

Заключение по результатам проверки сведений о включении ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток» в реестр недобросовестных поставщиков

26 августа 2015 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <...> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

Филиал ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский-на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина – уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения обращения, явку своего представителя в заседание комиссии не обеспечил,

ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток» - <...> (доверенность от 18.08.2015 № 84),

рассмотрев обращение Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский-на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина о включении ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), установила следующее.

В Хабаровское УФАС России поступило обращение Филиала ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский-на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина от 03.06.2014 № 634-юр о включении ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам проведенной закупки на предложенных в заявке условиях.

Обществом представлены возражения, поддержанные его представителем в заседании комиссии, из которых следует, что в приложенном к документации локальном сметном расчете цена договора определена некорректно, рыночная стоимость товара значительно выше, нежели указано в документации. С момента подачи заявки и на день заключения договора поставщиком общества стоимость товара увеличена, что делает невозможным исполнение договора на предложенных условиях без убытков для общества. В подтверждение представлены счета на оплату ООО «МИГ Электро».

Рассмотрение обращения откладывалось до 19.08.2015 в целях обоснования обществом причин неподписания договора в установленный срок, в заседании комиссии объявлялся перерыв до 26.08.2015.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения представителя общества, комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

[Перечень](#) сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, [порядок](#) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, [порядок](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков, [требования](#) к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

30.03.2015 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет» размещено извещение № 31502189408 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на заключение договора подряда на реконструкцию освещения производственной зоны. Место выполнения работ г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Советская, 1. Срок выполнения работ 120 дней с даты получения подрядчиком аванса.

Начальная (максимальная) цена договора 1309286,12 руб. Срок подачи заявок на участие в закупке до 15.04.2015, рассмотрение заявок и подведение итогов закупки 22.04.2015.

По условиям проводимой закупки на объекте заказчика необходимо произвести монтажные работы, ремонтно-строительные работы, предусматривающие использование материалов и оборудования подрядчика, в числе которого светильники Диора-240-К60. В приложенном к документации локальном сметном расчете приведены подробные характеристики подлежащих выполнению работ и используемого при их выполнении товара. Подача альтернативного предложения документацией не предусматривается (таблица № 5).

Согласно подпункту 2.3.2 пункта 2.3 документации претендент допускается к участию в закупочной процедуре, если он и его продукция соответствуют всем требованиям, установленным Положением о закупке ОАО «Компания «Сухой» и настоящей документацией; он правильно оформил заявку на участие и прикрепил к ней все необходимые документы; он согласен со всеми требованиями и условиями, перечисленными в закупочной документации (в том числе в проекте гражданско-правового договора).

На участие в закупке поступила заявка ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток», допущенная к участию в закупке. В результате проведенной оценки заявки на предмет соответствия условиям и требованиям документации принято решение признать запрос предложений несостоявшимся и заключить договор с обществом (протокол от 20.04.2015 №№ 2.66.935-2015).

В представленной заявке ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток» согласилось со всеми существенными условиями, изложенными в извещении и документации о закупке, обязалось при признании заявки выигравшей запрос предложений заключить договор на реконструкцию освещения производственной зоны. Общество извещено о том, что при уклонении от заключения договора, сведения о нем будут включены в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно подтверждению предложения по запросу предложений на ЭТП [www.b2b-ctnter.ru](http://www.b2b-ctnter.ru) обществом предложена цена договора 1300000,00 руб., срок выполнения работ 60 дней, срок гарантии на работы и товар 26 месяцев.

В соответствии с пунктом 2.3.9 документации договор с победителем либо иным лицом, с которым заключается договор по результатам настоящей закупочной процедуры, должен быть заключен не позднее тридцати дней со дня подписания итогового протокола.

Итоговый протокол закупки по выбору победителя подписан 20.04.2015, размещен на официальном сайте 23.04.2015 и с этой даты был доступен для ознакомления всем заинтересованным лицам. Соответственно, договор подряда должен быть подписан не позднее 25.05.2015.

В предусмотренный закупочной документацией срок обществом заказчику договор не направлен, в том числе и на условиях заявки либо с измененными условиями, что не оспаривается представителем общества.

