

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-304/17

по результатам рассмотрения жалобы ООО «СП мебель» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

11.04.2017 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...> ,

при участии представителей: <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «СП мебель» от 03.04.2017 № б/н (вх. от 03.04.2017 № 48323/17) на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку специализированной почтовой мебели для отделений почтовой связи (извещение № 31604620353), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «СП мебель» (далее - Заявитель) от 03.04.2017 № б/н (вх. от 03.04.2017 № 48323/17) на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку специализированной почтовой мебели для отделений почтовой связи (извещение № 31604620353) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке,

изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

29.12.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

Согласно информации размещенной в ЕИС:

Дата и время окончания подачи заявок 23.01.2017 в 11:00;

Дата и время рассмотрения заявок 13.02.2017 в 18:00;

Дата и время подведения итогов 27.02.2017 в 18:00.

Начальная максимальная цена закупки — 1 105 685 818, 36 рублей.

На участие в закупке подано 3 заявки, допущено 3 заявки.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно тем, что установленное Заказчиком требование о наличии у участника закупки опыта поставки, не позволило Заявителю подать заявку на участие в Конкурсе.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно доводу Жалобы Заявителя, установленное Заказчиком требование о наличии у участника закупки опыта поставки, не позволило Заявителю подать заявку на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен 2.3.2 Положения о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 3.1 Информационной карты Документации участник Конкурса должен иметь опыт исполнения двух договоров на поставку одноименных товаров, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать

процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в пункте 2.3 Информационной карты.

Вместе с тем, решением ФАС России от 13.03.2017 № 223ФЗ-147/17 (далее - Решение) вышеуказанное требование признано Комиссией ФАС России избыточным, Заказчику выдано предписание от 13.03.2017 № 223ФЗ-147/17 (далее — Предписание) произвести рассмотрение заявок, поданных на участие в закупке, не учитывая пункт 3.1 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что Предписание исполнено Заказчиком в полном объеме.

Вместе с тем, Заявителем на заседании Комиссии ФАС России не представлено документов, информации, свидетельствующих о том, что указанное требование Документации препятствовало подачи заявок участникам закупки, в том числе препятствовало Заявителю реализовать свое право на участие в закупке.

Кроме того, Заявитель не был лишен права направить Заказчику запрос о разъяснении положений Документации, а также воспользоваться своим правом направить жалобу в контрольный орган на положения Документации в установленный законодательством о закупках срок.

Учитывая изложенное, а также, принимая во внимание тот факт, что на участие в закупке подано 3 заявки, в том числе 2 заявки, не содержащие документов подтверждающих наличие опыта поставки, при этом такие заявки признаны Заказчиком соответствующими требованиям Документации, в связи с чем довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СП мебель» от 03.04.2017 № б/н (вх. от 03.04.2017 № 48323/17) на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку специализированной почтовой мебели для отделений почтовой связи (извещение № 31604620353) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.