РЕШЕНИЕ № 128-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

24 сентября 2014 г. г.
Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП …..(далее - Заявитель) на действия Администрации Крымского городского поселения Крымского района (*г. Крымск, Крымский район, Краснодарский край, 353380*) (далее- Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении конкурса «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Администрации Крымского городского поселения, Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут №1 - графики 2,3, 4,5,6,8,9,10,11,12,13,13, маршрут №14 - график 1,2 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (сублизинга) на приобретение транспортных средств» (извещение опубликовано на сайте www.krymsk-city.ru)

в присутствии представителя Заявителя … (доверенность 23АА2263090 от 10.11.2012 б/н), в присутствии представителя Заказчика … (доверенность от 25.06.2014 №3595),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП . .(далее - Заявитель)

на действия Администрации Крымского городского поселения (*г. Крымск, Крымскский район, Краснодарский край, 353380)*) при организации и проведении конкурса «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Администрации Крымского городского поселения, Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут №1 - графики 2,3, 4,5,6,8,9,10,11,12,13,13, маршрут №14 - график 1,2 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (сублизинга) на приобретение транспортных средств» (извещение опубликовано на сайте www.krymsk-city.ru) .

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось **24.09.2014 года в 14-00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель жалобы, считает, что Организатор торгов в нарушение Положения о конкурсе, пункта 8 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции, части 2 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» не разместил на официальном Интернет-сайте в установленный 30-дневный срок конкурсную документацию в полном объеме по указанному конкурсу.

Организатор торгов не принимает доводы Заявителя, считает, что 8 сентября 2014 года на официальном сайте администрации (krymsk-city.ru) было размещено извещение о проведении конкурса по маршрутам №1(график 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 13), №14 (график 1, 2), а 9 сентября 2014 года размещена конкурсная документация, инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе и представлению перечня документов. В извещении сказано, что заявки принимаются с 9 сентября 2014, а вскрытие конвертов будет осуществляться 9 октября 2014 года в 10:00 часов.

Исходя из этого, организатор конкурса не нарушил срок подачи и рассмотрения заявок (30 дней), газета в данном случае является дублером информации, которая была размещена на сайте. Паспорта, схема, схема опасных участков, график движения маршрутов организатор конкурса не размещает в печатном издании и в Интернет сети (сайте). Данная информация предоставляться по письменному заявлению предпринимателя и отправляется заявителю в течении 2 рабочих дней. Вся информация, размещенная на официальном сайте (krymsk-city.ru) администрации Крымского городского поселения Крымского района, находится в полном объеме.

Комиссия по делу №128-Т/2014, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Постановлением администрации Крымского городского поселения Крымского района №1190 от 01.08.2014 «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района» утверждено положение о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Крымском городском поселении Крымского района (далее – Положение о конкурсе).

В качестве организатора конкурса указана администрация Крымского городского поселения Крымского района.

В извещении, опубликованном на сайте администрации Крымского городского поселения Крымского района (krymsk-city.ru) указано, что датой начала приема и регистрации заявок на участие в конкурсе является 9.09.2014, а вскрытие Конвертов с заявками на участие в конкурсе состоится 9.10.2014.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения о конкурсе на право осуществления регулярных: пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Крымском городском поселении Крымского района, утвержденного постановлением администрации Крымского городского поселения Крымского района от 1.0)3.2014 №1190 «О порядке организации регулярных, пассажирских перевозок в Крымском городском поселении Крымского района» (далее - Положение о конкурсе), извещение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса (администрацией Крымского городского поселения Крымского района) в печатном издании и размещается на официальном Интернет-сайте не менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе

Установлено, что извещение об указанном конкурсе опубликовано в печатном издании (стр.20 газеты «Призыв» за 11.09.2014 №№105-106), т.е. менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов, который установлен на 9.10.2014.

Пунктом 7.4 Положения о конкурсе также установлено, что организатор конкурса обеспечивает размещение конкурсной документации на официальном Интернет-сайте не менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Таким образом, комиссией по делу №128-Т/2014 установлено, что организатором конкурса нарушены пункты требования пунктов 6.1, 7.4 Положения о конкурсе.

Пунктом 3.2 Положения о конкурсе установлено, что организатор конкурса, в том числе:

1. подготавливает и утверждает конкурсную документацию;
2. принимает решение об объявлении конкурса, публикует в печатном издании, предназначенном для официального опубликования муниципальных правовых актов извещение о его проведении, размещает на официальном Интернет-сайте администрации Крымского городского поселения Крымского района извещение о проведении конкурса, конкурсную документацию и другие сведения и информацию, определенные настоящим положением.

