

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Р**

**Е**

**Ш**

07 мая 2010 года

№ \_\_04-02/1810\_\_

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО Проектно-изыскательская фирма «ВОЗРОЖДЕНИЕ» (далее – ООО ПИФ «ВОЗРОЖДЕНИЕ») от 29.04.2010 № 84 (вх. от 29.04.2010 № 2061) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при проведении открытого аукциона (ОА-084) на право заключения государственного контракта на выполнение кадастровых (землеустроительных) работ при разграничении государственной собственности на землю в 2010 году (6 лотов) (далее – открытый аукцион),

при участии: <...> ,

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** В Коми УФАС России поступила жалоба ООО ПИФ «ВОЗРОЖДЕНИЕ» от 29.04.2010 № 84 (вх. от 29.04.2010 № 2061).

ООО ПИФ «ВОЗРОЖДЕНИЕ» обжалует действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе по лотам №№ 5 и 6 в связи с несоответствием заявки и участника требованиям документации об открытом аукционе.

Заявитель считает решение аукционной комиссии неправомерным и просит Коми УФАС России «рассмотреть жалобу ООО ПИФ «ВОЗРОЖДЕНИЕ» и принять решение по существу дела, а также в случае если на момент подачи жалобы открытый аукцион уже состоялся, признать результаты открытого аукциона по лотам №№ 5, 6 неверными, а сам открытый аукцион по лотам №№ 5, 6 несостоявшимся».

**3.** Комиссия Коми УФАС России, в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив представленные материалы, заслушав представителя заказчика, членов аукционной комиссии, представителей заявителя и заинтересованного лица, пришла к нижеследующим выводам.

**3.1.** Государственным заказчиком размещения заказа путем проведения открытого аукциона является Агентство Республики Коми по управлению имуществом.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми.

Источник финансирования заказа – республиканский бюджет Республики Коми.

Предметом государственного контракта является выполнение кадастровых (землеустроительных) работ при разграничении государственной собственности на землю в 2010 году.

В соответствии с приказом министра финансов Республики Коми от 17.03.2010 № 120-з «О создании аукционной комиссии» для проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение кадастровых (землеустроительных) работ при разграничении государственной собственности на землю в 2010 году (6 лотов) создана аукционная комиссия.

Аукционная документация утверждена 18.03.2010 Агентством Республики Коми по управлению имуществом.

**3.2.** В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (ОА-084) на право заключения государственного контракта на выполнение кадастровых (землеустроительных) работ при разграничении государственной собственности на землю в 2010 году (6 лотов) от 21.04.2010 аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО ПИФ «ВОЗРОЖДЕНИЕ» со следующим обоснованием: в связи с несоответствием заявок по лотам №№ 5, 6 и участника требованиям документации об аукционе, а именно: ч. 2.2. раздела 2 – копия лицензии на геодезическую деятельность не содержит следующие виды работ: выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по геодезической деятельности.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

В п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных ч. 2 ст. 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов установлено, что для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать, в том числе в соответствии с ч.ч. 2 - 3 ст. 35 настоящего Федерального закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п.1 ч. 1 ст. 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Как следует из п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются, в том числе обязательное требование к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В ст. 12 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» установлено, что геодезическая и картографическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Федеральной службы геодезии и картографии России от 05.07.2002 г. № 95-пр «О перечнях конкретных видов работ, входящих в состав лицензируемых геодезической деятельности и картографической деятельности, и полномочиях лицензирующих органов Роскартографии» утверждены перечень конкретных видов работ, входящих в состав лицензируемой картографической деятельности.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации 30.11.2007 № 174 названный приказ Федеральной службы геодезии и картографии России отменен.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 06.05.2008 № 74 введены в действие Рекомендации по отнесению работ к геодезической и картографической деятельности при организации работ по лицензированию.

Как пояснили в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика и уполномоченного органа, в настоящее время действуют лицензии, выданные в соответствии с Приказом Федеральной службы геодезии и картографии России от 05.07. 2002 № 95-пр и на основании Приказа

Министерства транспорта Российской Федерации от 06.05.2008 № 74.

