

На основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Карельского УФАС России в составе:<...>.

в присутствии представителей ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» - <...>. (доверенности в материалах дела),

в отсутствие представителей ООО «ПИОН» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило),

рассмотрев сведения, представленные ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (далее – ГБУЗ «ДРБ», Заказчик) в отношении поставщика (подрядчика, исполнителя) – ООО «ПИОН» (далее – Исполнитель, Поставщик), в связи с односторонним отказом от исполнения контракта от 10.01.2017 № 219-019 на поставку и установку облучателей-рециркуляторов и бактерицидных ламп для нужд ГБУЗ РК «Детская республиканская больница» (извещение №0306200013416000219) установила следующее.

Заказчиком для включения в реестр недобросовестных поставщиков были представлены:

- сведения об участнике закупки: ООО «ПИОН» (<...>; место нахождения: <...>.);

- сведения об учредителе и директоре ООО «ПИОН» - <...>. (ИНН <...>.);

- сведения об электронном аукционе: код закупки 0306200013416000219; Заказчик – ГБУЗ РК «Детская республиканская больница»; наименование закупки: поставка и установка облучателей-рециркуляторов и бактерицидных ламп для нужд ГБУЗ «Детская республиканская больница»; начальная (максимальная) цена контракта – 759 896,33 рублей;

В ходе рассмотрения представленных документов, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.12.2016 победителем аукциона признан участник закупки ООО «ПИОН», с предложенной ценой контракта – 459 896,33 рублей.

10.01.2017 года между Заказчиком и Исполнителем заключен контракт № 219-019 на поставку и установку облучателей-рециркуляторов и бактерицидных

ламп для нужд ГБУЗ «Детская республиканская больница» (реестровый номер контракта 2100104088017000004) (далее – Контракт).

В соответствии с пунктом 1.1. Контракта Заказчик поручает, а Поставщик принимает на себя обязательства по поставке Товара в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1) к настоящему контракту.

В соответствии с пунктом 3.2. Контракта Поставщик производит поставку согласно заявке Заказчика в рабочие дни с 8-30 до 14-00 на склад Заказчика в течении 30-ти рабочих дней с момента заключения настоящего Контракта, до его полного исполнения.

В соответствии с пунктом 3.4. Контракта монтаж оборудования и пуско-наладочные работы производятся силами Поставщика при наличии лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники (для поставщика и субподрядчика).

В соответствии с пунктом 8.2. Контракт действует до 31 марта 2017 года, а в части расчетов до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту.

В соответствии с пунктом 8.4 Контракта расторжение Контракта по соглашению Сторон производится путем подписания соответствующего соглашения о расторжении.

В соответствии с пунктом 8.6 Контракта стороны вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

23.01.2017 по электронной почте Заказчику поступило письмо исх. № 024-17 за подписью директора ООО «ПИОН» <...>. в котором сообщалось о том, что срок изготовления Рециркуляторов УФ-бактерицидных для обеззараживания воздуха помещений в присутствии людей «СПДС-110-Р», производство: ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) в цветном (не белом) исполнении, составляет 120 дней. На этом основании ООО «ПИОН» предложил Заказчику к поставке Рециркуляторы УФ-бактерицидные для обеззараживания воздуха помещений в присутствии людей «СПДС-110-Р», производство: ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) в белом цветовом исполнении или продлить срок действия контракта.

24.01.2017 Заказчик произвел запрос исх. № 112/1 на завод изготовитель ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) о сроках изготовления Рециркуляторов УФ-бактерицидных для обеззараживания воздуха помещений в присутствии людей «СПДС-110-Р», производство: ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия).

25.01.2017 в полученном ответе исх. № 7 заводом-производителем было

сообщено, что срок изготовления данных рециркуляторов в цветном (не белом) исполнении составляет 14 дней.

26.01.2017 Заказчик письмом исх. № 123 сообщил Исполнителю, что срок изготовления Рециркуляторов УФ-бактерицидных для обеззараживания воздуха помещений в присутствии людей «СПДС-110-Р», производство: ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) в цветном (не белом) исполнении составляет не более 14 дней и просил обеспечить поставку товара по Контракту в полном объеме до 20.02.2017.

22.02.2017 Исполнителем в адрес заказчика был поставлен Товар, по позициям 7,8,9,10,11,12 Спецификации к Контракту, за исключением рециркуляторов, что подтверждается товарной накладной № 17-00101019326.

01.03.2017 Заказчиком составлен акт приема-передачи о принятии груза без сопроводительных документов. Груз осмотрен не был и оставлен на ответственное хранение.

