

Должностному лицу

ФГБУЗ «Медико-санитарная часть
№ 98 ФМБА»

<...>

ул. Зеленая, д. 5, г. Большой
Камень, Приморский край, 692802

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении №025/04/7.30-305/2024

24 апреля 2024 года г. Владивосток

Я, заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №025/04/7.30-305/2024 в отношении должностного лица ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 98 ФМБА» <...>, по факту нарушения Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), выразившегося в размещении в единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии посредством видеоконференцсвязи <...>,

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Лабмастер» на действия Заказчика – ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 98 ФМБА» при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения (извещение № 0320100010223000215) (далее – аукцион) было установлено, что Заказчик допустил нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона №44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 3 части 14 Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в

соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно извещению о проведении закупки Заказчиком установлено условие допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018, а также ограничение допуска и условия допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, пунктом 2(2) Постановления №102 установлено, что:

для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 1 и не включенные в него;

для целей осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в перечень N 2, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень N 2 и не включенные в него.

Согласно извещения о проведении закупки, к поставке требуется следующий товар:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции
Катетер для периферических сосудов	32.50.13.110-00004593
Катетер для периферических сосудов	32.50.13.110-00004593
Шприц общего назначения	32.50.13.110-00004565
Шприц общего назначения	32.50.13.110-00004565
Шприц общего назначения	32.50.13.110-00004568
Шприц общего назначения	32.50.13.110-00004568
Шприц общего назначения	32.50.13.110-00004568

Шприц общего назначения	32.50.13.110-00004568
Шприц общего назначения	32.50.13.110-00004568
Шприц туберкулиновый-для аллергологических проб/убираемая игла	32.50.13.110-03202
Шприц инсулиновый/убираемая игла	32.50.13.110-03189
Изделие медицинское одноразовое стерильное для инфузионных растворов с регулятором тока жидкости барабанного типа	32.50.13.110
Изделие медицинское одноразовое стерильное для инфузионных растворов	32.50.13.110
Спинальные иглы с острием типа "Квинке" с проводниковой иглой	32.50.13.110
Спинальные иглы с острием типа "Квинке" с проводниковой иглой	32.50.13.110
Игла катетер бабочка	32.50.13.110
Игла катетер бабочка	32.50.13.110
Игла-бабочка с гибким катетером и луер-адаптером	32.50.13.110
Игла инъекционная, одноразового использования, стерильная.	32.50.13.110-00005177
Игла инъекционная, одноразового использования, стерильная	32.50.13.110-00005177
Игла инъекционная, одноразового использования, стерильная	32.50.13.110-00005177
Игла инъекционная, одноразового использования, стерильная	32.50.13.110-00005177
Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования	32.50.13.110-00005159
Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования	32.50.13.110-00005159
Изделие медицинское одноразовое стерильное для инфузионных растворов	32.50.13.110
Изделие медицинское одноразовое стерильное для инфузионных растворов	32.50.13.110
Катетер для периферических сосудов	32.50.13.110-00004593

Катетер для периферических сосудов	32.50.13.110-00004593
Катетер для периферических сосудов	32.50.13.110-00004593
Катетер аспирационный трахеальный	32.50.13.110-00005064
Катетер аспирационный трахеальный	32.50.13.110-00005064
Игла для забора крови, стандартная	32.50.13.110-00005042
Набор для катетеризации центральных вен, кратковременного использования	32.50.13.110-00005159
Катетер пупочный	32.50.13.110-00005198
Катетер аспирационный трахеальный	32.50.13.110-00005064

Закупаемые заказчиком медицинские изделия соответствуют коду 32.50.13.110 «Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты» по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2).

Указанный код ОКПД2 содержится в утвержденном Постановлением № 102 перечне отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – перечень № 1).

Согласно писем Минфина России от 30.03.2020 № 24-03-08/25087, от 17.02.2020 № 24-03-07/10737: «В соответствии с примечанием к перечню отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденному Постановлением № 102 (далее - Перечень), при применении указанного перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия».

Таки образом, при применении Постановления № 102 следует руководствоваться как кодом ОКПД 2, так и наименованием вида медицинского изделия.

В перечне указаны следующие виды медицинских изделий по коду ОКПД2 32.50.13.110:

иглы хирургические;

инструменты колющие;

шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них.

ГОСТ 25725-89 определено, что «Колющий медицинский инструмент» - это медицинский инструмент с острием на конце, предназначенный для введения в ткань организма с диагностической или лечебной целью и для различных манипуляций, не связанных с прониканием в ткань организма.

Содержащееся в ГОСТ 25725-89 определение термина «колющий медицинский инструмент» относится к группе инструментов и не является наименованием вида медицинского изделия.

Шприцы-инъекторы медицинские многоразового и одноразового использования с инъекционными иглами и без них и шприцы общего назначения, которые используются для введения инъекций, не могут быть признаны равнозначными, поскольку применение ограничений, предусмотренных Постановлением № 102, возможно только в случае соответствия закупаемого медицинского изделия как коду ОКПД2, так и наименованию вида медицинского изделия.

Учитывая изложенное Комиссия Приморского УФАС России приходит к выводу о том, что в Перечне отсутствует код ОКПД2 с соответствующим наименованием вида медицинского изделия

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлены ограничения, предусмотренные Постановлением № 102.

Следовательно, установив ограничения и условия допуска с нарушением требований, Заказчик допустил нарушение пункта 15 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе

ответственным должностным лицом является <...>.

Следовательно, должностное лицо ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 98 ФМБА» <...>, разместив в единой информационной системе в сфере закупок документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрено частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно, части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является: ул. Зеленая, д. 5, г. Большой Камень, Приморский край.

Дата совершения административного правонарушения – 28.12.2023.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного лицом, привлекаемым к административной ответственности, административного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела, не выявлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде

предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания и до истечения одного года со дня исполнения данного постановления.

В рамках рассмотрения установлено, что <...> впервые совершила административное правонарушение, а также отсутствует причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный ущерб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 7.30, 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ФГБУЗ «Медико-санитарная часть № 98 ФМБА» <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Применить к <...> меру ответственности в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела
контроля рекламы и недобросовестной конкуренции

<...>