

РЕШЕНИЕ

02 сентября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Фролова С.В.

Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Половенская П.А.
Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,
Вознесенская Н.В.

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от Заказчика - муниципального учреждения здравоохранения «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» - Харевой Ю.Ф. (доверенность № 1219 от 01.09.2011г.), Шестакова М.Н. (доверенность № 1220 от 01.09.2011г.).

Уполномоченный орган - администрация муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления экономики Администрации Северодвинска и Заявитель - ООО «ГлавМедКом» были надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

30 августа 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, поступила жалоба ООО «ГлавМедКом» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – муниципального учреждения здравоохранения «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения МУЗ «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» (Извещение № 0124300012711000224) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Содержание жалобы:

По утверждению Заявителя, Заказчиком нарушены нормы Федерального закона от 26 июля 2005 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и нормы ФЗ «О размещении заказов». В частности в разделе II документации об открытом аукционе в электронной форме указано следующее:

- 1) «Цветовое решение облицовочных материалов согласовывается Подрядчиком с Заказчиком». По мнению Заявителя, данное требование является избыточным и противоречит требованиям статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» и нормам ФЗ «О защите конкуренции».
- 2) В сметах не указана возможность поставки эквивалента материалов, что, по мнению Заявителя, нарушает пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».
- 3) Заявитель отмечает, что Заказчиком установлено излишнее требование о предоставлении сертификатов соответствия на все используемые материалы, сертификатов пожарной безопасности санитарно-эпидемиологического заключения.
- 4) По мнению Заявителя, следующее требование Заказчика: «Водопровод холодного и горячего водоснабжения прокладывается из стальных водогазопроводных оцинкованных труб по ГОСТ 3262-75* диаметром 15-50 мм. Сети канализации прокладываются из чугунных канализационных труб по ГОСТ 6942.3-96 диаметром 50-100 мм» ограничивает конкуренцию среди производителей пластиковых труб и является нарушением ФЗ «О защите конкуренции».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письме от 01.09.2011 № 3675.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

В соответствии с Положением об Управлении экономики Администрации Северодвинска, утвержденным распоряжением Мэра Северодвинска от 30.08.2007 № 357-р, на Управление экономики Администрации Северодвинска возложены функции по направлению муниципальных закупок (пункт 3.4). Согласно подпунктам 3.4.1. и 3.4.2 данного Положения Управление экономики Администрации Северодвинска организует и проводит торги: открытые и закрытые конкурсы, аукционы, в том числе аукционы в электронной форме; разрабатывает с учетом предложений муниципальных заказчиков конкурсную документацию и документацию об аукционе и обеспечивает их распространение, а также организует работу комиссии по торгам.

Распоряжением Администрации Северодвинска от 28.07.2010 № 211-ра утвержден Порядок взаимодействия муниципальных заказчиков и Управления экономики Администрации Северодвинска при размещении заказов путем проведения открытых аукционов в электронной форме (далее - Порядок). Согласно данному Порядку заказчик готовит и направляет в Правовое управление Администрации Северодвинска на согласование заявку на организацию размещения заказа путем проведения аукциона по форме, установленной Приложением к указанному Порядку; документация об аукционе утверждается Управлением экономики Администрации Северодвинска совместно с заказчиком.

Комиссия по размещению заказов путем проведения торгов Администрации Северодвинска создана на основании распоряжения Администрации Северодвинска от 30.12.2009 № 69-ра.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена и.о. главного врача МУЗ «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» К.А. Кокориным и начальником Управления экономики О.А. Поповым 10.08.2011г.

10.08.2011г. Уполномоченным органом - администрацией муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления экономики Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган) на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0124300012711000224 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Оператор электронной площадки - ЭТП ММВБ «Госзакупки».

Начальная (максимальная) цена контракта – 116 466 477,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 417 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме

(реестровый номер 0124300012711000224) от 01.09.2011г. до окончания установленного срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме была подана 1 заявка, зарегистрированная под № 1. Комиссия по торгам рассмотрела первую часть указанной заявки и приняла решение допустить участника размещения заказа с порядковым номером заявки 1 к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать его участником аукциона.

Согласно Протоколу № 418 подведения итогов (рассмотрения второй части заявки) открытого аукциона в электронной форме (реестровый номер 0124300012711000224) от 01.09.2011г. комиссия по торгам рассмотрела вторую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа с порядковым номером заявки 1 – ООО «Артель-Строй» и приняла решение признать указанного участника размещения заказа несоответствующим требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. В соответствии с частью 11 статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов» аукцион признан несостоявшимся.

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно имеющимся в деле материалам, предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение работ по капитальному ремонту операционного отделения МУЗ «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» в соответствии с проектом 02.226.08, утвержденным Положительным заключением экспертизы № 29-1-5-0055-11 от 18.05.2011г., согласно локальным сметным расчетам № 1, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7.

Раздел II документации об открытом аукционе в электронной форме содержит сведения о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта.

В указанном разделе документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о том, что цветовое решение облицовочных материалов согласовывается Подрядчиком с Заказчиком.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что цветовое решение облицовочных материалов определяется на этапе исполнения муниципального контракта Подрядчиком. Согласование с Заказчиком необходимо в силу специфики объекта, подлежащего капитальному ремонту, - операционного блока, в целях определения цветового решения в соответствии с требованиями санитарных требований в нейтральных, светлых тонах.

Соответственно, требование Заказчика о согласовании цветового решения облицовочных материалов является требованием к непосредственному выполнению работ по капитальному ремонту. Заявителем в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не представлено информации о том, каким образом указанное требование ограничивает число участников аукциона.

Раздел II документации об открытом аукционе в электронной форме содержит ссылки на выполнение работ, являющихся предметом открытого аукциона в электронной форме, в объеме - согласно локальных смет № 1, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7.

При этом Заказчиком установлена возможность предоставления материалов, эквивалентных указанным в данных сметных расчетах, посредством сопровождения таких ссылок словами «или эквивалент товаров/материалов указанной в данной смете». Кроме того, Заказчиком предусмотрено, что для внутренней отделки помещений должны использоваться материалы в соответствии с их функциональным назначением и имеющие санитарно-эпидемиологическое заключение, допускающие их использование в жилых и общественных зданиях.

Соответственно, отсутствие возможности поставки материалов, эквивалентных указанным в сметах, материалами дела не подтверждается.

Кроме того, по мнению Заявителя, Заказчиком установлено следующее излишнее требование: «На все используемые материалы необходимо предоставить сертификаты соответствия, сертификаты пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические заключения».

Как пояснил в заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика, данное требование Заказчика касается только всех тех материалов, на которые в соответствии с действующим законодательством РФ необходимо предоставление указанных документов. Предоставление данных документов требуется на стадии исполнения муниципального контракта.

Заявитель также утверждает, что требование Заказчика о необходимости установки водопровода холодного и горячего водоснабжения из стальных водогазопроводных оцинкованных труб по ГОСТ 3262-75* Ø 15 – 50 мм, а также установки сети канализации из чугунных канализационных труб по ГОСТ 6942.3-96 Ø 50 – 100 мм содержит «признаки ограничения конкуренции для производителей пластиковых труб».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России установлено, что указанное требование Заказчик установлено в соответствии с имеющимся у него проектом 02.226.08, утвержденным Положительным заключением экспертизы № 29-1-5-0055-11 от 18.05.2011г., который предусматривает установку стальных труб водопровода холодного и горячего водоснабжения и чугунных труб для сети канализации.

Таким образом, в действиях Заказчика признаков нарушения части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов», статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГлавМедКом» необоснованной.