01.03.2017 Заказчиком в адрес Исполнителя письмом на электронный адрес и на адрес, указанный в контракте направлена претензия исх. № 304 о неисполнении ООО «ПИОН» условий Контракта в части поставки и установки Товара.

02.03.2017 Заказчиком направлен запрос исх. № 321 на завод-изготовитель ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) об отгрузке в адрес ООО «ПИОН» рециркуляторов УФ-бактерицидных «СПДС-110-Р».

02.03.2017 Заказчиком было получено письмо исх. № 02/03 от ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия), в котором сообщалось, что договор с ООО «ПИОН» не заключался, отгрузка в адрес данной организации Рециркуляторов УФ-бактерицидных «СПДС-110-Р» не производилась, денежных средств от ООО «ПИОН» на расчетный счет завода изготовителя не поступало.

02.03.2017 Заказчиком в адрес Исполнителя письмом на электронный адрес и заказным письмом на адрес а/я 20, г. Воронеж, 394006, с которого пришло письмо Исполнителя от 23.01.2017, была направлена претензия исх. № 328. В претензии содержалось требование об исполнении условий контракта и уплаты Заказчику за неисполнение или ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом штрафа в размере 50533,12 рублей и устранении имеющихся нарушений в течение 12 рабочих с дней с даты получения указанной претензии.

13.03.2017 Исполнителем в адрес Заказчика поставлены фильтры, что подтверждается накладной EMS Russian Post EP42532813RU. Сопроводительных документов приложено не было, груз оставлен на ответственное хранение.

23.03.2017 Заказчиком в адрес Исполнителя по электронной почте и заказным

письмом было направлено решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №219-019 от 10.01.2017 г.

23.03.2017 Исполнителем в адрес Заказчика было направлено уведомление о невозможности поставки Рециркуляторов УФ-бактерицидных для обеззараживания воздуха помещений в присутствии людей «СПДС-110-Р», производство: ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) в цветном (не белом) исполнении в связи с тем, что завод изготовитель отказывается продавать Исполнителю рециркуляторы в цветном исполнении. Так же было указано, что ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) согласилось выставить счета на рециркуляторы в белом стандартном исполнении по цене в два раза выше отпускной и в полтора раза выше цены по Контракту. Документов, подтверждающих указанную позицию Исполнителя, представлено не было.

В связи с этим, Исполнитель предложил заказчику заключить дополнительное соглашение на поставку рециркуляторов, по мнению Исполнителя, с улучшенными характеристиками или расторгнуть Контракт по соглашению сторон с оплатой уже поставленной продукции.

03.04.2017 Заказчиком в ответ на уведомление Исполнителя было направлено письмо исх. № 506, в котором Заказчик отказывается от предложений исполнителя о заключении дополнительного соглашения на поставку рециркуляторов с улучшенными характеристиками или расторгнуть Контракт по соглашению сторон с оплатой уже поставленной продукции.

07.04.2017 Исполнителем в адрес Заказчика направлено уведомление исх. № 128-17 о том, что в адрес Заказчика отправлен товар в соответствии с товарной накладной № 17-00101019326 и накладной EMS Russian Post EP42532813RU. Повторно направлены документы на поставленный товар и просьба направить в адрес Исполнителя акт-приема передачи с подписью и печатью Заказчика.

25.04.2017 на сайте Единой информационной системы была опубликована информация о расторжении контракта.

03.05.2017 в адрес Карельского УФАС России поступили письменные пояснения от ООО «ПИОН», согласно которым Исполнитель считает решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта неправомерным.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с частью 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

В соответствии с частью 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

В соответствии с частью 2 статьи 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от

исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Право на принятие решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения Контракта предусмотрено пунктом 8.6. Контракта.

Основанием для принятия решения Заказчиком об одностороннем отказе от исполнения Контракта явилось нарушение сроков поставки товаров, что является существенным нарушением условий Контракта.

Комиссией Карельского УФАС России было установлено, что в соответствии с пунктом 3.2. Контракта Поставщик производит поставку товара согласно заявке Заказчика в течение 30 рабочих дней с момента заключения Контракта.

Согласно письму от 26.01.2017 исх. № 123 и претензии от 01.03.2017 исх. №304 Заказчик дважды просил Исполнителя обеспечить поставку Товара по Контракту в полном объеме.

