

## РЕШЕНИЕ

23 октября 2018 года г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее соответственно — Комиссия, Закон о защите конкуренции), в составе: <...>, в присутствии представителей комитета по управлению муниципальной собственностью администрации Губкинского городского округа: и. о. председателя комитета по управлению муниципальной собственностью <...>, <...>, в отсутствие представителей заявителя (уведомлен надлежащим образом), рассмотрев материалы дела № 648-18-И по жалобе <...> на действия организатора торгов - комитета по управлению муниципальной собственностью администрации Губкинского городского округа (далее – организатор торгов), при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 602 кв. м., из категории земель населенных пунктов, с кадастровым номером 31:04:0602007:8, расположенного по адресу: Белгородская область, г. Губкин, ул. Народная, 33а, с разрешенным видом использования: объекты торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы)), (извещени № 070918/0108216/01 от 07.09.2018, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)),

### УСТАНОВИЛА:

15.10.2018 в Белгородское УФАС России поступила жалоба <...> на действия организатора торгов – комитета по управлению муниципальной собственностью администрации Губкинского городского округа.

В жалобе указывается, что по результатам рассмотрения заявки 03.10.2018 <...> неправомерно было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка площадью 602 кв.м., из категории земель населенных пунктов, с кадастровым номером 31:04:0602007:8, расположенного по адресу: Белгородская область, г. Губкин, ул. Народная, 33а, с разрешенным видом использования: объекты торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы)), (извещение № 070918/0108216/01 от 07.09.2018, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), по причине непредставления необходимых для участия в аукционе документов, чем нарушил его гражданские права на осуществление предпринимательской деятельности.

При этом, заявитель утверждает, что оснований для отказа ему в допуске к участию в Аукционе у организатора торгов не имелось, т.к. его представителем по доверенности в установленный срок была подана заявка с приложением необходимых документов, в том числе с копией паспорта, задаток в размере 14 360 рублей 71 копейка был оплачен, что подтверждается платежным поручением № 331 от 27.09.2018.

Представители комитета по управлению муниципальной собственностью администрации Губкинского городского округа с указанными в жалобе доводами заявителя не согласились. Представили письменные возражения и пояснили следующее.

На основании постановления главы администрации Губкинского городского округа от 30.08.2018 № 1402-па «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка» было принято решение проведения 08.10.2018 аукцион на право заключения договора аренды земельного участка площадью 602 кв. м. с кадастровым номером 31:04:0602007:8 (земли населенных пунктов), расположенного по адресу: Белгородская область, г. Губкин, ул. Народная, 33а, под стоянку с видом разрешенного использования «объекты торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы)» (извещение № 070918/0108216/01 от 07.09.2018, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее – Аукцион).

На участия в Аукционе было подано пять заявок. Четырем заявителям было отказано в допуске к участию в аукционе по причине непредставления необходимых для участия в аукционе документов.

В соответствии со ст. 39.12 Земельного кодекса РФ аукцион на право заключения договора аренды земельного участка был признан несостоявшимся в связи с тем, что допущена только одна заявка для участия в аукционе.

<...> было отказано в допуске к участию в Аукционе в соответствии с п. 6, пп. 2 п. 7.1, п. 7.2 Извещения о проведении Аукциона, по причине непредставления необходимых для участия в аукционе документов, т.к. в документах <...>, поданных на участие в Аукционе, были только копии четырех страниц паспорта заявителя и четырех страниц паспорта доверенного лица, не заверенные оригиналом подписи заявителя с расшифровкой.

В связи с этим, аукционной комиссией было принято решение отказать в допуске к участию в аукционе <...>, так как им не представлены копии документов, удостоверяющих личность (копия паспорта гражданина Российской Федерации) в полном объеме, только копии отдельных страниц, а отсутствие части страниц в копии паспорта не позволяет организатору торгов убедиться в его действительности.

Также, представители организатора торгов сослались на практику

территориальных органов ФАС России (Решение Омского УФАС России от 31.01.2018 № 05-04.1/12-18, Решение Рязанского УФАС России от 14.12.2017 по делу № 642-04-4/2017, Решение Ростовского УФАС России от 11.10.2017 по делу № 2002/04), подтверждающую правомерность отклонения заявки, содержащей копии паспорта заявителя не в полном объеме.

Дополнительно сообщили, что по извещению о проведении торгов № 070918/0108216/01 с момента размещения - с 07.09.2018, по 18.10.2018 – дату получения уведомления о поступлении жалобы <...>, запросов на разъяснения и жалоб по торгам не зарегистрировано.

Исходя из представленных выше доводов, представители организатора торгов считают жалобу <...> на действия организатора торгов - комитета по управлению муниципальной собственностью администрации Губкинского городского округа, необоснованной.

Комиссия, изучив доводы жалобы, заслушав представителей организатора торгов и рассмотрев материалы дела, установила следующее.

На официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 07.09.2018 было опубликовано извещение № 070918/0108216/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 602 кв. м., из категории земель населенных пунктов, с кадастровым номером 31:04:0602007:8, расположенного по адресу: Белгородская область, г. Губкин, ул. Народная, 33а, с разрешенным видом использования: объекты торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы). Дата начала приема заявок: 06.09.2018. Дата окончания приема заявок: 02.10.2018. Дата и время проведения аукциона: 08.10.2018 15:00.

Согласно п. 2.2 Извещения организационно-технические функции по организации и проведению Аукциона были возложены на комитет по управлению муниципальной собственностью администрации Губкинского городского округа.

Протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 03.10.2018 за № 586/1 содержит информацию о пяти заявках, поданных на участие в Аукционе. Четирем претендентам было отказано в допуске к участию в Аукционе по причине непредставления необходимых для участия в аукционе документов.

Комиссия по рассмотрению заявок, руководствуясь ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, приняла решение о признании аукциона на право заключения договора аренды земельного участка несостоявшимся, т.к. к участию в Аукционе был допущен только один заявитель.

Протоколом рассмотрения заявок от 03.10.2018 за № 586/1 подтверждается, что заявка <...> была рассмотрена аукционной комиссией с принятием решения об отказе <...> в допуске к участию в Аукционе по причине

непредставления необходимых для участия в Аукционе документов.

В Протоколе рассмотрения заявок указано, что в документах, поданных на участие в Аукционе, отсутствуют копии документов, удостоверяющих личность заявителя и доверенного лица. В качестве копий документов, удостоверяющих личность, приложены только копии 4 страниц паспорта заявителя и 4 страниц паспорта доверенного лица, которые подписью заявителя не заверены.

Согласно п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка и копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан).

Из п. 1 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ следует, что заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления недостоверных сведений.

Аналогичные требования установлены в документации об Аукционе. Согласно п.п. 7.2.1, 7.2.2, 7.2.3 Извещения о проведении Аукциона установлен перечень документов, необходимых для участия в Аукционе, входящих в состав заявки на участие в Аукционе. С учетом требований, установленных Извещением о проведении Аукциона, заявителю необходимо представить следующие документы:

«- заявку на участие в аукционе по форме, установленной настоящим Извещением о проведении аукциона с указанием банковских реквизитов счета заявителя для возврата задатка;

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя;

- документы, подтверждающие внесение задатка».

Согласно п. 7.1 Извещения:

«1) Заявка на участие в аукционе, подается заявителем единовременно, в сроки и по форме, которые установлены в извещении о проведении аукциона.

2) Верность копий представляемых документов должна быть подтверждена оригиналом подписи заявителя.

3) При заполнении заявки и оформлении документов не допускается применение факсимильных подписей».

Так же, п. 7.2 Извещения установлено, что «все подаваемые заявителем

документы не должны иметь неоговоренных исправлений, а также не должны быть исполнены карандашом. Все исправления должны быть надлежащим образом заверены. Печати и подписи, а также реквизиты и текст оригиналов и копий документов должны быть четкими и читаемыми. Подписи на оригиналах и копиях документов должны быть расшифрованы (указывается должность, фамилия и инициалы подписавшегося лица)».

Пунктом 6 Извещения о проведении аукциона установлено, что «к участию в аукционе не допускаются заявители, в числе прочего, не представившие необходимые для участия в аукционе документы или представившие недостоверные сведения».

Изучив в ходе заседания аукционную документацию и заявки претендентов, Комиссия приходит к выводу, что в составе заявки <...> действительно отсутствуют сведения, прямо предусмотренные п. 2 ч. 1 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ и п.п. 7.1, 7.2 Извещения для представления в составе заявки, а именно - копии документов, удостоверяющих личность заявителя, заверенные подписью заявителя с расшифровкой.

При этом, согласно Разделу II Правил делопроизводства в Федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477 и пп. 23 п. 3.1. «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа - документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки.

В соответствии с п. 2 Описания бланка паспорта гражданина РФ, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, бланк паспорта содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно п. 6 Положения о паспорте гражданина РФ, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, в заявке <...>, поданной на участие в аукционе, копии документов, удостоверяющих личность заявителя и доверенного лица, представлены не в полном объеме. В качестве копий документов, удостоверяющих личность, приложены только копии 4 страниц паспорта (из 20 страниц) заявителя и 4 страниц паспорта (из 20 страниц) доверенного лица, что не может рассматриваться в качестве копий документов, удостоверяющих личности.

Соответственно, отсутствие части страниц в копии паспорта не позволило

организатору торгов убедиться в его действительности.

Таким образом, заявка <...> на участие в Аукционе была отклонена организатором торгов обоснованно.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу <...> на действия организатора торгов - комитета по управлению муниципальной собственностью администрации Губкинского городского округа, при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 602 кв. м., из категории земель населенных пунктов, с кадастровым номером 31:04:0602007:8, расположенного по адресу: Белгородская область, г. Губкин, ул. Народная, 33а, с разрешенным видом использования: объекты торговли (торговые центры, торгово-развлекательные центры (комплексы), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.