

Решение по делу № 06-06-17/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>; членов Комиссии: <.....> ,

в присутствии главы Администрации м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области <.....> ,

в присутствии ликвидатора МУП «Комсервис» <.....> (запись внесена в ЕГРЮЛ 17.07.2014г. за ГРН 2145658282306);

рассмотрев дело № 06-06-17/2014 по признакам нарушения Администрацией м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», и МУП «Комсервис» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающих конкуренцию соглашений, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Беяевский район Оренбургской области (Соглашение № 3 о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Беяевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта водопроводной сети в больничном комплексе с.Беяевка Беяевского района Оренбургской области от 17.09.2012г., Соглашение № 4 о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Беяевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беяевка Беяевского района Оренбургской области от 17.09.2012г., Соглашение № 5 о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Беяевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта теплотрассы в больничном комплексе с.Беяевка Беяевского района Оренбургской области от 17.09.2012г.),

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий Администрации м/о Беяевский район Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

1. 17 сентября 2012г. между Администрацией муниципального образования Беяевский сельсовет и Муниципальным унитарным предприятием «Комсервис» заключено Соглашение № 3 о предоставлении субсидий из бюджета

муниципального образования Беляевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка (далее именуемое – Соглашение № 3).

Согласно абз.2 раздела 1 Соглашения № 3 объем предоставляемой субсидии, направляемой на финансирование работ по капитальному ремонту водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка составляет 106 785 рублей, в том числе из средств областного бюджета 96 000 руб., за счет средств муниципального образования Беляевский сельсовет – 10 785 руб.

В соответствии с абз.3 раздела 1 Соглашения № 3 работы по капитальному ремонту водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка должны быть выполнены согласно договору от 17.09.2012г.

17 сентября 2012 года между Обществом с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ» (Подрядчик) и МУП «Коммунальный сервис» (Заказчик) заключен договор подряда (далее именуемый - Договор).

В соответствии с п.1 предметом Договора является капитальный ремонт водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области.

2. 17 сентября 2012г. между Администрацией муниципального образования Беляевский сельсовет и Муниципальным унитарным предприятием «Комсервис» заключено Соглашение № 4 о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Беляевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка (далее именуемое – Соглашение № 4).

Согласно абз.2 раздела 1 Соглашения № 4 объем предоставляемой субсидии, направляемой на финансирование работ по капитальному ремонту трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка составляет 99 539 рублей, в том числе из средств областного бюджета 94 500 руб., за счет средств муниципального образования Беляевский сельсовет – 5 039 руб.

В соответствии с абз.3 раздела 1 Соглашения № 4 работы по капитальному ремонту наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка должны быть выполнены согласно договору от 17.09.2012г.

17 сентября 2012 года между Обществом с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ» (Подрядчик) и МУП «Коммунальный сервис» (Заказчик) заключен договор подряда (далее именуемый - Договор).

В соответствии с п.1 предметом Договора является капитальный ремонт трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области.

3. 17 сентября 2012г. между Администрацией муниципального образования Беляевский сельсовет и Муниципальным унитарным предприятием «Комсервис» заключено Соглашение № 5 о предоставлении субсидий из бюджета

муниципального образования Беяевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта теплотрассы в больничном комплексе с.Беяевка (далее именуемое – Соглашение № 5).

Согласно абз.2 раздела 1 Соглашения № 5 объем предоставляемой субсидии, направляемой на финансирование работ по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе с.Беяевка составляет 95 880 рублей, в том числе из средств областного бюджета 86 000 руб., за счет средств муниципального образования Беяевский сельсовет – 9 880 руб.

В соответствии с абз.3 раздела 1 Соглашения № 5 работы по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе с.Беяевка должны быть выполнены согласно договора от 17.09.2012г.

17 сентября 2012 года между Обществом с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ» (Подрядчик) и МУП «Коммунальный сервис» (Заказчик) заключен договор подряда (далее именуемый - Договор).

В соответствии с п.1 предметом Договора является капитальный ремонт теплотрассы в больничном комплексе с.Беяевка Беяевского района Оренбургской области.

