

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 015/01/16-287/2024 о нарушении

антимонопольного законодательства

к рассмотрению

09 апреля 2024 года

г.

Владикавказ

Председатель Комиссии Северо-Осетинского управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>, по результатам рассмотрения Северо – Осетинским УФАС России материалов, предоставленных Прокуратурой РСО – Алания, свидетельствующих о заключении Соглашения о государственно – частном партнёрстве от 20.07.2023г. между Республикой Северная Осетия – Алания в лице Министерства здравоохранения РСО-Алания (далее также – Минздрав РСО-Алания) и ООО «ПремииумСтрой-Кавказ»,

УСТАНОВИЛ:

В рамках реализации постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 30.05.2023 № 202 «О реализации проекта государственно-частного партнерства «Строительство многопрофильного центра медицинской реабилитации в г. Беслан» заключено Соглашение о государственно-частном партнерстве от 20.07.2023 между Республикой Северная Осетия-Алания, в лице Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания в качестве Публичного партнера и ООО «Премииумстрой-Кавказ» в качестве Частного партнера (далее - Соглашение о ГЧП, Соглашение).

Объектом соглашения в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является объект здравоохранения - многопрофильный центр медицинской реабилитации пациентов с нарушением функции центральной нервной системы, опорно-двигательного аппарата, периферической нервной системы и других внутренних органов в г. Беслан Республики Северная

Осетия - Алания.

Целями проекта «Строительство многопрофильного центра медицинской реабилитации в г. Беслан» определены: привлечение инвестиций для проектирования, строительства, технического обслуживания и эксплуатации объекта соглашения; обеспечение доступной и качественной медицинской помощи по медицинской реабилитации.

По Соглашению о ГЧП Частный партнер обязуется за счет собственных и (или) привлеченных средств выполнить проектирование и строительство Объекта соглашения, осуществлять эксплуатацию и техническое обслуживание Объекта соглашения, а Публичный партнер обязуется обеспечить возникновение права собственности Частного партнера на Объект соглашения и предоставить Земельный участок в порядке и на условиях, предусмотренных в Соглашении с ГЧП.

Соглашение о ГЧП вступило в силу со дня его подписания и действует в течение 25 лет до полного исполнения Сторонами своих обязательств.

В рамках Соглашения о ГЧП среди прочих условий установлены следующие гарантии Публичного партнера:

- гарантии по объемам - обязательства Публичного партнера по обеспечению осуществления в отношении установления для Частного партнера объемов медицинских услуг в рамках программы ОМС Республики Северная Осетия- Алания в размере (объеме), соответствующем таким согласованным Сторонами в Соглашении минимальным прогнозным показателям;

- гарантии по тарифам - обязательства Публичного партнера по обеспечению осуществления в отношении установления для Частного партнера тарифов на оказываемые Частным партнером услуги в рамках деятельности по ОМС в размере, соответствующем таким согласованным Сторонами в Соглашении минимальным прогнозным показателям;

- гарантии по включению медицинских услуг в программу ОМС - обязательства Публичного партнера по обеспечению осуществления в отношении включения в программу ОМС Республики Северная Осетия-Алания видов медицинских услуг, и их наличия (в соответствии с порядком, предусмотренным действующим законодательством) в указанной программе ОМС Республики Северная Осетия - Алания до

окончания эксплуатации;

- гарантии по выручке - обязательства Публичного партнера по обеспечению осуществления в отношении минимального прогнозного объема выручки Частного партнера.

В соответствии с пунктом 34.2 Соглашения, на Объекте соглашения пациентам будет оказываться специализированная медицинская помощь в стационарных и амбулаторных условиях по профилю «медицинская реабилитация пациентов с нарушением функции центральной нервной системы, опорно-двигательного аппарата, периферической нервной системы и других внутренних органов», в соответствии с «Положением об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» (Приказ минздрава России от 02.12.2014 № 796н) и на основе стандартов медицинской помощи (далее – Основные медицинские услуги).

В соответствии с пунктом 1.1. раздела III Приложения № 15 Соглашения о ГЧП общее количество законченных случаев лечения - не менее 2 124; общая стоимость законченных случаев лечения, оплата по которым получена Частным партнером и (или) Оператором эксплуатации, - не менее 149 985,7 тыс. рублей.

