

Решение

АО «НПП «Полёт»

ООО «Сфера»

Р Е Ш Е Н И Е Р Н П
по результатам проверки соблюдения ООО «Сфера»
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

06 ноября 2020 года г. Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

- <...> - председателя комиссии,
члена комиссии,

- <...> - члена комиссии,

- <...> -

при участии посредством видеоконференцсвязи:

- <...> - представителя АО «НПП «Полет» (доверенность),
представителя ООО «Сфера» (доверенность),

- <...> - представителя ООО «Сфера» (доверенность),

- <...> -

осуществив внеплановую проверку по факту расторжения контракта № 00000000020736172093/15 от 13.03.2020 в одностороннем порядке акционерным обществом «Научно-производственное предприятие «Полёт» (далее — АО «НПП «Полёт», государственный заказчик) с обществом с ограниченной ответственностью «Сфера» (далее также – ООО «Сфера», поставщик) по причине нарушения условий исполнения контракта, заключённого по итогам проведения электронного аукциона на поставку лазерной установки для изготовления трафаретов по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей под выпуск серийной продукции для оснащения изделия на АО «НПП «Полет», г. Нижний Новгород», номер извещения 204525810012952580100100010012841800,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от АО «НПП «Полёт» поступили сведения об одностороннем отказе со стороны заказчика от исполнения контракта № 00000000020736172093/15 от 13.03.2020, заключённого с ООО «Сфера» по итогам проведения электронного аукциона на поставку лазерной установки для изготовления трафаретов по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей под выпуск серийной продукции для оснащения изделия на АО «НПП «Полет», г. Нижний Новгород», номер извещения 204525810012952580100100010012841800, и его расторжении, с целью внесения о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок) в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем в соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 названной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 названной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В связи с этим, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Нижегородское УФАС России пришло к выводу о необходимости проведения внеплановой проверки по изложенному в обращении факту.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные документы, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

12.02.2020 в Единой информационной системе и на сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку лазерной установки для изготовления трафаретов по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей под выпуск серийной продукции для оснащения изделия на АО «НПП «Полет», г. Нижний Новгород», номер извещения 204525810012952580100100010012841800, и документация об электронном аукционе.

Заказчик данной закупки - акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Полёт».

Начальная (максимальная) цена контракта — 23 214 666,98 рублей.

Процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе состоялась 21.02.2020. По результатам названной процедуры составлен протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.02.2020 № 2032700005620000001-1.

28.02.2020 состоялась процедура подведения итогов на участие в электронном аукционе, по результатам процедуры составлен протокол подведения итогов электронного аукциона от 28.02.2020 № 2032700005620000001-3 (далее — Протокол).

Согласно Протоколу ООО «Сфера» признано победителем.

Установлено, что 13.03.2020 по результатам рассмотренного электронного аукциона между АО «НПП «Полет» и ООО «Сфера» заключён контракт № 00000000020736172093/15 от 13.03.2020 (далее - Государственный контракт) на поставку лазерной установки для изготовления трафаретов по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение производственных мощностей под выпуск серийной продукции для оснащения изделия на АО «НПП «Полет», г. Нижний Новгород», номер извещения 204525810012952580100100010012841800, по смыслу пунктов 11.1 и 11.6 Государственного контракта стороны освобождаются от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по Контракту в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе при возникновении обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора). К обстоятельствам непреодолимой силы относятся события, на которые Стороны не могут оказать влияния и за возникновение которых не несут ответственности.

В случае если действие обстоятельств непреодолимой силы продолжается более 30 (тридцати) дней, любая из Сторон вправе инициировать расторжение Контракта.

По мнению Минфина России, МЧС России и ФАС России распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV носит чрезвычайный и неотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы (Письмо от 06.04.2020). И как следует из Письма ФАС России № ИА/21684/20 от 18.03.2020 указанные выше обстоятельства следует считать форс-мажорными (п.3 ст. 401 ГК РФ) при рассмотрении вопросов о включении поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика,

исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований названной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований названной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения

заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 1.1 Государственного контракта поставщик обязуется в установленный Контрактом срок поставить Заказчику лазерную установку для изготовления трафаретов (далее — Оборудование) в количестве, комплектности согласно Спецификации (Приложение № 1), соответствующее качеству и иным требованиям, установленным Контрактом, путем его передачи Заказчику на условиях, установленных Контрактом, включая такелажные, монтажные (установка, сборка и коммутация составных блоков Оборудования) и пусконаладочные работы, инструктаж (обучение) специалистов Заказчика по пользованию и эксплуатации поставленного Оборудования.

В соответствии с пунктом 5.5 Государственного контракта датой исполнения Поставщиком обязательств по Контракту является дата подписания Заказчиком Акта ввода Оборудования в эксплуатацию и проведения инструктажа (обучения) специалистов (по форме, установленной Приложением № 2 к Контракту).

12.03.2020 ООО «Сфера» получило письмо от завода производителя SE&T «Spezial Electronic & Technology» (далее также — завод производитель, производитель) в котором сообщается, что в связи с карантином установка LPKF StencilLaser P 6060-200 не доступна к поставке.

19.03.2020 ООО «Сфера» направило письмо № 53 от 19.03.2020 в адрес АО «НПП «Полет» о невозможности исполнить контракт № 00000000020736172093/15 от 13.03.2020, ссылаясь на содержание письма № б/н от 12.03.2020 от завода производителя. Поставщик предложил Заказчику расторгнуть контракт по соглашению сторон.

25.03.2020 ООО «Сфера» направило письмо № 61 от 25.03.2020 в адрес АО «НПП «Полет» о подписании дополнительного соглашения о приостановке действия контракта, в связи с форс-мажорными обстоятельствами. Заказчик отказался от заключения

дополнительного соглашения.

18.05.2020 поставщик уведомил заказчика письмом № 91 от 22.05.2020, что срок поставки производителем в связи с форс-мажорными обстоятельствами, будет осуществлена по месту нахождения заказчика в срок до 31.12.2020.

21.09.2020 АО «НПП «Полет» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, которое в установленном порядке размещено в единой информационной системе и направлено в адрес ООО «Сфера» заказным почтовым отправлением, а так же по электронной почте.

07.10.2020 Поставщик получил письмо от Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Дата надлежащего уведомления – 07.10.2020 (дата получения заказного письма заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщиком).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу и контракт № 00000000020736172093/15 от 13.03.2020, с учетом статьи 191 Гражданского кодекса РФ считается расторгнутым – 17.09.2020 (десятидневный срок для устранения недостатков, послуживших основанием для принятия заказчиком рассматриваемого решения, включает 08.10.2020, 09.10.2020, 10.10.2020, 11.10.2020, 12.10.2020, 13.10.2020, 14.10.2020, 15.10.2020, 16.10.2020, 17.10.2020).

Действия заказчика по расторжению контракта не противоречат требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России отмечает следующее.

ООО «Сфера» приложены усилия для того чтобы исполнить обязательства по контракту № 00000000020736172093/15 от

13.03.2020.

На основании изложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области пришла к выводу, что в рассматриваемом случае недостаточно оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

Сведения, представленные АО «НПП «Полет» об ООО «Сфера» (<...>), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В соответствии с частью 11 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

2020-22556(1)