Администрацией м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области торги в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не проводились.

В действиях Администрации м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области и Оренбургской области были усмотрены признаки нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и МУП «Комсервис» п.4 ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

Приказом Оренбургского УФАС России №145 от 02.07.2014г. в отношении Администрации м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области и МУП «Комсервис» было возбуждено дело № 06-06-17/2014.

Определением о назначении дела №06-06-17/2014 от 02.07.2014г. (исх. № 9039) рассмотрение дела назначено на 24 июля 2014г. на 12ч.00мин.

В ходе рассмотрения дела глава администрации м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области, являющийся также ликвидатором МУП «Комсервис» нарушение признал и пояснил, что *денежные средства поступили в конце года на выполнение работ в сфере коммунальной инфраструктуры, данные денежные средства были перечислены МУП «Комсервис» на выполнение следующих работ: капитальный ремонт теплотрассы в больничном комплексе, капитальный ремонт трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники, капитальный ремонт водопроводной сети в больничном комплексе. В настоящее время МУП ликвидируется, штатных работников не имеется.*

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссией Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении

антимонопольного законодательства установлено следующее.

22 октября 2011 г. между Администрацией м/о Беляевский район Оренбургской области, именуемой в дальнейшем «Администрация района» и Администрацией м/о Беляевский сельсовет, являющейся получателем субсидии, именуемой в дальнейшем «Администрация поселения» было заключено соглашение № 19 о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012 году (далее – Соглашение).

Согласно раздела 1 Соглашения осуществление совместных действий по организации финансирования и использованию субсидии, предоставляемой бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012 году (далее именуется Субсидия) по мероприятиям, указанным в Приложении № 1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, в рамках Закона Оренбургской области от 13.12.2011 № 637/152-V-03 «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», постановления Правительства Оренбургской области от 31 августа 2011 года № 796-пп «Об утверждении областной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2012-2016 годы» и Постановления Правительства Оренбургской области от 04.10.2012г. № 867-п «О внесении изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 24.07.2012г. 640-п «О распределении субсидий между городскими округами и муниципальными районами на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры на 2012 год» и соглашением о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального образования на софинансирование капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012 году от 10.10.2012 № 241-с.

В соответствии с пп. 2.1.2 Соглашения Администрация района в порядке межбюджетных отношений перечисляет Администрации поселения Субсидию в сумме 276 500 (двести семьдесят шесть тысяч пятьсот) рублей на софинансирование объектов, указанных в Приложении № 1 к настоящему Соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме 25 704 (двадцать пять тысяч семьсот четыре) рубля.

Как следует из пп. 2.2.3 Соглашения Администрация поселения в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов и заключение договоров на выполнение работ по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности в 2012 году в соответствии с действующим законодательством.

Согласно раздела 5 Соглашения настоящее Соглашение вступает в силу со дня его подписания и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств, но не позднее 25 декабря 2012 года.

В соответствии с приложением № 1 к Соглашению объектами коммунальной инфраструктуры по капитальному ремонту, финансируемыми с участием средств областного бюджета в 2012 году, являются:

1. Капитальный ремонт трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области (выделенных средств из областного бюджета – 94 500 рублей, из бюджета муниципального образования – 5 039 рублей);
2. Капитальный ремонт теплотрассы в больничном комплексе с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области (выделенных средств из областного бюджета – 86 000 рублей, из бюджета муниципального образования – 9 880 рублей);
3. Капитальный ремонт водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области (выделенных средств из областного бюджета – 96 000 рублей, из бюджета муниципального образования – 10 785 рублей).

1. 17 сентября 2012г. между Администрацией муниципального образования Беляевский сельсовет и Муниципальным унитарным предприятием «Комсервис» заключено Соглашение № 3 о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Беляевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка (далее именуемое – Соглашение № 3).

Согласно абз.2 раздела 1 Соглашения № 3 объем предоставляемой субсидии, направляемой на финансирование работ по капитальному ремонту водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка составляет 106 785 рублей, в том числе из средств областного бюджета 96 000 руб., за счет средств муниципального образования Беляевский сельсовет – 10 785 руб.

