

Заявитель:

Восточно-Сибирское МУГАДН

Шевченко ул., д. 20,

г. Благовещенск, Амурская область, 675000

ugadn28@mail.ru

Ответчик:

Администрация Поздеевского сельсовета Ромненского района Амурской области

Комсомольская ул., д. 1-а

с. Поздеевка, Ромненский район,

Амурская область, 676610

rozdeevka@bk.ru

Заинтересованное лицо:

ИП <...>

Октябрьская ул., д. 10, кв. 1

с. Ромны, Ромненский район,

Амурская область, 676620

РЕШЕНИЕ**по делу № 028/01/17.1-80/2020**

г. Благовещенск

Резолютивная часть решения оглашена **«27» мая 2020 года**

В полном объеме решение изготовлено **«29» мая 2020 года**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>,

рассмотрев дело № 028/01/17.1-80/2020 по признакам нарушения администрацией Поздеевского сельсовета Ромненского района Амурской области (ИНН/ОГРН 2822000663 / 1022801063273), находящейся по адресу: 676610, Амурская область, Ромненский район, село Поздеевка, улица Комсомольская 1-а (далее – Администрация), части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2020 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выраженного в передаче в аренду ИП <...> муниципального имущества - автобус ПАЗ-320530,

государственный регистрационный знак А569РВ 28RUS на основании договора аренды движимого имущества от 01.01.2020 № 2 без проведения процедуры торгов, в отсутствие лиц, участвующих в деле, уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России из Восточно-Сибирского МУГАДН поступила информация о факте передачи Администрацией муниципального движимого имущества в пользование ИП <...> без проведения процедуры торгов.

По результатам рассмотрения данной информации приказом Амурского УФАС России от 28.02.2020 № 29 в отношении Администрации возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 028/01/17.1-80/2020 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Согласно письменным пояснениям Администрации спорный автобус передан в пользование ИП <...> по договору аренды от 01.01.2020 № 2 без проведения торгов. Автобус передан в целях оказания сельсовету услуг в случае такой необходимости. ИП <...> неоднократно оказывал сельсовету услуги по доставке жителей. 04.03.2020 составлен акт возврата автобуса в Администрацию. В связи с отсутствием в штате сельсовета водителя автобус оставлен в гараже ИП <...> О том, что автобус используется ИП <...> в коммерческих целях Администрации не известно. В настоящее время проводится оценка данного имущества в целях дальнейшей передачи в аренду на торгах.

Восточно-Сибирское МУГАДН письменно пояснило, что в соответствии с приказом от 25.02.2020 № 28.229/вкл «О включении в реестр лицензий сведений об автобусах лицензиата, а также о дополнительных автобусах, приобретенных лицензиатом для осуществления лицензируемой деятельности» ИП <...> включены в реестр лицензий сведения об автобусе ПА3-320530, государственный регистрационный знак А569РВ 28RUS на срок действия договора аренды, то есть до 31.12.2020. К пояснениям представлена копия указанного приказа. Заявление об исключении указанного автобуса из реестра лицензий от ИП <...> не поступало, следовательно, данный предприниматель вправе осуществлять перевозки с использованием ПА3-320530, государственный регистрационный знак А569РВ 28RUS. Представленные Администрацией сведения о возврате автобуса недостоверны, поскольку из сведений ЗАО «Автовокзал» следует, что ИП <...> продолжал осуществлять перевозки с использованием данного автобуса.

ИП <...> письменных пояснений, документов в материалы дела не представил.

По результатам рассмотрения дела комиссией Амурского УФАС России установлено следующее.

В собственности муниципального образования Поздеевский сельсовет Ромненского района Амурской области находится автобус ПА3-320530, государственный регистрационный знак А569РВ 28RUS, что подтверждается свидетельством о регистрации транспортного средства серии 28 ТТ № 208743, выпиской из реестра муниципальной собственности Поздеевского сельсовета от 12.02.2020 № 79, паспортом транспортного средства серии 52 КО № 415523.

01.01.2020 между Администрацией и ИП <...> заключен договор аренды движимого имущества № 2 (далее – Договор), согласно пункту 1.1 которого Администрация предоставило ИП <...>, указанный выше автобус во временное владение и пользование за плату в целях использования имущества по своему техническому назначению.

Пунктом 1.3 Договора определено целевое назначение арендуемого имущества – использование по прямому назначению как автотранспортного средства для оказания транспортных услуг и перевозки пассажиров по Поздеевскому сельсовету.

Срок Договора определен пунктом 2.1 – с 01.01.2020 по 31.12.2020. Размер арендной платы согласно пункту 4.1 Договора составил 248 рублей в месяц.

ИП <...> обратился в Восточно-Сибирское МУГАДН с заявлением о включении в реестр лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами сведений о приобретенном на основании вышеуказанного Договора автобусе. Автобус включен в реестр лицензий приказом от 25.02.2020 № 28.229/вкл.

Согласно сведениям ЗАО «Автовокзал», указанный автобус используется ИП <...> для перевозки пассажиров по маршруту № 532 «Ромны-Благовещенск», поездки совершались 2, 4, 6, 11, 12, 15, 17, 19, 23, 25, 27, 28, 30 марта, 2, 8, 10, 13, 16, 21 апреля 2020 года.

Из указанного следует, что переданный Администрацией в аренду ИП <...> автобус используется предпринимателем в коммерческих целях, в Администрацию по акту приема-передачи от 04.03.2020 не возвращался.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2020 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество в установленных названной нормой случаях.

Основания для заключения договора без процедуры торгов в соответствии с исключениями, предусмотренными частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» в рассматриваемом случае отсутствуют.

Таким образом, рассматриваемые действия Администрации являются нарушением части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Проведенным Амурским УФАС России анализом состояния конкуренции определены следующие характеристики товарного рынка:

1) Временной интервал исследования товарного рынка: 2019 год – 2 месяца 2020 года;

2) Продуктовые границы товарного рынка: предмет договора аренды от 01.01.2020 № 2, заключенного Администрацией с ИП <...> без проведения торгов, - муниципальное движимое имущество Поздеевского сельсовета - автобус ПАЗ-320530, государственный регистрационный знак А569РВ 28RU.

Поскольку на дату вынесения решения нарушение антимонопольного законодательства не прекращено, имущество в Администрацию фактически не возвращалось, комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьями 23, 41, 49, 50 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Амурского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации Поздеевского сельсовета Ромненского района, выразившиеся в передаче в аренду ИП <...> муниципального имущества - автобус ПАЗ-320530, государственный регистрационный знак А569РВ 28RUS на основании договора аренды движимого имущества от 01.01.2020 № 2 без проведения процедуры торгов, нарушающими часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации Поздеевского сельсовета Ромненского района предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в срок до 30.06.2020.

3. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>