

## РЕШЕНИЕ по делу № 10-06/04-650

«14» декабря 2010 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

**Косяк Т.В.** – председателя Комиссии, заместителя руководителя,

**Кречковской Е.А.** – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

**Бабкиной Ю.А.** – члена Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Баярова В.В. – представителя Администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области (по доверенности),

Вервейкина А.В. – представителя ООО Строительная компания «Лидер» (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 10-06/04-650, возбужденного по жалобе ООО Строительная компания «Лидер» на действия заказчика и организатора аукциона при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на проектирование и строительство внутрипоселкового газопровода среднего и низкого давления х. Стеженский Алексеевского муниципального района Волгоградской области в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизация с ОАО «Газпром»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 08.12.2010 г. вх. № 7577 поступила жалоба ООО Строительная компания «Лидер», в которой обжалуются действия заказчика и организатора аукциона при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на проектирование и строительство внутрипоселкового газопровода среднего и низкого давления х. Стеженский Алексеевского муниципального района Волгоградской области в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизация с ОАО «Газпром».

**Из жалобы ООО Строительная компания «Лидер» следует, что** согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе данному участнику

размещения заказа было отказано в допуске к участию в аукционе с указанием следующего обоснования: «Отсутствует свидетельство СРО на проектирование».

Заявитель считает причину отказа в допуске к участию в открытом аукционе неправомерной, ввиду того, что указанные работы в Техническом задании не являются одноименными, технологически и функционально не связаны между собой.

Заявитель считает, что в соответствии со статьями 47, 48, 52 Градостроительного Кодекса РФ выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании допусков, выданных саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства соответственно.

Законодательством РФ установлены различные требования к выдаче допусков организациям, выполняющим работы по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства - Постановление Правительства РФ от 03.02.2010 N 48 "О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов" (вместе с "Минимально необходимыми требованиями к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам, связанным со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов", "Минимально необходимыми требованиями к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам, связанным с подготовкой проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов", "Минимально необходимыми требованиями к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам, связанным с инженерными изысканиями в целях подготовки проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов").

В зависимости от выполняемых работ саморегулируемые организации строительной сферы основываются на членстве:

- лиц, выполняющих инженерные изыскания;
- лиц, подготавливающих проектную документацию;
- лиц, осуществляющих строительство.

При этом на практике многие организации строительного комплекса неспособны осуществлять все перечисленные виды деятельности, имея одновременно допуски

СРО как на проектирование, так и на инженерные изыскания и строительство.

Таким компаниям необходимо одновременно иметь значительный штат как специалистов по строительству, так и специалистов по выполнению проектных работ и инженерных изысканий, что влечет за собой значительные расходы в виде регулярных членских взносов, а также взносов в компенсационные фонды одновременно трех СРО.

Таким образом, объединение работ по разработке проектно-сметной документации и работ по строительству является грубым нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ, Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и Градостроительного Кодекса РФ.

На основании вышеизложенного, при проведении открытого аукциона муниципальным заказчиком были грубо нарушены требования действующего законодательства:

- ч. 2.1 ст. 11 и ст. 34 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ;

- ч.ч. 1,3 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ.

Также, Заявитель считает, что Единая комиссия не может осуществлять функции уполномоченного органа, что нарушает ч. 2 ст. 4 Закона о размещении заказов.

***На заседании комиссии представитель Заказчика – Администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области - по существу жалобы пояснил следующее.***

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, ввиду того, что при размещении данного заказа Заказчиком не были нарушены положения действующего законодательства о размещении заказов.

***Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО Строительная компания «Лидер» является обоснованной по следующим основаниям.***

В соответствии со статьями 22, 33, 34 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ документация об аукционе должна содержать требования, установленные Заказчиком к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям Заказчика.

Предметом муниципального контракта является проектирование и строительство внутрипоселкового газопровода среднего и низкого давления х. Стеженский Алексеевского муниципального района Волгоградской области в рамках реализации программы газификации Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром».

В техническом задании документации об аукционе муниципальным заказчиком установлены требования к выполнению работ - выполнение проектно-изыскательских работ и выполнение строительно-монтажных работ.

