

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-7745/2023 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

14.06.2023 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

<...> — **главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля торгов;**

членов Комиссии:

<...> — **ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов;**

<...> — специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля торгов;

при участии представителя Департамента капитального ремонта г. Москвы, ООО «Мегаполис»,

рассмотрев жалобу ООО «Мегаполис» (далее — Заявитель) на действия Департамента капитального ремонта города Москвы (далее - Организатор) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (реестровый № 017320000182300007, далее — Отбор),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора при проведении Отбора.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в неправомерном отклонении его заявки от дальнейшего участия в процедуре

Жалоба принята и рассмотрены по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Предварительный квалификационный отбор осуществляется на основании постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее — Положение) и постановления Правительства Москвы от 09.08.2016 № 491-ПП «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Извещения о проведении Отбора опубликованы 25.04.2023 в Единой информационной системе в сфере закупок (адрес в сети «Интернет» - zakupki.gov.ru).

В силу подпункта «е» пункта 23 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 при проведении предварительного отбора устанавливается требование к участникам предварительного отбора об отсутствии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе,

контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с настоящим Положением, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора.

Согласно пункту 1.4.3 Документации к участникам процедуры установлено требование об отсутствии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, контракта или договора, в том числе заключенного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615, по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к той же группе работ, что и предмет предварительного отбора, расторгнутого по решению суда или расторгнутого по требованию одной из сторон такого контракта или договора в случае существенных нарушений участником предварительного отбора условий такого контракта или договора.

Комиссией установлено, что согласно протоколу от 30.05.2023 № 163/ПО-2023-р заявка Заявителя (№ 41) признана не соответствующей требованиям документации, а именно: «На основании п. 1.5.1. документации о проведении предварительного отбора и п.п. а) п. 53 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим причинам: 1. Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы в одностороннем порядке был расторгнут договор от 26.11.2021 № ПКР-008801-21, заключенный с ООО «МЕГАПОЛИС», в связи с существенными нарушениями участником предварительного отбора его условий, что не соответствует требованию п. 1.4.3 документации о проведении предварительного отбора, а также п.п. е) п. 23 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615».

Указанные действия Организатора, по мнению Заявителя, являются необоснованными, поскольку в составе документов, приложенных к заявке были приложены все документы, свидетельствующие о надлежащем исполнении Заявителем обязанностей по договору от 26.11.2021 № ПКР-008801-21.

Вместе с тем, как следует из объяснений Организатора, при проверке сведений и документов, приложенных к заявке Заявителя, Организатор установил, что в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) на момент рассмотрения заявки была размещена информация об одностороннем порядке расторжении договора от 26.11.2021 № ПКР-008801-21, заключенного между Заявителем и ФКР г. Москвы.

При этом Заявитель указал на то, что указанные сведения были размещены в ЕИС ошибочно, что подтверждается письмом ФКР г. Москвы от 02.06.2023 № ФКР-ПИР-359/23 и актом приемки выполненных работ по объекту по договору от 26.11.2021 г. № ПКР008801-21 №001764-23.

Также Комиссия отмечает, что на момент рассмотрения жалобы сведения о

расторжении договора в ЕИС были удалены.

Пунктом 51 Положения установлено, что в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте «б» настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Вместе с тем, Комиссия, принимая во внимание фактические обстоятельства, приходит к выводу, что Организатор осуществил проверку заявки Заявителя не в полной мере, в связи с чем пришел к выводу о несоответствии Заявителя требованиям Положения и документации, что привело к необоснованному отклонению заявки Заявителя и, следовательно, к ограничению конкуренции.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу об обоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мегаполис» (ИНН:7727403380; ОГРН: 5187746029125) на действия Департамента капитального ремонта г. Москвы (ИНН: 7710723399, ОГРН: 1087746839498) при проведении Отбора обоснованной.

2. Установить в действиях Организатора нарушения пункта 51 Положения.

3. Выдать Организатору **обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.