

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/99-166/2021 о результатах внеплановой проверки
соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг
для государственных и муниципальных нужд

26.05.2021 г. Магадан

На основании подпункта «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в соответствии с Приказом Магаданского УФАС России № 01-12/40 от 19.05.2021 «О проведении внеплановой камеральной проверки» (далее – Приказ) Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>

провела внеплановую проверку в отношении Заказчика – ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по адаптированным образовательным программам «Магаданская областная школа-интернат» при проведении:

- электронного аукциона «Поставка комплекта оборудования оснащения для кабинета «Домоводство и Обслуживающий труд» ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000015);

- электронного аукциона «Поставка комплекта оснащения для кабинета «Психолога» ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с

ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000016);

- электронного аукциона «Поставка комплекта оснащения для кабинетов «Столярная мастерская» ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000011);

- электронного аукциона «Поставка комплекта оснащения для кабинета «Швейная мастерская» ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000012);

- электронного аукциона «Поставка комплекта оснащения для кабинета «Домоводство и Обслуживающий труд» в ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000013);

- электронного аукциона «Поставка комплектов оснащения для кабинетов ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000014).

Форма проверки – документарная.

Внеплановая проверка проведена на основании Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе», Приказа ФАС России от 23.07.2015 №649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы», Закона о контрактной системе, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907, Письма ФАС России № МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019.

Закупки, являющиеся предметом настоящей проверки, осуществлены в рамках Национального проекта «Образование».

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1.1. 30.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплекта оборудования оснащения для кабинета «Домоводство и Обслуживающий труд» ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000015).

Начальная (максимальная) цена контракта – 589 329,00руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 07.04.2021 10:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 07.04.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 08.04.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.04.2021 №0347100001421000015-1 на участие в аукционе не было подано ни одной заявки. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

1.2. 30.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплекта оснащения для кабинета «Психолога» ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000016).

Начальная (максимальная) цена контракта – 589 329,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 07.04.2021 10:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 07.04.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 08.04.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в

электронном аукционе от 07.04.2021 №0347100001421000016-1 на участие в закупке подано 9 заявок участников. Все заявки были признаны соответствующими установленным требованиям.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.04.2021 №0347100001421000016-3 в результате рассмотрения вторых частей заявок, победителем электронного аукциона признан ИП Татаринов М.В., предложивший цену государственного контракта – 188 758,87 руб.

На момент проведения внеплановой проверки контракт не заключен.

1.3. 30.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплекта оснащения для кабинетов «Столярная мастерская» ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000011).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 084 134,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 07.04.2021 10:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 07.04.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 08.04.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.04.2021 №0347100001421000011-1 на участие в аукционе не было подано ни одной заявки. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

1.4. 30.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплекта оснащения для кабинета «Швейная мастерская» ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000012).

Начальная (максимальная) цена контракта – 873 988,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 07.04.2021 10:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 07.04.2021. Дата проведения аукциона в

электронной форме – 08.04.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 09.04.2021 №0347100001421000012-4 на основании п. 4 ч. 1 статьи 71, ч. 3.1 статьи 71 Закона о контрактной системе заказчику необходимо заключить государственный контракт с ООО «Т-ГРУПП» - единственным участником закупки.

На момент проведения внеплановой проверки контракт не заключен.

1.5. 30.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплекта оснащения для кабинета «Домоводство и Обслуживающий труд» в ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000013).

Начальная (максимальная) цена контракта – 472 911,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 07.04.2021 10:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 07.04.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 08.04.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.04.2021 №0347100001421000013-1 на участие в аукционе не было подано ни одной заявки. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

1.6. 30.03.2021 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка комплектов оснащения для кабинетов ГКОУ «МОШИ» в рамках федерального проекта «Современная школа» (в части поддержки образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) национального проекта «Образование» в 2021 году» (реестровый номер извещения 0347100001421000014).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 988 401,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 12.04.2021 10:00. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 13.04.2021. Дата проведения аукциона в электронной форме – 14.04.2021.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.04.2021 №0347100001421000014-1 на участие в закупке подано 2 заявки участников. Обе заявки были признаны соответствующими установленным требованиям.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 19.04.2021 №0347100001421000014-3 в результате рассмотрения вторых частей заявок, победителем электронного аукциона признан ИП Новиков Д.В., предложивший цену государственного контракта – 1 700 082,71 руб.

На момент проведения внеплановой проверки контракт не заключен.

2. Установление единых и дополнительных требований к участникам электронного аукциона.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены единые требования к участникам закупки.

Установлено, что в рассматриваемых закупках установлены ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также, заказчиком установлены условия допуска участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

Во исполнение вышеуказанных норм, Заказчиком установлены все иные необходимые требования в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в извещении о проведении рассматриваемых электронных аукционов, в аукционных документах.

3. Установление требований к составу заявки на участие в электронном аукционе. Рассмотрение поданных на участие в электронном аукционе заявок.

В соответствии пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки указываются функциональные, технические и

качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При проведении рассматриваемых электронных аукционов, Заказчиком установлены требования к составу первой части заявки в соответствии с требованиями вышеуказанных норм в Разделе 4 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» рассматриваемых аукционных документов.

Также установлены минимальные и максимальные показатели товара, показатели, которые не могут изменяться; аукционная документация содержит инструкцию по заполнению конкретных показателей товара участниками в соответствии с утвержденными показателями.

Разночтений и нарушений требований законодательства о контрактной системе не установлено.

Поданные первые части заявок на участие в электронном аукционе содержали требуемые заказчиком показатели, правомерно допущены аукционной комиссией заказчика до участия в электронном аукционе в соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. Содержание проекта контракта.

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта (часть 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Исходя из смысла норм законодательства о контрактной системе, изменение условий и положений проекта контракта невозможно на этапе заключения контракта с победителем закупки, за исключением условий, которые становятся известными после определения победителя.

Проведенной внеплановой проверкой установлено, что проект контракта, включенный в состав аукционной документации, соответствует требованиям, предусмотренным статьей 34 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063», в том числе, учтены изменения законодательства, введенные Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Иные требования законодательства о контрактной системе при проведении электронных аукционов, являющиеся предметом настоящей проверки, также явились предметом рассмотрения Комиссии, нарушений не установлено.

На основании изложенного, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

в действиях заказчика ГКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по адаптированным образовательным программам «Магаданская областная школа-интернат» нарушения законодательства о контрактной системе отсутствуют.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.