При этом, установлены обязанности частного партнера по обеспечению готовности оказания минимального прогнозного объема медицинских услуг в многопрофильном центре по территориальной программе ОМС в соответствии с показателями, установленными в разделе I Приложения №15, а именно:

- 1379 госпитализаций в круглосуточный стационар для проведения медицинской реабилитации общей прогнозной стоимостью 129 974,1 тыс. рублей, а также 745 случаев лечения в дневном стационаре по медицинской реабилитации общей прогнозной стоимостью 20 011,6 тыс. рублей;

- оказание Частному партнеру содействия в целях обеспечения достижения прогнозных (предполагаемых) показателей в отношении оказания минимального прогнозного объема медицинских услуг, а также выплата компенсации в связи с недостижением прогнозных показателей в случаях, порядке и на условиях, предусмотренных Соглашением по ГЧП.

Между тем, рынок медицинских услуг по реабилитации пациентов является конкурентным. Так, согласно указанному ответу Минздрава

РСО-Алания, на территории РСО-Алания медицинскую помощь по профилю «медицинская реабилитация» оказывают 25 медицинских организаций, как государственной, так и частной форм собственности, из них 15 организаций финансируются средствами ОМС.

Статьёй 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объёму продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Действия Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания и ООО «ПремиумСтрой-Кавказ», выразившиеся в заключении Соглашения о государственно-частном партнёрстве от 20.07.2023г., заключённого между Республикой Северная Осетия – Алания в лице Минздрава РСО – Алания в качестве Публичного партнёра, и ООО «ПремиумСтрой-Кавказ» в качестве Частного партнёра (далее – Соглашение), предусматривающего предоставление гарантий от Публичного партнёра (Минздрава РСО-Алания) Частному партнёру (ООО «ПремиумСтрой-Кавказ») гарантий

по минимальному объему Основных медицинских услуг, минимальных показателей доходности Частного партнёра, в том числе –

- гарантий по объемам;
- гарантий по тарифам;
- гарантий по выручке;
- гарантий по включению в программу ОМС,

а также предусматривающего обязанность Минздрава РСО-Алания оказывать содействие ООО «ПремиумСтрой-Кавказ» для достижения прогнозных показателей, предусмотренных Приложением № 15 к соглашению (требований к минимальному объему Основных медицинских услуг, минимальных показателей доходности Частного партнёра), оказывать содействие во включении в программы ОМС Республики Северная Осетия – Алания медицинских услуг, которые Частный партнёр и (или) Оператор эксплуатации будет оказывать в соответствии с соглашением,

содержат признаки заключения антиконкурентного соглашения, запрет на который установлен статьёй 16 Закона о защите конкуренции (а именно – пунктов 3, 4 указанной нормы).

Указанные действия Минздрава РСО-Алания и «ПремиумСтрой-Кавказ» могут привести к ограничению конкуренции на рынке по оказанию медицинских услуг по реабилитации пациентов с нарушением функции центральной нервной системы, опорно-двигательного аппарата, периферической нервной системы и других внутренних органов.

В свою очередь, из ответа Территориального фонда обязательного медицинского страхования РСО-Алания от 22.01.2024г. № 73, следует, что ТФОМС РСО-Алания вышеуказанное соглашение не подписывалось, финансовые средства ТФОМС РСО-Алания в рамках данного соглашения не выделялись.

На основании изложенного издан приказ Северо - Осетинского УФАС России <...> о возбуждении дела № **015/01/16-287/2024** и создании Комиссии по рассмотрению дела **по признакам нарушения пунктов 3, 4 статьи 16 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»** в отношении:

- **Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия-**

Алания (<...> далее также – Минздрав РСО-Алания, Министерство),

- **общества с ограниченной ответственностью «Премиумстрой-Кавказ»** (<...> далее также – ООО «Премиумстрой-Кавказ», Общество),

по факту заключения антиконкурентного соглашения, а именно - Соглашения о государственно-частном партнёрстве от 20.07.2023г. между Министерством здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания и ООО «ПремиумСтрой-Кавказ».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело **№ 015/01/16-287/2024** к рассмотрению на **06 мая 2024 года в 15 часов 00 мин.** по адресу: г. Владикавказ, ул. В. Тхапсаева, д. 4 (вход с пер Станиславского), Северо – Осетинское УФАС России, кабинет руководителя.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Заявителя:

- Прокуратуру Республики Северная Осетия – Алания (<...>);

Ответчиков по делу:

- Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия-Алания (<...>),

- ООО «Премиумстрой-Кавказ» (<...>).

Заинтересованного лица:

- Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания (<...>).