В соответствии с абз.3 раздела 1 Соглашения № 3 работы по капитальному ремонту водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка должны быть выполнены согласно договору от 17.09.2012г.

На основании абз.4 раздела 1, п.2.2 Соглашения № 3 Администрация Беляевского сельсовета осуществляет контроль за ходом ремонта, целевым и эффективным использованием субсидии, выполнением условий настоящего Соглашения.

Как следует из абз.5 раздела 1, п.2.3 Соглашения № 3 Администрация Беляевского сельсовета вправе запрашивать у получателя средств субсидии любую информацию и документы, касающиеся использования субсидии.

В силу абз.6 раздела 1 Соглашения № 3 получатель субсидии - МУП «Комсервис» осуществляет необходимые действия, в том числе и заключение договоров на выполнение работ по капитальному ремонту водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка.

В соответствии с абз.7 раздела 1, п.2.5 Соглашения № 3 МУП «Комсервис» обеспечивает предоставление отчетности об использовании средств субсидии.

Согласно разделу 4 Соглашение № 3 вступает в силу со дня его подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств, согласно договора от 17.09.2012г.

2. 17 сентября 2012г. между Администрацией муниципального образования Беляевский сельсовет и Муниципальным унитарным предприятием «Комсервис» заключено Соглашение № 4 о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Беляевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка (далее именуемое – Соглашение № 4).

Согласно абз.2 раздела 1 Соглашения № 4 объем предоставляемой субсидии, направляемой на финансирование работ по капитальному ремонту трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка составляет 99 539 рублей, в том числе из средств областного бюджета 94 500 руб., за счет средств муниципального образования Беляевский сельсовет – 5 039 руб.

В соответствии с абз.3 раздела 1 Соглашения № 4 работы по капитальному ремонту трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка должны быть выполнены согласно договору от 17.09.2012г.

На основании абз.4 раздела 1, п.2.2 Соглашения № 4 Администрация Беляевского сельсовета осуществляет контроль за ходом ремонта, целевым и эффективным использованием субсидии, выполнением условий настоящего Соглашения.

Как следует из абз.5 раздела 1, п.2.3 Соглашения № 4 Администрация Беляевского сельсовета вправе запрашивать у получателя средств субсидии любую информацию и документы, касающиеся использования субсидии.

В силу абз.6 раздела 1 Соглашения № 4 получатель субсидии - МУП «Комсервис» осуществляет необходимые действия, в том числе и заключение договоров на выполнение работ по капитальному ремонту трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка.

В соответствии с абз.7 раздела 1, п.2.5 Соглашения № 4 МУП «Комсервис» обеспечивает предоставление отчетности об использовании средств субсидии.

Согласно разделу 4 Соглашение № 4 вступает в силу со дня его подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств, согласно договора от 17.09.2012г.

3. 17 сентября 2012г. между Администрацией муниципального образования Беляевский сельсовет и Муниципальным унитарным предприятием «Комсервис» заключено Соглашение № 5 о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования Беляевский сельсовет в 2012г. на финансирование расходных обязательств, возникающих при проведении капитального ремонта теплотрассы в больничном комплексе с.Беляевка (далее именуемое – Соглашение № 5).

Согласно абз.2 раздела 1 Соглашения № 5 объем предоставляемой субсидии, направляемой на финансирование работ по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе с.Беляевка составляет 95 880 рублей, в том числе из средств областного бюджета 86 000 руб., за счет средств муниципального образования Беляевский сельсовет – 9 880 руб.

В соответствии с абз.3 раздела 1 Соглашения № 5 работы по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе с.Беляевка должны быть выполнены согласно договору от 17.09.2012г.

На основании абз.4 раздела 1, п.2.2 Соглашения № 5 Администрация Беляевского сельсовета осуществляет контроль за ходом ремонта, целевым и эффективным использованием субсидии, выполнением условий настоящего Соглашения.

Как следует из абз.5 раздела 1, п.2.3 Соглашения № 5 Администрация Беляевского сельсовета вправе запрашивать у получателя средств субсидии любую информацию и документы, касающиеся использования субсидии.

