

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 16/а

об административном правонарушении

10.08.2015г.

Улагашева, 13

г. Горно-Алтайск, ул.

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 04.08.2015г. и материалы дела об административном правонарушении № 16/а от 08.07.2015г., возбужденного в отношении должностного лица филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», <...>,

### УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13), в присутствии <...>.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства №29-А/15 от 04.06.2015г. Комиссией УФАС по РА выявлено в бездействии филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома <...>, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, с.Турбаза «Катунь», ул.Сосновая, 18, в сроки, установленные подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г., пунктом 5 договора № 503/14 от 05.05.2014г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», что приводит к ущемлению интересов <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между <...> и сетевой организацией был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК

Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» № 503/14 от 05.05.2014г. и выданы технические условия.

В соответствии с пунктом 6 указанного договора сетевая организация **обязуется** надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать <...> **6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Также указанный срок технологического присоединения жилого дома <...> прописан в пункте 5 договора № 503/14 от 05.05.2014г.

В связи с чем решением от 23.06.2015г. № 29-А/15 Комиссии УФАС по РА филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» признан нарушившим ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с неисполнением мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома <...>, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, с.Турбаза «Катунь», ул.Сосновая, 18, в сроки, установленные пп.«б» п.16 Правил № 861 и п.5 договора № 503/14 от 05.05.2014г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», что привело к ущемлению интересов заявителя (гражданина <...>).

Пунктом 3 решения Комиссии УФАС по РА № 29-А/15 от 23.06.2015г. было принято решение о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

Неисполнение в установленный срок обязательств по договору №503/14 от 05.05.2014г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» жилого дома заявителя, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ - совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.31.1](#) настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии

действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц** в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Пунктом 3.3.1 приказа филиала ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» от 29.01.2015г. №19 «О распределении функциональных обязанностей между заместителями директора филиала, заместителями главного инженера» определено, что заместитель директора по реализации и развитию услуг организует деятельность и несет ответственность за организацию работ по технологическому присоединению к электрическим сетям Филиала в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения.

Согласно выписке из приказа заместителя генерального директора – директора филиала ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» Бубнова А.П. от 03.02.2014г. №22-к «О приеме на работу», Валекжанин А.А. принят на должность заместителя директора по реализации и развитию услуг с 03.02.2014г. на основании трудового договора № 8-ТД/14 от 03.02.2014г.

Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» представлено письменное пояснение (вх. № 1919 от 03.07.2015г.), что лицом, бездействие которого привело к нарушению антимонопольного законодательства, является Валекжанин А.А., заместитель директора по реализации и развитию услуг филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети».

С учетом изложенного, заместитель директора по реализации и развитию услуг Филиала Валекжанин А.А. является должностным лицом, бездействие которого образует состав нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

По результатам проведенного административного расследования 04.08.2015г. составлен протокол об административном правонарушении № 16/а в отношении заместителя директора по реализации и развитию услуг Филиала Валекжанина А.А.

В ходе составления протокола № 16/а Валекжаниным А.А. были даны объяснения, что несоблюдение сроков технологического присоединения по договору № 503/14

от 05.05.2014г. произошло вследствие устранения последствий паводка, произошедшего в 2014 году, которое повлекло сдвиг графиков работ. Кроме того повлияла длительность торгово-закупочных процедур.

Однако, должностным лицом филиала ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» не были представлены УФАС по РА документы, подтверждающие доводы, указанные в объяснении (документы о проведении закупочных процедур, коммерческих предложений, подтверждающих удорожание материалов и т.д.).

Приведенные обстоятельства не свидетельствуют о наличии объективных (не зависящих от сетевой организации) причин, препятствовавших своевременному выполнению мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с действующим законодательством и заключенным договором № 503/14 от 05.05.2014г.

Также Валекжанин А.А. указал, что заявитель со своей стороны не выполнил мероприятия, предусмотренные техническими условиями.

В силу распределения мероприятий по технологическому присоединению (сетевая организация выполняет мероприятия до границ земельного участка заявителя, заявитель – в пределах границ своего участка), имеется возможность параллельного выполнения указанных мероприятий сетевой организацией и заявителем, в связи с чем, невыполнение заявителем своих обязательств не является препятствием для выполнения сетевой организацией работ до границ земельного участка потребителя.

Кроме того, нормами действующего законодательства не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, в том числе, в случае его бездействия по уведомлению сетевой организации о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в границах принадлежащего ему земельного участка, в сроки, установленные п.16 Правил № 861.

Вместе с тем полученное Филиалом 21.10.2014г. обращение <...> является доказательством того, что потребитель уведомил сетевую организацию о готовности к проверке исполнения им мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 503/14 от 05.05.2014г.

Оценка доводам об устранении последствий паводка как причины несоблюдения сроков технологического присоединения жилого дома <...> была дана Комиссией УФАС по РА при рассмотрении дела № 29-А/15 от 26.06.2015г. и была признана несостоятельной.

Факт совершения заместителем директора по реализации и развитию услуг Филиала Валекжаниным А.А. административного правонарушения подтверждается протоколом № 16/а от 04.08.2015г. и другими материалами дела.

Срок давности привлечения заместителя директора по реализации и развитию услуг Филиала Валекжанина А.А. к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не выявлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания № 29-А/15 от 23.06.2015г. об устранении допущенного нарушения (п.7 ч.1 ст.4.2 КоАП РФ).

Согласно статье 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение должностным лицом филиала ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» Валекжаниным А.А. установленных законодательством РФ сроков технологического присоединения и неисполнение обязательств по договору №503/14 о технологическом присоединении к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» свидетельствует о пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей и ущемляет интересы потребителя, в связи с чем применение малозначительности невозможно.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, ч.2 ст.14.31, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать заместителя директора по реализации и развитию услуг филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» Валекжанина Александра Александровича виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП, а именно совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с

антимонопольным законодательством Российской Федерации (несоблюдение сроков осуществления мероприятий согласно техническим условиям № 503/14 от 05.05.2014г.), и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 24.04.2015 № 304/15 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84643455, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 ст. 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Горно-Алтайский городской суд) в

течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

<...>