3. Ответчику – Министерству здравоохранения РСО-Алания в срок до 24 апреля 2024 года представить в Северо – Осетинское УФАС России (адрес: г. Владикавказ, ул. В. Тхапсаева, д. 4), следующие документы и информацию:

- 1) Письменные пояснения с нормативно – правовым обоснованием позиции по доводам, изложенным в настоящем определении.
- 2) Сведения на текущую дату о ходе реализации исполнения Соглашения (стадия исполнения Соглашения, а также иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу).
- 3) Перечень медицинских организаций на территории РСО-Алания, оказывающих услуги по медицинской реабилитации (на дату предоставления ответа).
4. Перечень медицинских организаций на территории РСО-Алания, оказывающих услуги по медицинской реабилитации, финансируемых средствами ОМС (отдельно), на дату предоставления ответа.
5. Сведения о контактном лице Минздрава РСО-Алания, ответственном за предоставление сведений и документов по рассматриваемому делу, с указанием его Ф.И.О., должности, телефона.

4. Ответчику – ООО «Премиумстрой-Кавказ в срок до 24 апреля 2024 года представить в Северо – Осетинское УФАС России (адрес: г. Владикавказ, ул. В. Тхапсаева, д. 4), следующие документы и информацию:

- 1) Письменные пояснения с нормативно – правовым обоснованием позиции по доводам, изложенным в настоящем определении.
- 2) Заверенную копию устава ООО «Премиумстрой-Кавказ».
- 3) Копию приказа о назначении генерального директора ООО «Премиумстрой-Кавказ».
- 4) Сведения на текущую дату о ходе реализации исполнения Соглашения (стадия исполнения Соглашения, а также иные сведения и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу).
- 5) Сведения о контактном лице ООО «Премиумстрой-Кавказ», ответственном за предоставление сведений и документов по рассматриваемому делу, с указанием его Ф.И.О., должности, телефона.

5. Заинтересованному лицу – Территориальному Фонду обязательного медицинского страхования Республики Северная Осетия – Алания в срок до 24 апреля 2024 года представить в Северо – Осетинское УФАС России (адрес: г. Владикавказ, ул. В. Тхапсаева, д. 4), следующие документы и информацию:

1) Письменные пояснения с нормативно – правовым обоснованием позиции по доводам, изложенным в настоящем определении.

2) Перечень медицинских организаций на территории РСО-Алания, оказывающих услуги по медицинской реабилитации, финансируемых средствами по ОМС, в 2023-2024 году (отдельно по каждому году).

3) Сведения о фактических объемах и видах оказанной на территории РСО-Алания в рамках ОМС специализированной медицинской помощи в стационарных и амбулаторных условиях по профилю «медицинская реабилитация пациентов с нарушением функции центральной нервной системы, опорно-двигательного аппарата, периферической нервной системы и других внутренних органов», в соответствии с «Положением об организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи» (Приказ Минздрава России от 02.12.2014 № 796н) и на основе стандартов медицинской помощи (т.е. Основные медицинские услуги, предусмотренные пунктом 34.2 Соглашения, Приложением № 15 к Соглашению) за период 2023г., за истёкший период 2024г. (отдельно по каждому году) с указанием количества случаев госпитализации пациентов в стационарных условиях по территориальной программе ОМС РСО-Алания (в круглосуточный и дневной стационары), а также с указанием конкретных исполнителей данных услуг (медицинских организаций) в 2023-2024г.

4) Сведения о размере финансирования услуг, указанных в предыдущем пункте настоящего определения (подпункт 3 пункта 5 определения) по программе ОМС (в целом и по каждому исполнителю услуг отдельно) за период 2023г, за истёкший период 2024г.

5) Сведения о контактном лице ООО «Премиумстрой-Кавказ», ответственном за предоставление сведений и документов по рассматриваемому делу, с указанием его Ф.И.О., должности, телефона.

6. Ответчикам - Минздраву РСО-Алания и заинтересованному лицу – ТФОМС РСО-Алания обеспечить явку представителей на рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № **015/01/16-287/2024**, которое состоится **06 мая 2024 года в 15 часов 00 мин.** по адресу: РСО – Алания, г. Владикавказ, ул. Владимира Тхапсаева, д. 4 (вход с переуллка Станиславского), Северо – Осетинское УФАС России, кабинет руководителя, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела (доверенностями). Представителям сторон по делу при себе иметь документы, удостоверяющие личность.

Копии истребованных документов должны быть заверены надлежащим образом.

Примечание: согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.