

Руководителю ООО «Чистый Город Кемерово»

<...>

Руководителю ООО «МП САХ»

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/10-932/2023

«21» декабря 2023 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи,

ход заседания фиксировался при помощи аудиозаписи,

при участии:

<...> – представителя ООО «МП Спецавтохозяйство» по доверенности;

<...> – представителя ООО «Чистый Город Кемерово» по доверенности,

рассмотрев дело № 042/01/10-932/2023, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Чистый Город Кемерово» ИНН 4205284801 (650036, г. Кемерово, ул. Мирная, д.9, офис 110) (далее - ООО «Чистый Город Кемерово»; Ответчик) пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ),

установила:

14.07.2023 приказом Кемеровского УФАС России № 40/23, по результатам рассмотрения заявления ООО «МП Спецавтохозяйство» (ООО «МП САХ»; Заявитель), возбуждено дело № 042/01/10-932/2023 по признакам нарушения ООО «Чистый Город Кемерово» пункта 9 части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в

не определении территорий, на которых образуется не менее 50 % твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности данного регионального оператора, поскольку неопределение указанных территорий не порождает у данного регионального оператора обязанности проведения торгов по выбору оператора по транспортированию твердых коммунальных отходов (ТКО) на территории его деятельности, тем самым создает не предусмотренные законодательством РФ препятствия доступу на рынок транспортирования ТКО в зоне деятельности данного регионального оператора заинтересованным хозяйствующим субъектам.

Определением от 17.07.2023 рассмотрение дела № 042/01/10-932/2023 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 31.08.2023 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

18.07.2023 от Ответчика поступило ходатайство об ознакомлении с материалами дела. 09.08.2023 представитель Ответчика ознакомился с материалами дела.

16.08.2023 от ООО «Чистый Город Кемерово» поступили пояснения по делу, согласно которым Ответчик вменяемое нарушение не признает, поскольку при проведении конкурсного отбора, по результатам которого Ответчик получил статус регионального оператора по обращению с отходами Кемеровской области - Кузбасса в зоне деятельности «Север», требование к формированию цен на услуги по транспортированию ТКО отсутствовало. В соглашении, заключенном между региональным оператором и уполномоченным органом исполнительной власти, такое требование также не установлено. Региональный оператор определяет территории и формирует лоты посредством объявления торгов, иных требований к порядку определения территорий действующее законодательство РФ не содержит. На период 2021-2023 гг Ответчиком в отношении всех территорий входящих в его зону деятельности, были проведены электронные аукционы по правилам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ФЗ № 44-ФЗ). На случай расторжения договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО, решение о последующем заключении договоров тем или иным способом принималось ООО «Чистый Город Кемерово» при условии соблюдения требования о сохранении доли отторгованных территорий не менее 50 %. Согласно ответу ФАС России, направленному по запросу ООО «Чистый Город Кемерово», выбор территорий осуществляется региональным оператором самостоятельно посредством объявления торгов.

31.08.2023 с участием представителя Ответчика состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель ООО «Чистый Город Кемерово» полностью поддержала представленные пояснения, указала, что законодательство РФ не содержит требований об определении региональным оператором территорий, на которых образуется не менее 50 % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне его деятельности. Кроме того, отсутствуют требования к порядку определения данных территорий, где и как региональный оператор должен размещать данные сведения, в связи с чем не понятно каким образом Ответчик должен был определить данные территории. В настоящее время территории, на которых операторы по транспортированию ТКО в зоне деятельности Ответчика определены посредством проведения электронных торгов составляют более 80 %. В связи с претензиями антимонопольного органа к

Ответчику, содержащимися в настоящем деле, территории, на которых образуется не менее 50 % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности Ответчика, просила считать территории, на которых операторы по транспортированию ТКО в зоне деятельности Ответчика определены посредством проведения электронных торгов.

В результате рассмотрения 31.08.2023 настоящего дела Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 31.08.2023 рассмотрение настоящего дела отложено 31.10.2023 на 15 часов 00 минут.

Определением от 19.09.2023 срок рассмотрения настоящего дела продлен до 17.04.2024.