В силу абз.6 раздела 1 Соглашения № 5 получатель субсидии - МУП «Комсервис» осуществляет необходимые действия, в том числе и заключение договоров на выполнение работ по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе с.Беляевка.

В соответствии с абз.7 раздела 1, п.2.5 Соглашения № 5 МУП «Комсервис» обеспечивает предоставление отчетности об использовании средств субсидии.

Как следует из раздела 4 Соглашение № 5 вступает в силу со дня его подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств, согласно договора от 17.09.2012г.

Согласно платежным поручениям № 3646589 от 13.11.2012г., № 3551168 от 22.11.2011г., № 3506843 от 11.10.2012г. администрация МО Беляевский сельсовет перечислила МУП «Комсервис» на выполнение работ по капитальному ремонту водопроводной сети в больничном комплексе - 67 200 руб., 28 800 руб., 10 785 руб. соответственно. Общая сумма перечисленных денежных средств МУП «Коммунальный сервис» составляет 106 785 (сто шесть тысяч семьсот восемьдесят пять) рублей.

Как следует из платежных поручений № 3506844 от 11.10.2012г., № 3551167 от 22.10.2012г., № 3646588 от 13.11.2012г. администрация МО Беляевский сельсовет перечислила МУП «Комсервис» на выполнение работ по капитальному ремонту трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники – 5 039 руб., 28 350 руб., 66 150 руб. соответственно. Общая сумма перечисленных денежных средств МУП «Коммунальный сервис» составляет 99 539 (девятьсот девять тысяч пятьсот тридцать девять) рублей.

В соответствии с платежными поручениями № 3646587 от 13.11.2012г., № 3551166 от 22.10.2012г., № 3506842 от 11.10.2012г. администрация МО Беляевский сельсовет перечислила МУП «Комсервис» на выполнение работ по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе – 60 200 руб., 25 800 руб., 9 880 руб. соответственно. Общая сумма перечисленных денежных средств МУП «Коммунальный сервис» составляет 95 880 (девятьсот пять тысяч восемьсот восемьдесят) рублей.

Ранее, 17 сентября 2012 года между Обществом с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ» (Подрядчик) и МУП «Коммунальный сервис» (Заказчик) заключены договоры подряда (далее – Договор(ы)):

1. на выполнение работ по капитальному ремонту водопроводной сети в

больничном комплексе с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области (п.1.2 Договора);

2. на выполнение работ по капитальному ремонту трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области (п.1.2 Договора);

3. на выполнение работ по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области (п.1.2 Договора).

В соответствии с п.1.2 Договоров подрядчик обязуется выполнить указанные в Договоре работы, сдать результаты заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить выполненные работы в размере, указанном в Договоре.

Согласно п.3.1 Договоров подрядчик обязан: выполнить работу с надлежащим качеством, выполнить работу в срок, а именно: начальный срок – 17 сентября 2012г., конечный срок – 17 октября 2012г., передать результаты работы заказчику.

Как следует из п.2.1 Договоров стоимость работ определяется на основании утвержденным заказчиком актом на сумму: 106 785 рублей за выполнение работ по капитальному ремонту водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области; 99 539 рублей за выполнение работ по капитальному ремонту трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области; 95 880 рублей за выполнение работ по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области.

В соответствии с п.2.6 Договоров работа считается выполненной после подписания Акта приема-сдачи работ заказчиком или его уполномоченным представителем.

Как следует из п.4 Договоров заказчик обязан по мере выполнения работы, с участием подрядчика осматривать и принимать фактически выполненный объем работы, а при обнаружении недостатков работы немедленно заявить об этом подрядчику. Заказчик обязан по истечении конечного срока договора с участием подрядчика осмотреть и принять фактически выполненный объем работы, а при обнаружении недостатков работы немедленно заявить об этом подрядчику.

Согласно локальному сметному расчету, акту о приемке выполненных работ за октябрь 2012г., счет-фактуре № 135 от 03.10.2012г., справке о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 03.10.2012г. стоимость работ и затрат по капитальному ремонту водопроводной сети в больничном комплексе с.Беляевка, выполненных ООО «Гарант», составляет 106 785 рублей.

