

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-3/15

13 января 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителя ООО «Балтийский завод-Судостроение» (далее – Организатор торгов)

ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ» (далее – заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ» (вх. № 30448 от 24.12.2014) на действия Организатора торгов ООО «Балтийский завод-Судостроение» при организации и проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на профессиональную фото и видео съемку процесса строительства 3х Универсальных Атомных ледоколов проекта 22220 (извещение № 31401633589, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 октября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401633589 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на профессиональную фото и видео съемку процесса строительства 3х Универсальных Атомных ледоколов проекта 22220(далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «Балтийский завод-судостроение», утвержденное решением единственного участника ООО «Балтийский завод-судостроение» от 26 марта 2014 года № б/н (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120010690, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
-------	--------------	----------

1.	Начальная (максимальная) цена	7 376 331,33 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.10.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.11.2014 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	27.11.2014 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

В жалобе обжалуются действия Организатора торгов при организации и проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на профессиональную фото и видео съемку процесса строительства 3х Универсальных Атомных ледоколов проекта 22220.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ» (исх. от 13.01.2015 № 225-5).

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

ООО «Балтийский завод-судостроение» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого Запроса предложений установлено п. 6 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого Запроса предложений определен п.п. 6.1-6.5.15.

Положения о закупках.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) документация о закупке должны содержать сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Доводом жалобы является то, что предложив согласно предварительному протоколу оценки и сопоставления заявок участников лучшую цену, ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ» не был избран победителем закупочной процедуры по ее итогам.

На рассмотрении жалобы по существу представитель Организатора торгов пояснил, что данное обстоятельство, не свидетельствует о наличии каких-либо нарушений при проведении рассматриваемой закупочной процедуры, по следующим обстоятельствам.

Согласно закупочной документации (п. 21 Информационной карты), критериями оценки заявок были установлены:

- 1) цена договора (70%),
- 2) опыт работы в данной сфере и рекомендации (30%).

Для участия в закупке было получено 5 заявок, в том числе от ООО «Мастерская Игоря Шадхана» (заявка № 2163416-1-1 от 14.11.2014 г.).

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии №743/1/1 от 16.12.2014 г., между тремя допущенными претендентами (ООО «Пулковские Высотники», ООО «ФильмЭффект», ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ») на 15.12.2014 г. была назначена очная переторжка, по условию: цена.

Переторжка прямо предусмотрена Положением о закупках ООО «Балтийский завод-судостроение».

Согласно, п. 17 Информационной карты данной закупочной процедуры проведение процедуры переговоров/переторжки допускалось в очной, заочной или смешанной формах в случаях, если по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в процедуре закупки выявлено более одной заявки, удовлетворяющей требованиям заказчика, по решению закупочной комиссии.

По итогам переторжки поступили предложения по цене от ООО «ФильмЭффект» (4 525 000 руб.), и от ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ»

(4 500 000 руб.).

Для оценки заявок по второму критерию согласно п. 22 Информационной карты использовалась следующая методика.

Опыт работы/поставки.

$$VO_i = O_i / O_{max} * 100$$

где:

VO_i - оценка по критерию «опыт работы/поставки», баллы;

O_i - опыт работы/поставки, указанный в заявке на участие в запросе предложений i -ого претендента;

O_{max} - максимальный опыт работ из указанных претендентами в заявках на участие в запросе предложений;

Опыт Участника запроса предложений может составлять:

Максимальный балл по данному критерию присваивается заявке Участника запроса предложений, имеющего наибольший опыт работы/поставки, аналогичных предмету закупки.

Критерий оценивается, исходя из сведений, заявленных претендентом в «Справке о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров» за последние 3 (три) полных года и текущий год.

Согласно Приложению № 2 к Протоколу от 16.12.2014 г., опыт ООО «Пулковские Высотники» составил 4 584 000 руб., опыт ООО «ФильмЭффект» - 15 885 418 руб., ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ» - 15 022 400 руб.

По совокупности критериев (цена и опыт), итоговый рейтинг участников составил следующие баллы:

ООО «Пулковские Высотники» - 74,01%;

ООО «ФильмЭффект» - 99,61% (первое место);

ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ» - 98,37% (второе место).

Именно по совокупности обоих заявленных в закупочной документации критериев в рассматриваемой закупке победителем был

ООО «ФильмЭффект»

3. Комиссия Санкт-Петербургского УФАС рассмотрев жалобу ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ» на действия Организатора торгов ООО «Балтийский завод-судостроение», сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, Положения о закупке, Документации, не выявила в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения Запроса предложений в электронной форме.

4. Однако в ходе рассмотрения жалобы по существу Комиссия Санкт-Петербургского УФАС выявила нарушение п.5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ выразившееся в не размещение Протокола № 2163416-1-2-1 от 15.12.2014 на официальном сайте.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мастерская Игоря Шадхана-ТОМ» (вх. № 30448 от 24.12.2014) на действия Организатора торгов ООО «Балтийский завод-Судостроение» при организации и проведении процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на профессиональную фото и видео съемку процесса строительства 3х Универсальных Атомных ледоколов проекта 22220 (извещение № 31401633589), необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов ООО «Балтийский завод-судостроение» нарушения п. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся в не размещении протокола на официальном сайте.
3. Предписание не выдавать в связи с тем, что нарушение не оказало существенного влияния на процедуру в целом и не нарушило основные принципы, предусмотренные Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.