30.04.2015 обществом заказчику направлено письмо № 27/4 о невозможности подписать договор на предложенных условиях, так как в ходе оценки экономической целесообразности выполнения работ и мониторинга текущих цен на оборудование установлено, что реальная сметная стоимость оборудования и

материалов без учета работ превышает стоимость оборудования, указанную в локальном сметном расчете заказчика.

По этим основаниям общество посчитало начальную (максимальную) цену договора экономически необоснованной и предложило произвести замену светильников на аналогичные по техническим характеристикам, но имеющие более низкую стоимость.

Письмом от 07.05.2015 № 66-11/747-209 заказчиком обществу направлен подписанный договор от 28.04.2015 № 2 с предложением подписать и вернуть его заказчику до 07.05.2015.

Протоколом закупочной комиссии от 13.05.2015 № 250 общество признано уклонившимся от заключения договора, 18.05.2015 общество уведомлено о направлении о нем сведений в антимонопольный орган для решения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения договора (письмо от 18.05.2015 № 66-11/756).

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Исходя из статей 9, 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права. Они также свободны в заключении договора.

ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток», участвуя в закупке, проводимой филиалом ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Комсомольский-на-Амуре авиационный завод имени Ю.А. Гагарина в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, обладало информацией о том, что в силу части 2 статьи 5 указанного закона сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Принимая условия закупочной документации и направляя предложение по условиям договора подряда, общество по своему усмотрению распорядилось принадлежащими ему гражданскими правами, свободно и непринужденно подало заявку на участие в закупке, в которой обязалось поставить товар на условиях заявки.

При принятии условий закупочной документации и направлении своего предложения общество должно было проявить ту степень заботливости и осмотрительности, какая требовалась от него с учетом риска осуществления им предпринимательской деятельности, и соотносить предложенное со своими интересами и возможностями.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий (бездействия), осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки создает условия, влекущие невозможность подписания договора.

В рассматриваемом спорном случае материалами дела подтверждается, что общество, признанное фактически победителем запроса предложений, неосновательно уклонилось от подписания договора с заказчиком. Доказательств невозможности соблюдения установленного 30 дневного срока для направления в адрес заказчика подписанного проекта договора в материалы дела не представлено.

Ссылка общества на повышение поставщиком цен на светильники Диора-240-К-60 не может быть принята комиссией, поскольку из представленных счетов на оплату от 31.03.2015 № 1252, от 27.04.2015 № 1578 следует, что срок их действия составляет три банковских дня и ничего не препятствовало обществу актуализировать ценовую информацию в целях подготовки своего коммерческого предложения.

Кроме того, инфляционные процессы не относятся к числу обстоятельств, возникновение которых нельзя предвидеть. Стороны, вступая в договорные отношения, должны прогнозировать экономическую ситуацию не исключая вероятность роста цен в период исполнения сделки.

Заслушав пояснения представителя ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток», проверив представленные в составе обращения о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков сведения и документы, комиссия пришла к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток» от заключения договора подряда на реконструкцию освещения производственной зоны.

Для принятия решения о включении ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, уклонившемся от заключения договора:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договоров: Общество с ограниченной ответственностью «Оптимизация систем управления – Дальний Восток».
2. Сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация, Хабаровский край, 681014, город Комсомольск-на-Амуре, улица Советская, 35, кв. 55.
3. Идентификационный номер налогоплательщика: 2703054349.
4. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), а также реквизиты подтверждающего документа: протокол по оценке и выбору победителя запроса предложений от 20.04.2015 № 2.66.935-2015.
5. Реквизиты подтверждающего документа: письмо ООО «Оптимизация систем управления – Дальний Восток» от 30.04.2015 № 27/4.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг): реконструкция освещения  
производственной зоны в корпусе 1050 инв. 02000100025 цех 26;

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности,  
продукции и услуг (с обязательным заполнением разделов, подразделов, а также  
возможным заполнением групп и подгрупп видов экономической деятельности,  
классов и подклассов продукции и услуг, а также видов продукции и услуг): 45.25;

валюта договора: рубль;

цена договора: 1300000,00;

срок исполнения договора: 60 дней.