Как следует из платежных поручений № 4 от 12.10.2012г., № 10 от 24.10.2012г., № 10 от 12.11.2012г. МУП «Коммунальный сервис» в адрес ООО «Гарант» были перечислены денежные суммы в размере 10 785 руб., 28 800 руб., 67 200 руб. соответственно, таким образом, общая сумма денежных перечислений за выполненные работы составила – 106 785 (сто шесть тысяч семьсот восемьдесят пять) рублей.

Согласно локальному сметному расчету, акту о приемке выполненных работ за октябрь 2012г., счет-фактуре № 133 от 03.10.2012г., справке о стоимости

выполненных работ и затрат № 1 от 03.10.2012г. стоимость работ и затрат по капитальному ремонту трубопроводов наружной канализации здания детской поликлиники с.Беляевка, выполненных ООО «Гарант», составляет 99 539 рублей.

Как следует из платежных поручений № 6 от 12.10.2012г., № 8 от 22.10.2012г., № 8 от 12.11.2012г. МУП «Коммунальный сервис» в адрес ООО «Гарант» были перечислены денежные суммы в размере 5 039 руб., 28 350 руб., 66 150 руб. соответственно, таким образом, общая сумма денежных перечислений за выполненные работы составила – 99 539 (девятью тысячами пятьюстами тридцатью девятью) рублей.

Согласно локальному сметному расчету, акту о приемке выполненных работ за октябрь 2012г., счет-фактуре № 134 от 03.10.2012г., справке о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 03.10.2012г. стоимость работ и затрат по капитальному ремонту теплотрассы в больничном комплексе с.Беляевка, выполненных ООО «Гарант», составляет 95 880 рублей.

Как следует из платежных поручений № 9 от 12.11.2012г., № 9 от 22.10.2012г., № 5 от 12.10.2012г. МУП «Коммунальный сервис» в адрес ООО «Гарант» были перечислены денежные суммы в размере 60 200 руб., 25 800 руб., 9 880 руб. соответственно, таким образом, общая сумма денежных перечислений за выполненные работы составила – 95 880 (девятью тысячами восемьстами восемьдесятю) рублей.

При этом, согласно п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии п.4 ст. 5 Устава м/о Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.

В силу [ч.2 ст.18](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [законом](#). В частности, ч.2 ст.42 названного закона предусмотрено, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 статьи 42 в случаях, если цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей.

В данном случае подрядчиком, выполнившим работы по проведению капитального ремонта водопроводной сети в больничном комплексе, трубопроводов наружной канализации, теплотрассы в больничном комплексе в с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области за счет бюджетных средств выступило ООО «Гарант».

Согласно ч.2 ст.3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Частью 1 ст.54 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

Согласно ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Применение Федерального Закона № 94-ФЗ обязательно при условии использования средств бюджета, которые направляются на оплату работ или услуг для муниципальных нужд. Финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд должно осуществляться за счет местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товар, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

В соответствии с п.1 ст. 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг

предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополучения доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно положениям (ч. 1 ст. 2, ст. 3, ст. 7) Федерального закона от 14.11.2001 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней имущество, является юридическим лицом, несет самостоятельную ответственность по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.

МУП «Комсервис» является коммерческой организацией, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход. МУП «Комсервис» (юридич. адрес: 461330, Оренбургская обл., Беляевский р-н, с. Беляевка, ул. Советская, д. 28А, ИНН 5623030362, ОГРН 1095658015716) зарегистрировано в установленном законом порядке 08.07.2009г. Основным видом деятельности предприятия является производство пара и горячей воды (ОКВЭД 40.30.14) и др.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции, хозяйствующим субъектом является коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Таким образом, унитарные предприятия, являясь хозяйствующими субъектами и полноправными участниками товарного рынка, равно как и другие его участники воздействуют на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Частью 1 ст. 78 БК РФ установлено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам должны определять: категории и (или) критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий и др. – то есть адресованы неопределенному кругу лиц.