31.10.2023 с участием представителя Ответчика состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель ООО «Чистый Город Кемерово» полностью поддержала представленные ранее доводы и пояснения. Вновь обратила внимание Комиссии на тот факт, что в законодательстве РФ не прописан механизм определения региональным оператором территорий, на которых образуется не менее 50 % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора, в связи с чем считает, что данные территории были определены ООО «Чистый Город Кемерово» путем проведения торгов в 2020 году по выбору операторов по транспортированию ТКО в зоне деятельности ООО «Чистый Город Кемерово». Пояснила, что торги по выбору оператора по транспортировке ТКО в г. Кемерово на замену ООО «МП САХ», в связи с досрочным расторжением с ним договора № 11-13/САХ на оказание услуг по транспортированию ТКО от 08.12.2020, по настоящее время не проводились. Не проведение торгов, в том числе, связано с неопределенностью разрешения вопроса, рассматриваемого в настоящем деле, а именно: каким образом должны определяться региональным оператором территории, на которых образуется не менее 50 % ТКО (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора. В декабре 2023 году заканчиваются сроки у всех договоров, заключенных в 2020 году на транспортирование ТКО в зоне деятельности ООО «Чистый Город Кемерово» и в настоящее время готовятся документы и сведения для проведения торгов по выбору операторов по транспортировке ТКО в зоне деятельности ООО «Чистый Город Кемерово» на новый период, и неразмещение таких торгов, по состоянию на дату рассмотрения дела, также связано с неопределенностью разрешения указанного вопроса.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 31.10.2023 рассмотрение дела отложено на 05.12.2023 на 15 часов 00 минут.

Уведомлением от 05.12.2023 рассмотрение настоящего дела перенесено на 21.12.2023 на 15 часов 00 минут.

На рассмотрение дела представитель Ответчика представила письменные дополнения, согласно которым ООО «Чистый Город Кемерово» с вменяемым нарушением не согласно, законодательство РФ не содержит требований о необходимости издания региональным оператором какого-либо акта, осуществления каких-либо действий для определения территорий, в отношении

которых должны быть организованы торги, он обязан лишь объявить торги в доле не менее 50 % по правилам ФЗ № 44-ФЗ, сформировав при этом лоты, и разместить данную информацию в ЕИС. С учетом требований Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) и Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила № 1133) Ответчиком были сформированы более 3 лотов в отношении всей территории, входящей в зону его деятельности и проведены торги.

21.12.2023 состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель Заявителя подтвердила наличие ущемление интересов ООО «МП САХ» действиями Ответчика, какие-либо пояснения по обстоятельствам дела дать не смогла. Представитель Ответчика вновь поддержала пояснения, согласно которым во вменяемом бездействии ООО «Чистый Город Кемерово» отсутствуют признаки нарушения требований антимонопольного законодательства. Указала, что проведение в 2020 году торгов в отношении 100 % территории, на которой Ответчиком осуществляется деятельность регионального оператора по обращению с ТКО, не значит, что таким образом он определил территории в отношении которых должны обязательно проводиться торги в порядке установленном Законом № 89-ФЗ, Правилами № 1133 и ФЗ № 44-ФЗ. Ответчик не обязан каким-либо образом определять такие территории, иного законодательство РФ не содержит.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/10-932/2023.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/10-932/2023 на 05.02.2024 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

В заседании Комиссии лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе принять участие дистанционно (гиперссылка для подключения к заседанию по рассмотрению дела посредством видеоконференцсвязи (ВКС): <https://fas2.tconf.rt.ru/c/5128959994>) либо лично.

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (не позднее чем за 1 рабочий день до заседания) направить в адрес Кемеровского УФАС России соответствующее уведомление с указанием контактных данных ответственного лица (номер телефона, адрес электронной почты). При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.

В случае невозможности участия в рассмотрении дела № 042/01/10-932/2023,

лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресу: to42@fas.gov.ru либо факсом 8 (3842) 36-77-83.

3. ООО «МП САХ» в срок до 29.01.2024 представить сведения об адресах (в том числе электронном) на которые необходимо высылать корреспонденцию при рассмотрении настоящего дела.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>