Установлено, что представленная Администрацией на заседание по делу №128-Т/2014, копия Извещения о конкурсе, предназначенная для опубликования в печати и сети Интернет, содержит подпись главы Крымского городского поселения Крымского района А.Г.Семко. Представленный комплект конкурсной документации не подписан.

Конкурсная документация и инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе и представлению перечня документов, опубликована на сайте (krymsk-

city.ru) 09.09.2014, за 30 дней до проведения конкурса, в печатном издании – за 28 дней до проведения конкурса.

Согласно пункту 6.2 Положения извещение о проведении конкурса должно содержать следующую информацию, в том числе, пункт 2) основные характеристики и сведения о предмете конкурса с указанием объема и места оказываемых услуг.

Извещение о проведении данного конкурса в качестве объема и места оказываемых услуг содержит перечень номеров маршрутов с указанием количества графиков на них без привязки к конкретным местам их движения.

При отсутствии утвержденной схемы движения по маршрутной сети города, объем и место предоставляемых услуг определить не представляется возможным. Схема движения по маршрутной сети города отсутствует также в конкурсной документации, что противоречит требованиям пункта 6.2 Положения о конкурсе.

Также пунктами 7.2, 7.3 Положения о конкурсе определено, что конкурсная документация включает, в том числе:

- основные характеристики и сведения о предмете конкурса с указанием места, времени и условий оказания транспортных услуг (подпункт 3 пункта 7.2);

- требования, установленные организатором конкурса к количеству и качеству, техническим характеристикам транспортных средств (пункт 7.3).

Конкурсная документация в разделе 3 Предмет конкурса указывает перечень лотов с привязкой их к номеру маршрута и номеру графика, без указания основных характеристик и сведений о предмете конкурса с указанием места, времени и условий оказания транспортных услуг (подпункт 3 пункта 7.2 Положения);

Установлено, что конкурсная документация не содержит информации и сведений, а именно, пункт 2 обязательные требования к перевозчикам в разделе 2.1 Наличие у перевозчика транспортных средств (подпункт 2) не содержит требований, установленных организатором конкурса к количеству и качеству, техническим характеристикам транспортных средств (пункт 7.3 Положения).

Таким образом, доводы Заявителя, указанные в жалобе, обоснованы.

Установлено, что Заявитель не подавал заявку на участие в торгах.

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» жалоба на бездействие организатора торгов, связанное с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, может быть подана лицом, права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ИП …… на действия Администрации Крымского городского поселения Крымского района (*г. Крымск, Крымский район, Краснодарский край, 353380)*) при организации и проведении конкурса «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Администрации Крымского городского поселения, Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут №1 - графики 2,3, 4,5,6,8,9,10,11,12,13,13, маршрут №14 - график 1,2 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (сублизинга) на приобретение транспортных средств» (извещение опубликовано на сайте www.krymsk-city.ru) обоснованной.

2. Выдать Администрации Крымского городского поселения Крымского района предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель Председателя Комиссии: В.В.Оберемок

Члены Комиссии: Е.В. Крамаренко

Н.В.Левит

Н.С. Волкова

ПРЕДПИСАНИЕ № 19-128-Т/2014

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

24 сентября 2014 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ИП … на действия Администрации Крымского городского поселения Крымского района при организации и проведении конкурса «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Администрации Крымского городского поселения, Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут №1 - графики 2,3, 4,5,6,8,9,10,11,12,13,13, маршрут №14 - график 1,2 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (сублизинга) на приобретение транспортных средств» (извещение опубликовано на сайте www.krymsk-city.ru)

на основании решения от 24.09.2014 по делу № 128-Т/2014, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ИП Соболь Николая Николаевича (вх. № 10555 от 16.09.2014) на действия Администрации Крымского городского поселения Крымского района при организации и проведении конкурса «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Администрации Крымского городского поселения, Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут №1 - графики 2,3, 4,5,6,8,9,10,11,12,13,13, маршрут №14 - график 1,2 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (сублизинга) на приобретение транспортных средств», руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Администрации Крымского городского поселения Крымского района (*г. Крымск, Крымский район, Краснодарский край, 353380*) в срок до **13 октября 2014 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать конкурс «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Администрации Крымского городского поселения Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут №1 - графики 2,3, 4,5,6,8,9,10,11,12,13,13, маршрут №14 - график 1,2 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (сублизинга) на приобретение транспортных средств»

2. Организатору торгов в срок до **15 октября 2014 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии: В.В.Оберемок

Члены Комиссии: Е.В.Крамаренко

Н.В.Левит

Н.С.Волкова

Е.В.Зинченко