать заказчику Сельской администрации Онгудайского сельского поселения Онгудайского района Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем направления оператору электронной площадки и размещения в ЕИС в сфере закупок протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.03.2021г. №0177300007621000001, назначения новой даты проведения аукциона и дальнейшего осуществления закупки.
3. Передать материалы проверки должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностного лица заказчика, допустившего нарушение законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