Ч. 4 п. 2.2. документации об открытом аукционе установлено требование о том, что заявка на участие в аукционе в отношении каждого лота должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

а) копия лицензии в области геодезической и картографической деятельности, выданная на основе перечней, утвержденных приказом Роскартографии от 05.07.2002 г. № 95-пр:

- на право осуществления геодезической деятельности, предусматривающей следующие виды работ: построение и развитие плановых высотных съемочных сетей при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ;

- на право осуществления картографической деятельности, предусматривающей следующие виды работ: топографическая съемка общего назначения и (или) ее обновление (корректурa) в масштабах 1 : 500 – 1 : 10 000, выполняемая при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ, или топографическая съемка подземных и наземных сооружений (инженерных коммуникаций) в масштабах 1 : 500 – 1 : 5 000, выполняемая при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ;

или

б) копия лицензии на геодезическую деятельность, выданная по рекомендациям, утвержденным приказом Минтранса России от 06.05.2008 № 74, на:

- геодезические, топографические, аэросъемочные и другие специальные работы при межевании земель, ведении кадастров, иных изысканиях и специальных работах;

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по геодезической деятельности.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что копия лицензии ВВГ-01927Г от 27.05.2009, выданная Федеральным агентством геодезии и картографии, представленная ООО ПИФ «ВОЗРОЖДЕНИЕ» в составе заявки на участие в открытом аукционе, не содержит следующие виды работ - выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по геодезической деятельности.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа ООО ПИФ «ВОЗРОЖДЕНИЕ» в допуске к участию в открытом аукционе по основанию отсутствия в представленной обществом копии лицензии в составе заявки на участие в открытом аукционе от 14.04.2010 следующих видов работ - выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по геодезической деятельности не противоречат требованиям ч. 3 ст. 36, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

**3.3.** При рассмотрении жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что п. 4 ч. 2.2. документации об открытом аукционе перечень видов работ, который должна содержать лицензия в области геодезической и картографической деятельности, выданная на основе перечней, утвержденных приказом Роскартографии от 05.07.2002 г. № 95-пр, не равнозначен перечню видов работ, который должна содержать лицензия на геодезическую деятельность, выданная по рекомендациям, утвержденным приказом Минтранса России от 06.05.2008 № 74, по которой предусматривается дополнительно указание на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по геодезической деятельности.

Довод представителя уполномоченного органа о том, что выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по геодезической деятельности уже заложено в перечне работ, перечисленных в пп. а п. 4 ч. 2.2. документации об открытом аукционе, не принимается Комиссией Коми УФАС России в связи со следующим.

Как следует из перечня конкретных видов работ, входящих в состав лицензируемой геодезической деятельности (из перечня работ, указанных в ст. 3 Федерального закона «О геодезии и картографии»), и полномочия лицензирующих органов Федеральной службы геодезии и картографии России по осуществлению лицензирования этой деятельности, утвержденного приказом Роскартографии от 05.07.2002 г. № 95-пр, указанные в п. а пп. 4 ч. 2.2. документации об открытом аукционе виды работ: построение и развитие плановых высотных съемочных сетей при проведении инженерных изысканий, строительстве и эксплуатации зданий и сооружений, межевании земель, ведении кадастров, а также иных изысканий и специальных работ и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по геодезической деятельности выделены в отдельные пункты.

На рассмотрении жалобы представитель Агентства Республики Коми по управлению имуществом на вопрос члена Комиссии Коми УФАС России о том, предусматривает ли

документация об открытом аукционе требование о выполнении научно - исследовательских и опытно-конструкторских работ по геодезической деятельности, ответил, что выполнение научно - исследовательских работ предусмотрено в п. 3.3. технического задания документации об открытом аукционе, предусмотрено ли выполнение опытно-конструкторских работ ответить затруднился.

Между тем, исследование перечня работ, представленного в техническом задании документация об открытом аукционе, не позволяет Комиссии Коми УФАС России прийти к выводу, о том что данные работы относятся к научно- исследовательским и опытно-конструкторским работам. Доказательств обратного в материалы жалобы государственным заказчиком не представлено.

Таким образом, Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в пп. а и б п. 4 ч. 2.2. документации об открытом аукционе установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении лицензии на виды работ, не являющихся предметом аукциона.

Таким образом, действия государственного заказчика в части установления в документации об аукционе требования о предоставлении лицензии по видам работ, не являющихся предметом открытого аукциона, противоречат п. 1 ч. 1, ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

**3.4.** Как следует из пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителями государственного заказчика, уполномоченного органа, размещение заказа приостановлено, государственный контракт по лотам №№ 5, 6 не заключен.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ПИФ «ВОЗРОЖДЕНИЕ» необоснованной.

2. Признать действия государственного заказчика в части установления в документации об открытом аукционе требования о предоставлении лицензии на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по геодезической деятельности противоречащими требованиям п. 1 ч. 1, ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

3. С учетом стадии размещения заказа, в связи с невозможностью устранения выявленного нарушения, в целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного государственным заказчиком, выдать государственному заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об аннулировании торгов по лотам №№ 5 и 6.

4. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица государственного заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

\_\_\_\_\_

Члены комиссии

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_