

РЕШЕНИЕ РНП - № 37-69

по делу №07-02/2018-069 об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 25 октября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 26 октября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей ИП Буракова А.<...> А.<...> (далее – Победитель): <...>,

Администрации Фурмановского муниципального района (далее – Заказчик, Заявитель): <...>.

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 11.10.2018 от Администрации Фурмановского муниципального района поступили материалы, свидетельствующие о признании ИП Буракова А.А. (ИНН: 507305658947; ул. Стадионная, д. 3, г. Куровское, Орехово-Зуевский р-н, Московская обл., 142620) уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на ремонт колодцев (извещение №0133300015618000110) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», было решено провести проверку факта уклонения ИП Буракова А.А. от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Заказчиком, ИП Бураковым А.А. документы, было установлено следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколам, составленными при определении поставщика

(подрядчика, исполнителя):

1) 07.09.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133300015618000110 о проведении электронного аукциона на ремонт колодцев;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 746 103,20 рублей;

3) дата начала подачи заявок – 07.09.2018;

4) дата и время окончания подачи заявок – 17.09.2018 08:00;

5) согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 18.09.2018 №0133300015618000110-4 на участие в электронном аукционе подал свою заявку один участник – ИП Бураков А.А., его заявка была признана соответствующей требованиям документации о закупке;

6) в соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 09.10.2018 №0133300015618000110-8 ИП Бураков А.А. был признан уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения данного электронного аукциона.

Ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что 20.09.2018 в регламентированный Законом о контрактной системе срок Заказчиком был

размещен проект контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе...

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

25.09.2018 ИП Бураковым А.А. был размещен протокол разногласий, относительно указания в проекте контракта электронной почты Победителя.

В силу ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с ч. 4 ст. 83.2

Закона о контрактной системе.

26.09.2018 Заказчиком был размещен доработанный проект контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, Победителем обязанности по размещению проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и представлению подтверждающего перечисление обеспечения исполнения контракта документа должны были быть исполнены не позднее 01.10.2018 23:59.

01.10.2018 ИП Бураковым А.А. был подписан проект контракта, а также прикреплен проект банковской гарантии без подписи и печати банка в качестве обеспечения исполнения контракта.

В силу ч. 7 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

02.10.2018 в связи с тем, что прикрепленная ИП Бураковым А.А. банковская гарантия не соответствовала требованиям, предъявляемым к банковским гарантиям, Заказчик направил проект контракта на доработку ИП Буракову А.А. и предоставил возможность в срок до 05.10.2018 представить надлежащим образом оформленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, однако, ИП Бураков А.А. этого не сделал.

Исходя из ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч.

14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

ИП Бураковым А.А. не были соблюдены надлежащим образом требования ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в связи с чем, Заказчиком 09.10.2018 на официальном сайте был размещен протокол о признании Победителя уклонившимся от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на ремонт колодцев (извещение №0133300015618000110).

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением своих обязательств по представлению надлежащим образом оформленного обеспечения исполнения контракта в установленный Законом о контрактной системе срок, Заказчик правомерно признал ИП Буракова А.А. уклонившимся от заключения контракта.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Буракова А.А. представил документы, согласно которым ИП Бураков А.А. не намеревался уклоняться от заключения контракта, Победитель планировал заключить контракт и предоставить надлежащим образом оформленную банковскую гарантию. До 05.10.2018 контракт был не подписан со стороны ИП Буракова А.А. в связи с отсутствием интернета на компьютере ответственного за заключение контрактов лица. Также представителем Победителя было указано, что включение ИП Буракова А.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) повлечет негативные для него последствия, так как основной сферой деятельности ИП Буракова А.А., приносящей доход, является участие в закупках и исполнение государственных контрактов. Кроме того, ранее ИП Бураков участвовал в закупках Заказчика и исполнял договорные обязательства в 2017 году надлежащим образом, что также было подтверждено представителем Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения Победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, равно как и не может говорить о недобросовестности Победителя.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ИП Буракове А.А. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные Администрацией Фурмановского муниципального района, в отношении ИП Буракова А.А. (ИНН: 507305658947; ул. Стадионная, д. 3, г. Куровское, Орехово-Зуевский р-н, Московская обл., 142620) в связи с признанием ИП Буракова А.А. уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на ремонт колодцев (извещение №0133300015618000110) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии