

ИП "А"

адрес: "...."

ИП "М"

адрес: "...."

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-04-02/13-18

22 июня 2018 года г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 20 июня 2018 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела № 04-04-02/13-18 по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председатель Комиссии:

Х.... – руководитель Тывинского УФАС России,

Члены Комиссии:

Д..... – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

О..... - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Тывинского УФАС России,

в отсутствие надлежащим образом извещенного индивидуального предпринимателя "М" (расписка о получении определения Тывинского УФАС России от 18.06.2018 года исх. № 4-692),

в присутствии индивидуального предпринимателя "А",

рассмотрев дело № 04-04-02/13-18, возбужденное в отношении Индивидуального предпринимателя "А" (ИНН ..., ОГРНИП ..., адрес регистрации: "....", адрес осуществления предпринимательской деятельности: ".....") и Индивидуального предпринимателя "М" (ИНН, ОГРНИП, адрес осуществления предпринимательской деятельности:,), по признакам нарушения требований части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛА:

По результатам проведенного Тывинским УФАС России мониторинга наружной рекламы на предмет соответствия требованиям Закона о рекламе, распространяемых на территории г. Кызыла выявлено распространение рекламы, размещенной на баннере, установленном на крыше здания, расположенного по

адресу: г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 99 следующего содержания:

«ПИЛО материал в ассортименте и под заказ; кредит; дрова; ул. Комсомольская, д. 97/3; Комсомольская; Мира; 8913.....; 8923.....».

По результатам проведенного мониторинга составлен акт осмотра наружной рекламы от 04.05.2018 года.

Согласно выписке из реестра Российской системы и плана нумерации абонентский номер <...> -923-....., указанный в рекламе принадлежит номерной емкости оператора сотовой связи – Публичного акционерного общества «Мегафон» (далее - ПАО «Мегафон»), 8-913-..... принадлежит номерной емкости оператора сотовой связи – Публичного акционерного общества «Мобильные Телесистемы» (далее - ПАО «МТС»).

Согласно информации ПАО «Мегафон» от 25.05.2018 года (вх. № 1876) следует, что номер <...> выделен в пользование Индивидуальному предпринимателю К"" по договору на оказание услуг связи № 12087368 от 07.10.2011 года.

Вместе с тем, Тывинским УФАС России установлено, что "К" прекратил свою деятельность как индивидуальный предприниматель с 12.04.2004 года, что подтверждается выпиской из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Согласно информации ПАО «МТС» от 28.05.2018 года (вх. № 1890) следует, что номер <...> выделен в пользование гражданке "А" по договору об оказании услуг связи МТС № 0094900-7 от 27.09.2016 года.

Согласно выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, основным видом экономической деятельности ИП "А" является производство пиломатериалов, профилированных по кромке, производство древесного полотна, древесной муки, производство технологической щепы или стружки.

В этой связи Тывинское УФАС России направило запрос (от 31.05.2018 года за исх. № 4-622) ИП "А" о предоставлении сведений и документов по факту распространения указанной выше рекламы.

В адрес Тывинского УФАС России 08.06.2018 года (вх. № 2079) ИП "А" предоставлены копии следующих документов:

- свидетельство о государственной регистрации права на объекты недвижимости, находящиеся по адресу: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. , пом. , литер ,
- квитанция на изготовление баннера и дизайн макета на сумму 1700 рублей,
- договор поставки баннера от 08.04.2018 года, заключенный между ИП "А" и ИП "М" на поставку и изготовление баннера,
- договор № ПК-Т-3226-18 от 12.04.2018 года заключенный между ИП "А". и Акционерным обществом «ОТП Банк» о предоставлении кредита или займа при реализации ИП "А" товаров.

По данному факту приказом Тывинского УФАС России от 08.06.2018 года № 161 возбуждено дело № 04-04-02/13-18 в отношении ИП "А", ИП "М" по признакам нарушения пункта 1 статьи 28 Закона о рекламе.

На основании представленных документов, следует, что ИП "А" заказала баннер рассматриваемой рекламы у ИП "М" и разместила данный баннер на фасаде здания, расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Комсомольская, д.99. Финансовой организацией, предоставляющей услугу по кредитованию, выступает Акционерным обществом «ОТП Банк» (далее – АО «ОТП Банк»), с которым ИП "А" заключила вышеуказанные договора.

В ходе рассмотрения настоящего дела ИП "А" пояснила, что осуществила заказ баннера по телефону у ИП "М", изложив текст рассматриваемой рекламы. Нарушение требований Закона о рекламе допустила в связи с незнанием требований данного закона, утверждает, что рекламопроизводитель который произвел рекламу в окончательный вид и который непосредственно работает в сфере производства рекламы обязан был предупредить ее о требованиях законодательства о рекламе. В настоящее время баннер с рассматриваемой рекламой снят и более не распространяется.

Комиссия Тывинского УФАС России, исследовав материалы дела № 04-04-02/13-18, изучив представленные документы, выслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении настоящего дела, приходит к следующим выводам.

В статье 3 Закона о рекламе определено, что реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама (пункт 2 статьи 3 Закона о рекламе).

Вышеназванная информация содержит все признаки рекламы:

- распространена с использованием рекламного баннера;
- адресована неопределенному кругу лиц;
- объектом рекламирования являются пиломатериалы, в том числе возможность приобретение пиломатериалов в кредит.

