Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – <…….>; членов Комиссии: <…….>.,

в отсутствие заявителя <…….>, извещенного надлежащим образом,

в присутствии представителей **ответчика** НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области»: <…….>,

рассмотрев жалобу <…….> на действия НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, д.41) при проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области (извещение №4-5/2016),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба <…….> на действия НО «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» (460000, г. Оренбург, ул. Пушкинская, д.41) при проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области (извещение №4-5/2016).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов Заказчику выставлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Из содержания жалобы следует что, конкурсная документация с приложениями форм для участия в конкурсе размещена заказчиком в электронном формате PDF, который не позволяет заполнить их без специальной программы. Кроме того, в указанном конкурсе полностью отсутствует сметная документация.

Представители ответчика на заседании Комиссии не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (исх. №2845/1/16 от 20.05.2016г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется

положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Некоммерческая организация «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» создана на основании Постановления Правительства Оренбургской области от 03.07.2012г. №562-п в рамках реализации Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) и по своему правовому положению является региональным оператором в соответствии со ст.178 ЖК РФ.

В соответствии с ч.5 ст.182 ЖК РФ порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации. Данный порядок установлен Постановлением Правительства Оренбургской области от 11.11.2014г. №858-п «Об утверждении положения о порядке привлечения региональным оператором, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области» (далее - Положение).

Согласно п.3 Положения привлечение подрядных организаций осуществляется путем проведения открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее - конкурс).

Пунктом 9 Положения предусмотрено, что извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее - извещение) по форме согласно приложению №2 к настоящему Положению, конкурсная документация, протоколы заседаний конкурсных комиссий размещаются заказчиком на официальном сайте администрации муниципального образования в сети Интернет, на официальном сайте заказчика или публикуются в средствах массовой информации, определенных органом местного самоуправления (далее - средства массовой информации). Извещение и конкурсная документация размещаются заказчиком на официальном сайте администрации муниципального образования в сети Интернет, на официальном сайте заказчика или публикуются в средствах массовой информации не позднее

чем за 30 дней до даты проведения конкурса.

15.04.2016г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте mail@orbfond.ru было размещено извещение №4-5/2016 и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области, утвержденная генеральным директором НО «Фонд модернизации ЖКХ Оренбургской области» Т.А. Бахитовым от 15.04.2016г.

В соответствии с п.7 конкурсной документации №4-5/2016 по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области официальное извещение о проведении конкурса публикуется на официальных сайтах: администрации муниципального образования Адамовского района Оренбургской области в сети Интернет mo-ad.orb.ru и на сайте некоммерческой организации «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» в сети Интернет www.orbfond.ru.

Положение не регламентирует формат размещения конкурсной документации в сети Интернет. Вместе с тем, файлы, размещенные на официальном сайте mail@orbfond.ru при организации открытого конкурса №4-5/2016, являются незашифрованными, доступными для общего пользования и позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительного технического обеспечения.

Таким образом, Комиссией установлено, что размещение извещения и конкурсной документации с приложениями в сети Интернет на сайте www.orbfond.ru в электронном формате PDF не противоречит действующему законодательству. Следовательно, данный довод жалобы является необоснованным.

В соответствии с извещением №4-5/2016 по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области, в состав приложения к указанному извещению входит «2. Техническая и сметная документация по объекту лота».

Согласно п.1 ст.740 Гражданского кодекса РФ по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену. Пункт 2 указанной статьи гласит, что договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту

зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

Согласно ч.3 ст.709 Гражданского кодекса РФ цена работы может быть определена путем составления сметы. В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения ее заказчиком.

Комиссией установлено, в сети Интернет на сайте www.orbfond.ru на момент поступления в Оренбургское УФАС России указанной выше жалобы <……> в составе конкурсной документации Некоммерческой организацией «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» не была размещена сметная документация по открытому конкурсу по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области (извещение №4-5/2016).

В виду того, что в составе конкурсной документации не было размещено сметной документации, участник данного конкурса был поставлен в затруднительное положение при формировании цены договора в отношении объекта конкурса и подачи заявки на участие в данном конкурсе.

Следовательно, данный довод жалобы является обоснованным.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Некоммерческой организацией «Фонд модернизации жилищно-коммунального хозяйства Оренбургской области» **при проведении указанных выше торгов были нарушены требования пункта 9** Постановления Правительства Оренбургской области от 11.11.2014г. №858-п «Об утверждении положения о порядке привлечения региональным оператором, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области»**, следовательно, жалоба является обоснованной.**

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <……>460000,при проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области (извещение №4-5/2016)обоснованной.

2. Заказчику -выдать предписание о внесении изменений в документацию о торгах

в части размещенияоткрытому конкурсу по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области (извещение №4-5/2016), на официальном сайте администрации муниципального образования в сети Интернет, на официальном сайте заказчика или опубликования в средствах массовой информации, определенных органом местного самоуправления.

3. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области (извещение №4-5/2016) в соответствии с

Председатель Комиссии <……>

Члены Комиссии <……>

Предписание по делу № 07-16-65/2016

о внесении изменений в документацию о торгах

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <……>; членов Комиссии: <……>,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 25.05.2016г. по делу №07-16-65/2016,

предписывает:

1. Заказчику -внести изменения в документацию о торгах **в части размещения сметной документации** по открытому конкурсу по привлечению подрядных

организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области (извещение №4-5/2016), на официальном сайте администрации муниципального образования в сети Интернет, на официальном сайте заказчика или опубликования в средствах массовой информации, определенных органом местного самоуправления.

2. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе по привлечению подрядных организаций на проведение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в с пос. Адамовка Адамовского района Оренбургской области (извещение №4-5/2016) в соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 11.11.2014г. №858-п «Об утверждении положения о порядке привлечения региональным оператором, товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных на территории Оренбургской области».

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в течение 3 рабочих дней** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии <……>

Члены Комиссии <……>