Из системного анализа ч. 1, 2 ст. 50, ч. 1, 4 ст. 21 Закона № 131-ФЗ следует, что сами по себе органы местного самоуправления не могут предоставлять субсидии унитарным предприятиям только лишь в силу их организационно-правовой формы, а положения ст. 78 БК РФ не предусматривают возможности предоставления субсидий указанным предприятиям только лишь потому, что за ними закреплено муниципальное имущество, поскольку согласно ст. 78 БК РФ, субсидии предоставляются производителям товаров, работ и услуг.

Помимо этого, софинансирование деятельности унитарных предприятий за счет бюджетов образований противоречит целям создания и условиям деятельности таких предприятий, поскольку в силу ст. 8, ст. 15 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» предприятие может быть создано в случае необходимости использования имущества и в целях извлечения из него прибыли, а в случае его убыточности, настоящий закон возлагает на собственника предприятия обязанность уменьшить его уставный фонд (изъять имущество из хозяйственного ведения) вплоть до реорганизации и ликвидации предприятия, в обратном случае закон предусматривает право кредиторов унитарного предприятия (контрагентов) потребовать от него прекращения или досрочного исполнения обязательств и возмещения

причиненных им убытков.

Таким образом, из анализа природы хозяйственной деятельности унитарного предприятия усматривается необходимость самокупаемости его финансовой деятельности, что исключает возможность органа власти в приоритетном порядке субсидировать предприятие как в целях возмещения его затрат, так и в целях производства им определенных товаров и услуг. Таким образом, унитарные предприятия находятся в равных условиях ведения коммерческой деятельности с хозяйствующими субъектами того или иного товарного рынка.

Рынок по предоставлению услуг по капитальному ремонту коммунальной инфраструктуры является конкурентным.

Однако капитальный ремонт теплотрассы, трубопроводов наружной канализации, водопроводной сети в с.Беляевка Беляевского района Оренбургской области был осуществлен без проведения торгов, запроса котировок. Действия по размещению заказа в данной сфере Администрацией м/о Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты, помимо ООО «Гарант», были лишены доступа на соответствующий товарный рынок в границах муниципального образования Беляевский район Оренбургской области, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд) должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Таким образом, Соглашения между Администрацией м/о Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области и МУП «Коммунальный сервис» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на соответствующие товарные рынки в границах муниципального образования Беляевский район Оренбургской области.

Согласно п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению

конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов.

В соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доказанным факт нарушения Администрацией м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», МУП «Комсервис» п.4 ст.16 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Между тем, пунктом 1 постановления главы МО Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области от 09.07.2014г. № 12-п «О ликвидации муниципального унитарного предприятия» указано, что МУП «Комсервис» будет ликвидирован с 01.09.2014г.

17.07.2014г. в ЕГРЮЛ запись внесена за ГРН 2145658282306 о принятии решения о ликвидации юридического лица и назначении ликвидатора.

Согласно пояснениям ликвидатора, МУП «Комсервис» деятельность фактически не осуществляет в настоящее время, штатные сотрудники отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией принято решение о нецелесообразности выдачи предписания в отношении МУП «Комсервис».

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст.22 Федерального закона «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными

хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области Оренбургской области нарушившей ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников Администрации м/о Беяевский сельсовет Беяевского района Оренбургской области Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-17/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для проведения работ на рынке по осуществлению капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Беяевский район Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

3. Признать МУП «Комсервис» нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

5. Передать материалы дела №06-06-17/2014 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 1

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу № 06-06-17/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>; членов Комиссии: <.....>,

руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частью 4 ст. 41, статьей 50 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 06-06-17/2014 о нарушении Администрацией м/о Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», МУП «Комсервис» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Администрации м/о Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившееся в заключении ограничивающих конкуренцию соглашений, направленных на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Беляевский район Оренбургской области, совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для этого в срок **до «25» августа 2014 года**:

- довести до сведения сотрудников Администрации м/о Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-17/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования Беляевский сельсовет Беляевского района Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до **«01» сентября 2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.