Рециркуляторы УФ-бактерицидные для обеззараживания воздуха помещений в присутствии людей «СПДС-110-Р», производство: ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) в цветном (не белом) исполнении поставлены в течение всего срока действия контракта в адрес Заказчика не были, что является существенным нарушением условий Контракта.

В соответствии с пунктом 3.6. Контракта при поставке Товара Поставщик вместе с Товаром передает Заказчику следующую документацию:

- копию Паспорта производителя на каждую серию (партию) Товара (при наличии), копию документа, подтверждающего соответствие на каждую серию (партию) Товара (при наличии), предусмотренного нормативными правовыми актами Российской Федерации (декларация соответствия и др.);

- копию Регистрационного удостоверения (при наличии);

- инструкцию по применению на русском языке;

- счет-фактуру, выставленную Заказчику, с указанием Получателя;

- товарную накладную в 3-х экз. (два экземпляра для Заказчика, один экземпляр для Поставщика).

В соответствии с пунктом 3.7. Контракта в случае поставки товара без сопроводительных документов составляется акт о фактическом наличии тарных мест, и дальнейшая приемка проводится после получения Заказчиком сопроводительных документов.

В соответствии с пунктом 4.14. Контракта право собственности на Товар переходит от Поставщика к Заказчику по окончании приемки по количеству и качеству, о чем свидетельствует штамп о приеме товара Заказчиком на товарно-транспортной накладной Поставщика. Датой поставки считается дата подписания товарно-транспортной накладной Заказчиком.

Согласно акту приема-передачи от 01.03.2017 Заказчик принял груз от Исполнителя в соответствии с товарной накладной от 22.02.2017 № 17-00101019326 без сопроводительных документов.

Согласно пункту 9 «Условия поставки товара» части I Документации об аукционе, Поставщик обязуется осуществить поставку товара, включая упаковку, **распаковку**, погрузку-разгрузку, перегрузку, хранение, транспортировку на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункту 6 «Наименование и описание объекта закупки» части I Документации об аукционе, объектом закупки является поставка и **установка** облучателей-рециркуляторов и бактерицидных ламп.

На момент рассмотрения Комиссией сведений о включении ООО «ПИОН» в реестр недобросовестных поставщиков, поставка и установка Рециркуляторов УФ-бактерицидных для обеззараживания воздуха помещений в присутствии людей «СПДС-110-Р», производство: ООО «Системы поддержания стерильности» (Россия) в цветном (не белом) исполнении, а также распаковка и установка ранее поставленного Товара, Исполнителем произведена не была. Срок действия контракта истек 31 марта 2017 года.

Комиссия Карельского УФАС России считает безосновательным

довод Исполнителя о том, что причиной срыва срока поставки является отказ завода производителя ООО «Системы поддержания стерильности» продать ООО «ПИОН» рециркуляторы в цветном исполнении, а также готовность продать рециркуляторы в белом стандартном исполнении по цене в два раза выше отпускной и в полтора раза выше цены по Контракту, так как цена Контракта была определена Исполнителем самостоятельно по результатам его участия в электронном аукционе. Документов, подтверждающих отказ завода-производителя продать Исполнителю рециркуляторы в цветном исполнении, представлено на рассмотрение Комиссии не было.

Основанием для внесения сведений в реестр недобросовестных поставщиков предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях сорвать обязательства по государственному контракту.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой институт защиты Заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В данном случае Комиссия Карельского УФАС России усматривает признаки недобросовестного поведения Общества, направленного на уклонение от исполнения взятых на себя обязательств по условиям Контракта.

Недобросовестное поведение ООО «ПИОН» в части ненадлежащего исполнения обязательств по Контракту, по мнению Комиссии Карельского УФАС России выразилось в следующем: Общество не исполнило обязательства по контракту - не произвело в полном объеме поставку и не установила облучатели-рециркуляторы и бактерицидные лампы. После получения претензий и уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта Общество не предприняло мер по надлежащему исполнению Контракта.

ООО «ПИОН», подавая заявку, участвуя в торгах, подписывая контракт, осознавало юридические последствия неисполнения контракта.

Таким образом, в соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе ООО «ПИОН» включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается следующая информация: наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в части 2 настоящей статьи, фамилии,

имена, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России, руководствуясь пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе также включает сведения о директоре, учредителе ООО «ПИОН» <...>. в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104 Закона контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Включить сведения в отношении ООО «ПИОН» (<...>.; ИНН: <...>.; КПП: <...>.) в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Включить сведения в отношении директора и учредителя ООО «ПИОН» <...>. (ИНН <...>.) в реестр недобросовестных поставщиков.