Ч. 6.1. статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) установлено, что под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

В соответствии с пунктом 19 статьи 65 Закона о размещении заказов до утверждения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере размещения заказов, номенклатуры товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (детальями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результаты работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Согласно Письму Минэкономразвития РФ от 11.05.2006 г. № 6552-АШ/Д07 «О разъяснении применения отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» принципы классификации товаров, работ, услуг, примененные в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности, продукции и услуг, могут быть использованы для определения одноименности товаров, работ, услуг при планировании закупок и составлении лотов.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 6 ноября 2001 г. № 454-ст принят и введен в действие ОКВЭД ОК 029-2001, согласно которому подгруппа 74.20.1 Деятельность в области архитектуры, инженерно - техническое проектирование в промышленности и строительстве не включает инженерные изыскания для строительства. Указанный вид работ включен в подгруппу 74.20.3. (74.20.35 инженерные изыскания для строительства). Строительные работы отнесены к группировке 45 «Строительство» и включает - новое строительство, реконструкцию, капитальный и текущий ремонт зданий и сооружений, включая индивидуальное строительство и ремонт по заказам населения. Группировка не включает - деятельность в области градостроительства и архитектуры, инженерные изыскания для строительства, проектирование зданий и сооружений.

Выполнение работ, являющихся предметом аукциона, осуществляется по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ и договору строительного подряда, определения которых содержатся в разных параграфах

Гражданского кодекса РФ.

В соответствии со ст.ст. 758 и 740 ГК РФ результатом проектно-изыскательских работ является техническая документация, результатом работ по строительству - законченный строительством объект либо иные выполненные строительные работы.

Пункт 1 ст. 743 ГК РФ устанавливает, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Из изложенного следует, что проектирование, инженерные изыскания и строительство являются разными видами работ. Причем, строительство возможно только после проведения инженерных изысканий местности, на которой предполагается возводить объект, и составления проектной документации, которая, в свою очередь, определяет объем и содержание работ, от чего зависит стоимость строительства. Соответственно, работы по проектированию и строительству внутрипоселкового газопровода среднего и низкого давления х. Стеженский Алексеевского муниципального района Волгоградской области в рамках реализации программы газификации в Волгоградской области по программе синхронизации с ОАО «Газпром» не являются одноименными, технологически и функционально не связаны между собой.

Таким образом, данный довод жалобы является обоснованным.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В данном открытом аукционе муниципальным заказчиком и уполномоченным органом установлено следующее требование к участникам размещения заказа: соответствие Участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ - наличие свидетельства о допуске к работам по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений, по устройству наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных, выдаваемое в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и иными нормативно-правовыми актами РФ».

В соответствии с частью 2 статьи 47, частью 4 статьи 48, частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства (по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов

капитального строительства могут выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемыми организациями соответствующих видов свидетельства о допуске к работам.

Согласно части 18 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации сроки начала и прекращения действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, определяются со дня внесения саморегулируемой организацией в реестр членов саморегулируемой организации соответственно сведений о выдаче свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к указанным работам и сведений о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к указанным работам.

Частью 3 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлена обязанность для саморегулируемой организации в день принятия соответствующих решений разместить на своем сайте в сети "Интернет", внести в реестр членов саморегулируемой организации сведения о выдаче члену саморегулируемой организации свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, о внесении изменений в данное свидетельство, о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия данного свидетельства и направить в орган надзора за саморегулируемыми организациями уведомление о принятом решении.

Также, частью 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность саморегулируемой организации предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса.

Таким образом, подтверждением соответствия участника размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, подготовке проектной документации является Свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства и/или выписка из реестра членов саморегулируемой организации, выданные саморегулируемой организацией.

Как видно из технического задания, подрядчик обязан выполнить работы по проектированию, геодезические, геологические и иные (при необходимости) инженерные изыскания, получить положительное заключение государственной экспертизы, получить разрешение на строительство, выполнить работы по строительству объекта.

Таким образом, в соответствии со статьями 47, 48, 52 Градостроительного Кодекса РФ выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, (реконструкции объектов капитального строительства осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании допусков, выданных саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного

проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства соответственно.

Законодательством РФ установлены различные требования к выдаче допусков организациям, выполняющим работы по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства - Постановление Правительства РФ от 03.02.2010 № 48 «О минимально необходимых требованиях к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов» (вместе с «Минимально необходимыми требованиями к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам, связанным со строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов», «Минимально необходимыми требованиями к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам, связанным с подготовкой проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов», «Минимально необходимыми требованиями к выдаче саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске к работам, связанным с инженерными изысканиями в целях подготовки проектной документации для строительства, реконструкции и капитального ремонта особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, оказывающим влияние на безопасность указанных объектов»).

В зависимости от выполняемых работ саморегулируемые организации строительной сферы основываются на членстве:

- 1) лиц, выполняющих инженерные изыскания;
- 2) лиц, подготавливающих проектную документацию;
- 3) лиц, осуществляющих строительство.

При этом, на практике многие организации строительного комплекса не способны осуществлять все перечисленные виды деятельности, имея одновременно допуски СРО как на проектирование, так и на инженерные изыскания и строительство.

Таким компаниям необходимо одновременно иметь значительный штат как специалистов по строительству, так и специалистов по выполнению проектных работ и инженерных изысканий, что влечет за собой значительные расходы в виде регулярных членских взносов, а также взносов в компенсационные фонды одновременно трех СРО.

С учетом вышеизложенного, включение администрацией Алексеевского муниципального района в состав одного лота работ по проектированию, инженерным изысканиям и строительству количество участников размещения заказа.

При этом муниципальным заказчиком не предусмотрено право участника

размещения заказа привлекать субподрядные организации при выполнении работ, что не позволяет организациям осуществляющим строительство, и заинтересованным в выполнении работ по строительству выше обозначенных объектов принять участие в данном аукционе.

Одной из целей Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» является обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования при исполнении государственных контрактов, заключенных по результатам торгов, что подразумевает невозможность изменения их цены (ч. 4.1. Закона).

Однако, заключив государственный контракт одновременно на выполнение комплекса работ по проектированию, инженерным изысканиям и строительству, исполнение такого условия невозможно, поскольку после проведения работ по подготовке технической документации объем работ по строительству, и, соответственно, цена могут измениться. Это приведет к неэффективному использованию бюджетных средств и, в результате - к не соблюдению цели Закона.

Таким образом, данный довод жалобы является обоснованным.

В соответствии с частью 2.1. статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган вправе при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта установлена муниципальным заказчиком (администрацией Алексеевского муниципального района) в размере 14 128 230 руб. (включая стоимость работ, а также все налоги и другие обязательные платежи, затраты, необходимые для выполнения контракта, указанные в Разделе 4. «Техническое задание»).

В нарушение вышеуказанных требований администрацией Алексеевского муниципального района было установлено следующее требование:

«Дополнительные требования, установленные Заказчиком:

- выполнение участниками размещения заказа за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа)».

Установленные требования нарушают положения части 2.1. статьи 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов муниципальными заказчиками могут выступать органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Согласно части 2 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ размещение заказов для муниципальных заказчиков вправе осуществлять орган местного самоуправления, созданный в соответствии с законодательством РФ и выполняющий функции, определенные решением о создании соответствующего уполномоченного органа, за исключением подписания муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Порядок взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков устанавливается решением о создании такого уполномоченного органа.

Перечень функций комиссии установлен статьей 7 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ и является исчерпывающим. Никакими иными положениями Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ к функциям комиссии не отнесены функции по проведению процедуры размещения аукциона, в связи, с чем Единая комиссия администрации Алексеевского муниципального района Волгоградской области не имела никаких законных оснований осуществлять функции уполномоченного органа.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО Строительная компания «Лидер» обоснованной.
- Признать Заказчика – Администрацию Алексеевского муниципального района Волгоградской области – нарушившим ч. 2.1 ст. 11; ст. 7; ст. 34 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- Выдать Заказчику – Администрации Алексеевского муниципального района – предписание об аннулировании размещения данного заказа.