

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-56/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,

представленных организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен»

о недобросовестном участнике закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»

29 января 2019  
года  
Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее – Участник закупки).

Рассмотрев сведения (вх. № 1642/19 от 18.01.2019) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (ИНН 7709675951) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807202671, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения».

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 105082, г. Москва, пер. Переведеновский д. 13, стр. 16, пом. 1, комната 54;

Почтовый адрес - 105082, г. Москва, пер. Переведеновский д. 13, стр. 16, пом. 1, комната 54;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7709675951;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии № 31807202671-02 от 11.12.2018 заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807202671).

#### 1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — Оказание услуг по проведению внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах ГУП «Петербургский метрополитен»;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 71.20 Технические испытания, исследования, анализ и сертификация;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – 582,12 рублей РФ;
- срок оказания услуг – 11.01.2019 — 30.11.2019.

2. 26.11.2018 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение и документацию по проведению запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807202671).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 356 400,00 рублей РФ.

Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии № 31807202671-02 от 11.12.2018 заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» присвоено первое место по итогам запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807202671).

Порядок и сроки заключения договора указаны в п. 24 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с пп. 1 п. 24 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) договор по результатам запроса котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора (включается при проведении закупки только у субъектов малого и среднего предпринимательства).

Согласно пп. 3 п. 24 Извещения составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 3 рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола закупочной комиссии.

Договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения о запросе котировок. Своим участием в процедуре запроса котировок участник подтверждает свое согласие с условиями запроса котировок. Изменение условий договора

победителем (единственным участником, участником, занявшим второе или третье место) в одностороннем порядке не допускается. Договор должен быть подписан электронной подписью победителем (единственным участником) не позднее трех рабочих дней со дня получения. При подписании договора электронной подписью победителю (единственному участнику) также прикрепляется обеспечение исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежное поручение или банковская гарантия. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 3 рабочих дней со дня получения договора с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением): платежного поручения или банковской гарантии. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 рабочих дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан победителем (единственным участником) в течение 1 рабочего дня со дня его получения.

В соответствии с п. 26 Извещения в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный договор в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

В случае если победитель запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора или договор с победителем не заключается в связи с предоставлением им в составе заявки недостоверных сведений закупочная комиссия вправе принять решение о заключении договора с участником, занявшим второе место (либо третье место, в случае если участник, занявший второе место, признан уклонившимся от заключения договора или договор с участником, занявшим второе место не заключается в связи с предоставлением в составе заявки недостоверных сведений).

В случае заключения договора с участником, занявшим второе или третье место, договор заключается в порядке указанном в извещении о проведении запроса котировок, при этом срок направления заказчиком проекта договора исчисляется с даты размещения протокола о принятии решения о заключении договора с участником, занявшим второе или третье место соответственно.

Как следует из п. 25 Извещения, размер и порядок предоставления обеспечения исполнения договора не установлены.

11.12.2018 Согласно итоговому протоколу заседания закупочной комиссии № 31807202671-02 от 11.12.2018 заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» присвоено первое место по итогам Закупки.

14.12.2018 Организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен» в срок, установленный документацией о Закупке и п. 2.1.3.7 Положения о закупках, на электронной площадке был размещен договор для подписания со стороны победителя процедуры Закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения».

19.12.2018 победитель Закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» направил в адрес Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» протокол разногласий от 19.12.2018, содержащий предложение о внесении изменений в приложение № 2 к договору

«Расчет цены договора».

20.12.2018 Организатор торгов ГУП «Петербургский метрополитен», не согласившись с протоколом разногласий от 19.12.2018, представленным победителем Закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», в порядке, предусмотренном Положением о закупках, повторно разместил на электронной площадке договор в первоначальной редакции для подписания со стороны победителя процедуры Закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения».

21.12.2018 победитель Закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» разместил второй протокол разногласий, содержащий предложения по изменению расчета цены договора. А также победитель Закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» обратился в Санкт-Петербургское УФАС России с жалобой (от 21.12.2018 вх. № 32935-ЭП/18) на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807202671).

25.12.2018 со стороны Санкт-Петербургского УФАС России в адрес электронной торговой площадки поступило требование о приостановлении процедуры Закупки (извещение № 31807202671) в части заключения договора Организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен».

26.12.2018 оператором электронной площадки была приостановлена процедура Закупки (извещение № 31807202671) в части заключения договора Организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен».

16.01.2019 оператором электронной площадки была возобновлена процедура Закупки в связи с признанием жалобы (от 21.12.2018 вх. № 32935-ЭП/18) ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении процедуры Закупки (извещение № 31807202671) необоснованной.

16.01.2019 Организатором торгов ГУП «Петербургский метрополитен» был размещен протокол уклонения победителя закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от заключения договора.

17.01.2019 ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» письмом (от 17.01.2019 исх. № 1701/19-1Ф) уведомило ГУП «Петербургский метрополитен» о готовности заключить договор на условиях, предложенных в котировочной заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», поданной на участие в процедуре Закупки.

23.01.2019 ГУП «Петербургский метрополитен» письмом (от 23.01.2019 исх. № 126-15-01/777) уведомило ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» об отсутствии оснований для отмены протокола признания победителя уклонившимся от заключения договора от 16.01.2019 и заключения договора. Данным письмом ГУП «Петербургский метрополитен» также уведомило ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» о направлении в Санкт-Петербургское УФАС России сведений об уклонении ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от заключения договора по результатам закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Представители ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» пояснили, что при подаче заявки на участие в Закупке со стороны ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» была допущена техническая ошибка, вследствие которой предложение участника закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» по цене договора составило 582,12 руб. с учетом того, что данная цена была предложена для оценки условий труда одного рабочего места.

Неподписание договора со стороны ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» до момента размещения протокола уклонения победителя Закупки от заключения договора от 16.01.2019 обусловлено попытками согласовать итоговую цену договора, предложенную победителем Закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», а также отсутствием технической возможности подписать проект договора на сайте электронной торговой площадки до момента принятия Комиссией СПб УФАС России решения по жалобе (от 21.12.2018 вх. № 32935-ЭП/18) ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении процедуры Закупки. Вместе с тем ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» выразило согласие на заключение договора по результатам проведения процедуры Закупки на условиях, предложенных в котировочной заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», с ценой договора 582,12 руб., то есть с учетом допущенной со стороны ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» технической ошибки. Таким образом, действия ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победителем Закупки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» было выражено согласие на заключение договора по результатам проведения процедуры Закупки (извещение № 31807202671) на условиях, предложенных в котировочной заявке ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», с ценой договора 582,12 руб., Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ГУП «Петербургский метрополитен» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ГУП «Петербургский метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ГУП «Петербургский метрополитен» (вх. № 1642/19 от 18.01.2019) в отношении ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (ИНН 7709675951) - участника запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по проведению внеплановой специальной оценки условий труда на рабочих местах ГУП «Петербургский метрополитен» (извещение № 31807202671) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.