

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1669/2017 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 июля 2017 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «ТОЗОТ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – МБОУ СОШ №13 п. Восточного МО Мостовской район при проведении уполномоченным органом – администрацией МО Мостовской район электронного аукциона: «Капитальный ремонт и благоустройство территории столовой МБОУ СОШ №13 п. Восточного, ул. Базарная, 15» (извещение № 0118300013517000127) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчиком при описании объекта закупки установлены противоречивые и избыточные требования к товарам, используемых при выполнении работ.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрацией МО Мостовской район проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт и благоустройство территории столовой МБОУ СОШ №13 п. Восточного, ул. Базарная, 15» (извещение № 0118300013517000127).

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 421 275,00 рублей.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в

соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Из письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» следует, что в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» установлены следующие требования:

37	Бруски обрезные хвойных пород ГОСТ 18288-87 ГОСТ 8486-86 ГОСТ 24454-80	Длина, м	менее 6,5
		Сорт	2
		Ширина, мм	не более 150
		Толщина, мм	не менее 50

В соответствии с ГОСТ 8486-86 (п.1.1.) термины и определения должны соответствовать ГОСТ 18288-87, согласно которому, брусok – это пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной не более двойной толщины.

Следовательно, пиломатериал толщиной 50 мм и шириной 150 мм не является бруском. Для бруска толщиной 50 мм ширина не может быть более 100 мм.

Заказчиком установлены требования к товарам (материалам), которые вводят участников закупки в заблуждение и позволяют указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком на заседание Комиссии представлены заявки участников, в которых по п.37 раздела «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» указаны значения показателей в соответствии с ГОСТ.

Заявитель указывает, что инструкция по заполнению заявки не содержит информации о применении слов «не менее», «не более».

В п.11, п.18 раздела «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» установлены следующие требования:

11.	Гвозди толевые круглые ГОСТ 4029-63	Диаметр стержня, мм	более 2,0
		Длина гвоздя, мм	не более 40
18.	Люк чугунный Т ГОСТ 3634-99	Наименование	тяжелый люк
		Нагрузка номинальная, кН	250
		Габаритный диаметр корпуса люка, мм	менее 820
		Полное открытие, мм, не менее	550
		Глубина установки крышки в корпусе, мм, не менее	35
		Верхняя поверхность крышки люка	рельефная
		Исполнение люка	общего назначения

В соответствии разделом 8 «Инструкция по заполнению заявки» «При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше». «Если в описании объекта закупки значение показателя установлено как верхний и/или нижний предел, сопровождаясь при этом в графе «Значение» соответственно фразами «не более» и/или «не менее» или аналогичными по смыслу («не хуже», «не ниже» и т.д.), участником в

предложении устанавливается конкретное значение».

Таким образом, инструкция по заполнению заявки содержит информацию о порядке заполнения заявки с использованием слов «не менее», «не более».

По мнению заявителя, заказчиком в п.28 раздела «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ» установлены требования к указанию конкретного значения предельного отклонения, что невозможно без наличия товара на руках.

28.	Технологический резервуар цилиндрической формы с одной горловиной	Материал изготовления	стеклопластик
		Габаритный диаметр, мм	не менее 3500
		Габаритная длина, м	не менее 6
		Внутренний диаметр горловины, мм	более 650

В указанной позиции подобное требование отсутствует.

Заявитель указывает, что Заказчик в п.16 не указал предельные отклонения по толщине стенки.

ГОСТ 32413-2013 не содержит требований о предельном отклонении по толщине стенки.

Таким образом, установленные Заказчиком требования, является достаточными для определения качества поставляемого товара.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТОЗОТ» обоснованной в части наличия требований к товарам (материалам), которые вводят участников закупки в заблуждение и позволяют указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

2. Признать в действиях заказчика - МБОУ СОШ №13 п. Восточного МО Мостовской район нарушение п.1) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64, ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что допущенное нарушение на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не повлияло, предписание не выдавать.

4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.