В силу части 11 статьи 5 Закона о рекламе при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о рекламе реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона о рекламе ненадлежащей рекламой признается реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 28 Закона о рекламе реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

Согласно статье 819 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по кредитному договору банк или иная кредитная организация (кредитор) обязуются предоставить денежные средства (кредит) заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.

Согласно статье 1 Федерального закона от 02.12.1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» под кредитной организацией понимается юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом. К таковым, в частности, Закон относит банк, небанковскую кредитную организацию, иностранный банк.

Исходя из понятий "реклама", "объект рекламирования" и содержания рекламы следует, что объектом рекламирования в данном случае являются, в том числе: возможность оформления кредита на месте.

В силу пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) финансовая услуга - это банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Кредит - денежная сумма, выдаваемая банком на определенный срок на условиях возвратности и оплаты кредитного процента (Современный экономический словарь).

Согласно статье 489 ГК РФ договором о продаже товара в кредит может быть предусмотрена оплата товара в рассрочку.

ИП "А" осуществляющая предпринимательскую деятельность в адресу: г. Кызыл, ул. Комсомольская, д....., сообщает о возможности оплаты товаров в кредит, то есть содержит предложение, направленное на привлечение внимания лиц, заинтересованных услугами, по предоставлению кредита. При этом рекламная информация не содержит сведения о том, какая именно организация предоставляет кредит.

Согласно пункту 1 статьи 54 ГК РФ юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в

предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Статьей 1473 ГК РФ также предусмотрено, что юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица (часть 1). Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности (часть 2). Юридическое лицо должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке.

Юридическое лицо вправе иметь также полное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках (часть 3).

Потребителю важно знать какое лицо делает предложение об оказании тех или иных финансовых услуг, поэтому в рекламе банковских, страховых и иных финансовых услуг в обязательном порядке следует указывать полное наименование или имя лица, оказывающего данные услуги. Указание правильных реквизитов организации, предоставляющей финансовые услуги, является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителей. Указанные нормы права приняты в интересах потребителя с целью формирования у него правильного (неискаженного и относительно полного) представления о рекламируемом объекте (услуге).

Таким образом, в случае размещения в рекламе какого-либо товара информации о возможности приобретения данного товара в кредит, подобная реклама должна соответствовать положениям статьи 28 Закона о рекламе, в том числе, в части указания имени или наименования лица, предоставляющего кредит.

Согласно материалам настоящего дела, между ИП "А" и АО «ОТП Банк» заключен договор от 12.04.2018 года о предоставлении кредита или займа при реализации ИП "А" товаров.

Таким образом, финансовой организацией, предоставляющей услугу по кредитованию, выступает АО «ОТП Банк», с которым ИП "А" заключила вышеуказанный договор.

Поскольку, рассматриваемая реклама содержит предложение, обращенное к потенциальным клиентам ИП "А", воспользоваться финансовой услугой - кредитом при приобретении строительных товаров у нее, то в содержании текста рекламы должна быть раскрыта информация о лице, предоставляющем финансовую услугу – кредит в силу части 1 статьи 28 Закона о рекламе.

На основании материалов дела № 04-04-02/13-18 Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что ИП "А" в рассматриваемой рекламе не была указана информация о лице, предоставляющем финансовую услугу – кредит в нарушение требований части 1 статьи 28 Закона о рекламе.

Законом о рекламе определены понятия «рекламодаватель», «рекламораспространитель», «рекламопроизводитель».

В соответствии с пунктами 5 - 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламодаватель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму; рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств;

В соответствии с частями 6, 7 статьи 38 Закона о рекламе за нарушение требований статьи 28 настоящего закона ответственность несут рекламодаватель и рекламораспространитель.

Вместе с тем, согласно части 8 статьи 38 Закона о рекламе рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований части 1 статьи 28 названного закона, случае, если будет доказано, что это нарушение произошло по его вине.

На основании материалов дела № 04-04-02/13-18 Комиссия Тывинского УФАС России пришла к выводу, что рекламодателем и рекламораспространителем данной рекламы является ИП "А", а рекламопроизводителем ИП "М"

В связи с тем, что в материалах дела отсутствуют доказательства вины рекламопроизводителя, поскольку текст рассматриваемой рекламы был определен самим рекламодателем, а рекламопроизводитель разработал дизайн и осуществил распечатку рекламного баннера Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению настоящего дела приходит к выводу, что данное нарушение требований Закона о рекламе произошло не по вине рекламопроизводителя – ИП "М"

В материалах дела № 04-04-02/13-18 имеются доказательства прекращения нарушения законодательства о рекламе ИП "А", ИП "М", в связи с чем, Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению настоящего дела приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи ИП "А" и ИП "М". предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 года № 508, Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «ПИЛО материал в ассортименте и под заказ; кредит; дрова; ул. Комсомольская, д.; ; 8913.....; 8923.....», распространяющуюся на баннере, установленном на крыше здания, расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. ..., ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

2. В связи с добровольным устранением нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе предписание Индивидуальному предпринимателю "А", Индивидуальному предпринимателю "М" не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тывинского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Председатель Комиссии "...."

Члены Комиссии "..."

"....."

Согласно статьи 37 Закона о рекламе решение может быть оспорено в суде или арбитражном суде в течение трех месяцев со дня вынесения решения.