

РЕШЕНИЕ

«28» июня 2016г.

Резолютивная часть решения оглашена «27» июня 2016г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «28» июня 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

	врио руководителя	при
Председателя комиссии: Стельмах С.В.-	Кемеровского УФАС России;	
Членов комиссии:	главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;	
	Михалевой Е.Е. -	
	Коломиец А.А. -	специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

участии:

- <...>, <...> – представителей Управления дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Новокузнецка, по доверенности,

рассмотрев дело № 423/З-2016, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Новокузнецка законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона №0139300001516000022 «Оказание услуг по текущему содержанию и обслуживанию объектов муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14

установила:

20.06.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «СибПринтКомплект» (вх. №4126 от 20.06.2016г.) на действия заказчика - Управления дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Новокузнецка при проведении электронного аукциона № 0139300001516000022 «Оказание услуг по текущему содержанию и обслуживанию объектов муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа».

По мнению заявителя, документация об электронном аукционе противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, а именно:

- в Техническом задании отсутствуют количественные показатели объема выполняемых работ;

- в состав одного лота включены работы, технологически и функционально не связанные друг с другом, что противоречит требованиям части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ограничивает количество участников закупки.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

31.05.2016г. в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Управлением дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Новокузнецка были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139300001516000022 «Оказание услуг по текущему содержанию и обслуживанию объектов муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа» и аукционная документация.

07.06.2016г. заказчиком были внесены изменения в аукционную документацию и размещены в единой информационной системе.

На участие в аукционе была подана 1 заявка.

23.06.2016г. аукционной комиссией была рассмотрена единственная заявка и признана соответствующей требованиям аукционной документации (Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 23.06.2016г.).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. **В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики,**

эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Предметом электронного аукциона № 0139300001516000022 является оказание услуг по текущему содержанию и обслуживанию объектов муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа.

В соответствии с пунктом 6 информационной карты аукциона описание объекта закупки содержится в разделе аукционной документации «Техническое задание» (приложение №1 к аукционной документации).

В свою очередь, Техническое задание включает в себя требования к качеству работ, перечень выполняемых работ, объем выполняемых работ, материалы, используемые при выполнении работ, их характеристики, место выполнения работ, сроки и условия выполнения работ, требования к гарантийному сроку товара, порядок и сроки оплаты выполнения работ. Аналогичные условия содержатся также в проекте муниципального контракта.

Пунктом 1.1 проекта муниципального контракта предусмотрено, что Подрядчик обязуется выполнить работы по текущему содержанию и обслуживанию объектов муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1), которое является неотъемлемой частью муниципального контракта, а Заказчик обязуется принять работы и оплатить их стоимость в соответствии с условиями настоящего Контракта.

В свою очередь в Техническом задании указано следующее:

Общая площадь 2 954, 316 тыс. кв.м., в том числе:

- Центральный район 1 548,297 тыс. м2;**
- Заводской район 916,163 тыс. м2;**
- Кузнецкий район 489,856 тыс. м2.**

Периодичность выполнения работ по уборке объектов благоустройства:

- Автодороги 1 очереди уборки - 706 688 кв.м. - ежедневно.
- Автодороги 2 очереди уборки - 1 314 860 кв.м. - 5 раз в неделю.
- Автодороги 3 очереди уборки - 358 802 кв.м. - 2 раза в неделю
- Автодороги 4 очереди уборки - 481 433 кв.м - 1 раз в неделю.
- **Автодороги прочие** - 92 533 кв.м. – работа по согласованию с Заказчиком.

- **Ямочный ремонт аварийных участков автодорог (6884 м²).**
- **Заделка трещин в асфальтобетонных покрытиях автодорог (150 000 п. м).**

- **Нанесение горизонтальной дорожной разметки из пластичных материалов (1600 м²).**

Наименование	Ед. из.	Объем	Кратность
Валка сухостойных и фаутных деревьев	м3	330	1
Обрезка сухих сучьев и мелкой суши деревьев	100шт	177	1
Омолаживание деревьев лиственных пород	100шт	20,07	1
Обрезка поросли деревьев	100шт	354,74	1
Вырезка поросли-всходов семенного происхождения	100м2	277,91	1
Уборка листвы с газонов	100м2	5300	1
Вывоз листвы с газонов	100м2	5300	1
Выкашивание газонов газонокосилкой	100м2	124097,67	9
Стрижка живой изгороди	100м2	2677,52	6
Санитарная обрезка кустарников	100шт	788,41	1
Ручная уборка газонов от случайного мусора	1000м2	234336,887	249
Очистка урн от мусора	100шт	694,56	249
Механизированная уборка асфальта в зимнее время	100м2	116501,4	60
Механизированная уборка асфальта в летнее время	100м2	54367,32	28
Ручная уборка асфальта от плотного снега	100м2	1679,54	99
Очистка лестниц от плотного снега	100м2	758	99
Уход за памятниками в зимний период	шт.	392	28
Уход за диванами	100м2	989,62	99
Очистка цветников от стеблей цветочных растений	100м2	128	1
Подметание газонов метлой	100м2	726,4	1
Посыпка дорожек песком	100м2	3883,38	6
Уход за мраморными покрытием в зимний период	100м2	1244	99
Уход за мраморными покрытием в летний период	100м2	311	28
Очистка газонного бортика	100м2	149,24	28
Посадка и уход за цветниками	100м2	128	1

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заказчика пояснил, что все виды работ по текущему содержанию и обслуживанию объектов муниципальной собственности связаны с обслуживанием автомобильных дорог, объем которых указан в аукционной документации.

Таким образом, заказчиком в документации об аукционе определены функциональные, технические и качественные характеристики работ, являющихся предметом аукциона, как того требуют положения пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ, а довод заявителя в данной части следует признать необоснованным.

Согласно требованиям части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными [частями 1](#) и [2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса

предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений **путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов**, запроса котировок, запроса предложений.

Предметом электронного аукциона №0139300001516000022 является оказание услуг по текущему содержанию и обслуживанию объектов муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа.

В Техническое задание конкурсной документации заказчиком включены работы, направленные на содержание и обслуживание объектов муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа, неразрывно связанных с обслуживанием дорог муниципального округа.

Следовательно, говорить о том, что работы, включенные в техническое задание аукционной документации, не связаны с предметом торгов, не представляется возможным.

Поскольку ФЗ № 44-ФЗ не содержит понятия технологической и функциональной взаимосвязи товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований ФЗ № 44-ФЗ.

На основании изложенного доводы заявителя в указанной части следует признать необоснованными.

Что касается довода заявителя о том, что установленные заказчиком в аукционной документации требования к работам влекут за собой ограничение количества участников закупки, следует отметить, что доказательств данного факта в составе жалобы, в Комиссию Кемеровского УФАС России ООО «СибПринтКомплект» не предоставил.

В свою очередь заказчиком до объявления рассматриваемого электронного аукциона были получены 4 коммерческих предложения от различных хозяйствующих субъектов, выражающих согласие и готовность выполнить работы на условиях, изложенных в рассматриваемой аукционной документации.

Таким образом, доводы заявителя, изложенные в жалобе, следует признать необоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибПринтКомплект» на действия заказчика - Управления дорожно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Новокузнецка при проведении аукциона в электронной форме № 0139300001516000022 «Оказание услуг по текущему содержанию и обслуживанию объектов муниципальной собственности Новокузнецкого городского округа» **необоснованной**.

2. Производство по делу №423/3-2016 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Е.Е. Михалева

А.А. Коломиец